**Навчально-методичні матеріали**

**для поточного, проміжного й підсумкового контролю**

**з навчального курсу**

**«Правове регулювання публічного управління»**

**Тема 1. Поняття, ознаки та сутність публічного управління.**

**Завдання для самостійної роботи:**

*1. Визначити співвідношення понять «державне управління» та «публічна адміністрація».*

*2. Визначити спільні та відмінні ознаки державного управління та виконавчої влади.*

*3. Надати характеристику законодавчим актам, які регулюють публічне управління.*

**Тема 2.** **Суб’єкти публічного управління**

**Практичні завдання:**

1. Складіть порівняльну таблицю прав громадян України, що закріплюються Конституцією України, та прав, що закріплені нормами адміністративного права ( з посиланням на відповідні статті).

2. Громадянин Грузії Д. прибув у Київ 21 лютого 2014 року строком на 3 місяці до своєї доньки, яка навчалась в КНУ, 15 травня 2014 року він був притягнутий до відповідальності за незаконне знаходження на території України.

*Які приму сові заходи можуть бути застосовані до громадянина Д.? Визначте порядок їх застосування?*

3. Громадян В., який має вищу юридичну освіту, звернувся до державного реєстратора з проханням зареєструвати його як суб’єкта підприємницької діяльності, тому що він має намір займатися приватною юридичною практикою. Йому було відмовлено у державній реєстрації в зв’язку тим, що він не має спеціальної ліцензії.

*Чи законне таке рішення? Обґрунтуйте свою відповідь.*

4. Громадянин М. під час руху на автомобілі не пропустив пішохода на пішохідному переході. Інспектор ДАІ склав протокол про адміністративне правопорушення і надіслав його начальнику ОВС для винесення рішення про адміністративну відповідальність громадянина М. Постановою начальника ОВС громадянин М. визнаний винним у правопорушенні та на нього був накладений штраф.

*Визначте правові наслідки даної ситуації. Відповідь обґрунтуйте.*

5. Під час проведення медогляду в одному з навчальних закладів м. Харкова було виявлено, що студент республіки Нігерії є ВІЛ-інфікований. Він відмовився виконувати приписи лікаря. Внаслідок цього студента було виключено з навчального закладу і він був видворений органами внутрішніх справ з України.

*Дайте правову оцінку цієї ситуації. Який порядок видворення за межі України встановлює чинне законодавство України?*

6. Начальник податкової інспекції у Галицькому районі відмовився прийняти заяву громадянина К., мотивуючи відмову тим, що громадянин порушив Закон України «Про мови» і заява складена російською мовою.

*Дайте правову оцінку дій начальника районної податкової інспекції. Які права має громадянин К.?*

7. Комітет з контролю за наркотиками при Міністерстві охорони здоров’я здійснював свою діяльність за рахунок коштів, отриманих від суб’єктів господарювання за видані ним сертифікати на здійснення імпортно-експортних операцій з наркотичними і психотропними засобами, що було встановлено під час ревізії Головного контроль-ревізійного управління.

*Чи правомірні дії комітету ? Дайте правову оцінку даної ситуації.*

8. Головний державно-санітарний лікар м. Харкова прийняв рішення про тим часове відсторонення від роботи кількох працівників підприємств громадського харчування, що були носіям й збудників інфекційного захворювання.

*Чи правомірні дії посадової особи?*

*Чи можна віднести цей захід до заходів адміністративно-правового примусу?*

9. Сержант міліції С. і позаштатний працівник міліції Ч. затримали небезпечного злочинця, який чинив їм опір з використанням холодної зброї. При затриманні працівники міліції не постраждали.

*Які заходи заохочення можуть бути вжиті до цих працівників?*

10. Гр. Х., перебуваючи на посаді спеціаліста у відділі торгівлі міської ради, була уповноважена на перевірку дотримання Правил торгівлі на міському ринку і складання протоколів про вчинення адміністративних правопорушень, відповідно до Кодексу про адміністративні правопорушення. Як стало відомо працівникам прокуратури, вона досить часто не зважала на грубі порушення цих правил особами, які торгували на ринку, а також сприяла у підприємницькій діяльності особам, які не мали на це відповідного дозволу. За це вона отримувала м’ясо, інші продукти, транспортні послуги директора ринку. Уповноваженим прокурором було складено протокол про порушення законодавства України про боротьбу з корупцією і матеріали справи передано до суду.

*Дайте правовий аналіз даної справи.*

**Тема 3. Система органів виконавчої влади в Україні**

**Практичні завдання:**

1. Заповніть порівняльну таблицю.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Види державних органів виконавчої влади | Порядок утворення | Підпорядкованість | Акти, які видають | Ким призначається чи обирається керівник |
| Міністерство України |  |  |  |  |
| Територіальне управління міністерства |  |  |  |  |
| Районна державна адміністрація |  |  |  |  |

2. Вкажіть, хто може скасувати рішення голови обласної державної адміністрації, яке суперечить Конституції та законам України:

а) Міністр юстиції України;

б) начальник управління юстиції області;

в) Кабінет Міністрів України;

г) Верховна Рада України;

д) Президент України;

ж) Прем’єр-міністр України;

з) обласна рада ?

3. Назвіть структурні підрозділи органів виконавчої влади:

а) юридичний відділ Харківської обласної держадміністрації;

б) обласний відділ охорони здоров’я;

в) районний відділ внутрішніх справ управління внутрішніх справ;

г) відділ звернень громадян Секретаріату Кабінету Міністрів України;

д) виконавчий комітет Харківської міської ради;

ж) відділ по боротьбі з корупцією та безпеки державної податкової адміністрації у Харківській області;

з) управління державної служби у Харківській області?

4. Які органи державного управління здійснюють виконавчі функції?

**Тема 4.** **Правовий статус державних службовців**

***Практичні завдання:***

1.Начальник органу внутрішніх справ одержав від заступника райдержадміністрації матеріали на службовця К. про вчинення ним корупційного діяння, передбаченого законодавством України. Через три місяці під час перевірки органу внутрішніх справ прокуратурою району було зафіксовано, що протокол про правопорушення залишився без відповідного реагування.

*Яку відповідальність нестиме начальник органу внутрішніх справ? Які обмеження для державних службовців передбачає законодавство України ?*

2. Начальник податкової інспекції у Галицькому районі відмовився прийняти заяву громадянина К., мотивуючи відмову тим, що громадянин порушив Закон України «Про мови» і заява складена російською мовою.

*Дайте правову оцінку дій начальника районної податкової інспекції. Які права має громадянин К.?*

3.Комітет з контролю за наркотиками при Міністерстві охорони здоров’я здійснював свою діяльність за рахунок коштів, отриманих від суб’єктів господарювання за видані ним сертифікати на здійснення імпортно-експортних операцій з наркотичними і психотропними засобами, що було встановлено під час ревізії Головного контроль-ревізійного управління.

*Чи правомірні дії комітету ? Дайте правову оцінку даної ситуації.*

4.Службовці районної державної адміністрації М. і С. були присутні на мітингу політичної партії. Наступного дня за наказом голови райдержадміністрації службовці М. і С. були звільнені з посади за порушення принципу політичного нейтралітету.

*Проаналізуйте ситуацію і дайте правову оцінку дій службовців М. і С. та голови райдержадміністрації.*

*Чи закріплює чинний Закон України «Про державну службу» принцип політичного нейтралітету державного службовця?*

*Чи змінилася б ситуація, коли б М. і С. були організаторами проведення мітингу ?*

5.За неналежне виконання своїх службових обов’язків головному спеціалісту податкової адміністрації Р. було оголошено догану і затримано на один рік присвоєння чергового рангу. Р., вважаючи, що за один дисциплінарний проступок до нього застосовано два дисциплінарних стягнення, оскаржив даний наказ у суді.

*Яким повинно бути рішення суду?*

6. Гр. Х., перебуваючи на посаді спеціаліста у відділі торгівлі міської ради, була уповноважена на перевірку дотримання Правил торгівлі на міському ринку і складання протоколів про вчинення адміністративних правопорушень, відповідно до Кодексу про адміністративні правопорушення. Як стало відомо працівникам прокуратури, вона досить часто не зважала на грубі порушення цих правил особами, які торгували на ринку, а також сприяла у підприємницькій діяльності особам, які не мали на це відповідного дозволу. За це вона отримувала м’ясо, інші продукти, транспортні послуги директора ринку. Уповноваженим прокурором було складено протокол про порушення законодавства України про боротьбу з корупцією і матеріали справи передано до суду.

*Дайте правовий аналіз даної справи.*

7.Головою обласної державної адміністрації протягом дня були вчинені такі службові дії:

- затверджене положення про апарат облдержадміністрації;

- накладено дисциплінарне стягнення на начальника відділу кадрів;

- видано розпорядження про службове відрядження за кордон п'яти посадових осіб;

- проведено апаратну нараду з керівниками відділів та управлінь;

- укладено договір будівельною фірмою про спорудження приміщення для прийому громадян.

*Дайте характеристику вказаним діям.*

8. Голова районної державної адміністрації видав розпорядження «Про організацію роботи 8 березня», де передбачалось, що працівники держадміністрації, які будуть працювати у святковий день, одержать компенсацію за роботу 8 березня шляхом додання одного дня до чергових щорічних відпусток.

*Чи правомірним є розпорядження голови райдержадміністрації?*

9. Розпорядженням Голови Самбірської районної державної адміністрації від 10.12.2013 р. спеціаліста І-ї категорії відділу містобудування і архітектури гр. Л. було переведено на посаду начальника відділу житлово-комунального господарства райдержадміністрації.

*Дайте правову оцінку даної ситуації. Визначте порядок скасування адміністративних актів.*

10. Розпорядженням Голови районної державної адміністрації було виділено кошти на утримання футбольної команди за рахунок коштів, передбачених в районному бюджеті по програмі «Селекція в тваринництві».

*Визначте, чи законним є даний акт.*

11.Громадянин К. після відбування встановленого строку покарання за вчинення умисного злочину був звільнений з місця позбавлення волі і щодо нього суддею було встановлено адміністративний нагляд строком на 1 рік.

Гр. К. не погодившись із цим рішенням, подав скаргу у прокуратуру.

*Який вид адміністративного примусу застосовано? Чи були в гр. К. підстави для скарги?*

12. Головний державно-санітарний лікар м. Харкова прийняв рішення про тим часове відсторонення від роботи кількох працівників підприємств громадського харчування, що були носіям й збудників інфекційного захворювання.

*Чи правомірні дії посадової особи?*

*Чи можна віднести цей захід до заходів адміністративно-правового примусу?*

**Тема 5.**  **Функції, форми та методи публічного управління**

***Практичні завдання:***

1. В районній державній адміністрації необхідно було провести чергову атестацію державних службовців. *Хто і які акти повинен прийняти для організації виконання цього завдання? Підготуйте проекти цих актів.*

2. Головою обласної державної адміністрації протягом дня були вчинені такі службові дії: затверджене положення про апарат облдержадміністрації; накладено дисциплінарне стягнення на начальника відділу кадрів; видано розпорядження про службове відрядження за кордон п'яти посадових осіб; проведено апаратну нараду з керівниками відділів та управлінь; укладено договір з будівельною фірмою про спорудження приміщення для прийому громадян. *Дайте характеристику вказаним діям.*

3. Голова Люботинської районної державної адміністрації видав розпорядження «Про організацію роботи 8 березня», де передбачалось, що компенсацію за роботу 8 березня слід провести, приєднавши день до чергових щорічних відпусток. *Чи правомірним є розпорядження голови райдержадміністрації?*

##### 4. Заповніть таблицю порівняльного аналізу різних видів правових актів

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Види актів  Ознаки | Акт органу виконавчої влади | Закон Верховної Ради | Вирок суду | Контракт про військову службу |
| Чию волю містить? |  |  |  |  |
| Нормативний чи індивідуальний? |  |  |  |  |
| Якою галуззю права регулюється його прийняття? |  |  |  |  |
| Строк введення в дію |  |  |  |  |
| Хто має право відмінити? |  |  |  |  |

5. При оголошенні надзвичайного стану у зв'язку з ситуаціями техногенного характеру державні органи можуть вживати таких заходів:

- Тимчасово евакуювати людей з місць, небезпечних для проживання;

- Встановлювати карантин та проводити інші обов'язкові санітарні та протиепідемічні заходи;

- Запроваджувати особливий порядок розподілу продуктів харчування і предметів першої необхідності;

- Усувати від роботи на період НС, в разі неналежного виконання їхніх обов'язків, керівників державних підприємств, установ та організацій

*До яких видів яких видів адміністративно-правового примусу належать ці заходи?*

**Тема 6. Правові основи управління економікою, соціально-культурною та адміністративно-політичною сферами.**

Напишіть есе на одну з вказаних нижче тем:

1. Органи управління промисловістю.

2. Державний контроль та нагляд за управлінням промисловістю.

3. Управління сільськім господарством.

4. Організаційно-правові основи управління агропромисловим комплексом.

5. Управління будівництвом та житлово-комунальним господарством.

6. Адміністративні відповідальність за правопорушення в будівництві та житлово-комунальному господарстві.

7 . Поняття та порядок формування бюджету.

8. Поняття податків та зборів.

9. Податкова служба.

10.Банківська система України.

11.Повноваження НБУ.

12. Правовий статус комерційних банків.

13. Страхові фонди.

14. Управління грошовим обігом.

15. Система валютного регулювання.

16.Відповідальність за порушення фінансової дисципліни.

17. Правові основи управління освітою.

18. Компетенція органів управління освітою.

19. Організація державного управління наукою.

20. Органи управління наукою.

21. Правові основи управління охороною здоров’я.

22. Система органів управління охороною здоров’я.

23. Управління культурою.

24. Конституційне право громадян на соціальний захист.

25. Соціальні гарантії держави

26. Соціальні пільги.

27. Пенсійне забезпечення.

28. Повноваження Пенсійного фонду України.

29. Пенсійна реформа України.

30. Соціальний захист малозабезпечених сімей.

**Тема 7. Законність та дисципліна в державному управлінні**

***Підготувати відповіді на наступні питання:***

1. Поняття корупції та її ознаки.

2. Корупційні правопорушення.

3. Суб’єкти, на яких розповсюджується законодавство про запобігання корупції.

4. Статус Національного агентства з питань запобігання корупції.

5. Повноваження Національного агентства з питань запобігання корупції.

6. Права Національного агентства з питань запобігання корупції.

7. Запобігання одержанню неправомірної вигоди або подарунка та поводження з ними.

8. Обмеження щодо сумісництва та суміщення з іншими видами діяльності.

9. Обмеження спільної роботи близьких осіб.

10. Запобігання та врегулювання конфлікту інтересів.

11. Державний захист осіб, які надають допомогу в запобіганні і протидії корупції.

12. Заборона на одержання пільг, послуг і майна органами державної влади та органами місцевого самоврядування.

13. Відповідальність за корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення.

14. Відновлення прав і законних інтересів та відшкодування збитків, шкоди, завданих фізичним та юридичним особам внаслідок вчинення корупційного правопорушення.

***Практичні завдання:***

1. Наказом директора підприємства робітниці Б. за порушення трудової дисципліни оголосили догану із занесенням у трудову книжку, а сторож цього ж підприємства був звільнений з роботи у зв'язку з скороченням штатів під час перебування протягом місяця у лікарні. *Які порушення чинного законодавства допущені в наказі?*

2. Голова державної адміністрації області скасував наказ директора підприємства, а самого директора звільнив з посади. *Чи правомірні дії голови державної адміністрації?*

3. Сільська рада прийняла рішення, яким встановила адміністративну відповідальність за порушення громадського порядку. Голова державної адміністрації району своїм розпорядженням скасував це рішення. *Чи правомірні дії сільської ради і голови державної адміністрації району? Чи є порушення закону в даній ситуації?*

***Контрольні питання***

1.Соціальнеуправління: поняття та сутність.

2. Види соціального управління.

3. Поняття державного управління та його ознаки.

4. Принципи державного управління.

5. Функції державного управління.

6. Предмет та метод адміністративного права.

7. Адміністративні правовідносини та їх зміст.

8. Інститути адміністративного права.

9. Джерела адміністративного права.

10. Суб’єкти державного управління.

11. Громадяни України як суб’єкти державного управління.

12.Правосуб’єктність громадян.

13. Конституційні права та обов’язки громадян.

14. Права та обов’язки громадян у сфері виконавчої влади.

15. Правовий статус іноземних громадян та осіб без громадянства.

16. Правовий статус біженців.

17. Права та обов’язки іноземних громадян

18. Конституційний принцип розподілу влади.

19. Система державної влади в Україні.

20. Повноваження ВРУ в сфері виконавчої влади.

21. Організація роботи Верховної Ради України.

22. Правовий статус Рахункової палати.

23. Правовий статус Уповноваженого ВРУ з прав людини.

24. Повноваження Президента України в сфері виконавчої влади.

25.Правовий статус КМУ.

26. Центральні органи виконавчої влади та їх повноваження.

27. Місцеві органи виконавчої влади, їх повноваження.

28.Звернення громадян, види звернень.

29. Загальна характеристика видів звернень громадян.

30. Порядок звернень громадян до органів державної влади.

31. Відповідальність органів державної влади за порушення законодавства про звернення громадян.

1. Поняття державного будівництва і місцевого самоврядування.
2. Система місцевого самоврядування в Україні.
3. Правовий статус державного службовця
4. Поняття, види та принципи державної служби.
5. Поняття посади та посадової особи.
6. Порядок прийняття на посаду державного службовця.
7. Права та обов’язки державного службовця.
8. Припинення державної служби.
9. Засоби протидії та запобігання корупції.
10. Поняття об’єднань громадян та їх види.
11. Політичні партії, їх права та обов’язки.
12. Порядок створення політичної партії.
13. Громадські організації в Україні, порядок створення.
14. Правовий статус релігійних організацій.
15. Поняття підприємства та установи, види.
16. Правовий статус підприємств.
17. Порядок створення та ліквідації підприємств та установ.
18. Функції та форми державного управління.
19. Правові акти державного управління. Класифікація.
20. Дія актів державного управління у часі та просторі.
21. Загальна характеристика адміністративного договору.
22. Адміністративно-правові методи та їх види.
23. Нагляд як адміністративний метод.
24. Види адміністративного примусу.
25. Засоби адміністративного попередження.
26. Засоби адміністративного припинення.
27. Засоби припинення спеціального призначення.
28. Адміністративні стягнення.
29. Правові основи управління економікою.
30. Зміст галузевого управління.
31. Властивості міжгалузевого управління.
32. Регіональне управління.
33. Характер управління промисловістю.
34. Система центральних та місцевих органів управління в галузі економіки та їх компенсація..
35. Поняття та форми власності.
36. Організаційно-правові засади управління власністю.
37. Органи управління власністю.
38. Поняття, мета, види та правові засади приватизації.
39. Система органів управління промисловістю.
40. Підприємства та їх об єднання в промисловості.
41. Державний контроль та нагляд в управлінні промисловості.
42. Система органів управління агропромисловим комплексом.
43. Підприємства в агропромисловим комплексі.
44. Державний контроль в агропромисловому комплексі.
45. Організаційно-правові засади управління будівництвом та житлово-комунальним господарством.
46. Система органів управління будівництвом та житлово-комунальним господарством.
47. Адміністративні відповідальність за правопорушення в будівництві та житлово-комунальному господарстві.
48. Організаційно-правові форми управління фінансами.
49. Органи управління фінансами.
50. Управління бюджетної діяльності.
51. Поняття бюджету, види бюджетів.
52. Порядок формування державного бюджету.
53. Управління системи оподаткування.
54. Поняття податків та зборів.
55. Податкова служба України.
56. Банківська система України.
57. Повноваження НБУ.
58. Правовий статус комерційних банків.
59. Управління грошовим обігом.
60. Система валютного регулювання.
61. Відповідальність за порушення фінансової дисципліни.
62. Організаційно-правові основи управління освітою та наукою.
63. Поняття освіти та науки.
64. Система та повноваження органів освіти.
65. Управління установами освіти.
66. Державний контроль за органами освіти.
67. Управління наукою. Наукові установи та наукові товариства.
68. Органи управління охорони здоров’я.
69. Компетенція органів управління.
70. Правове становище закладів охорони здоров’я.
71. Регулювання підприємницькою діяльністю в галузі охорони здоров’я.
72. Органи управління фізичною культурою, спортом та туризмом.
73. Компетенція органів управління.
74. Поняття соціального захисту населення.
75. Органи соціального захисту: структура та компетенція.
76. Соціальний захист на місцевому рівні
77. Пенсійна реформа в Україні, її мета та завдання.
78. Законність та дисципліна в державному управлінні.
79. Способи забезпечення дисципліни та законності у державному управлінні.
80. Судова система України.
81. Порядок розгляду справ судами
82. Відповідальність у сфері державного управління.