**МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ**

**НАЦІОНАЛЬНИЙ ТЕХНІЧНИЙ УНІВЕРСИТЕТ**

**«ХАРКІВСЬКИЙ ПОЛІТЕХНІЧНИЙ ІНСТИТУТ»**

Семке Н. М. Сутула О. А. Григор’єва С. В.

ПРАКТИКУМ З ПОЛІТОЛОГІЇ

для здобувачів першого (бакалаврського) рівня всіх спеціальностей денної форми навчання

Харків

НТУ «ХПІ»

2021

**Зміст**

**Вступ**

**Тема 1 Сутність і роль політики та політології у житті суспільства**

*1.1. Політика як суспільне явище*

*1.2. Політологія як наука й навчальна дисципліна*

*1.3. Методи та функції політології*

**Тема 2 Політична влада**

*2.1 Сутність влади: основні теоретичні підходи*

*2.2 Структура політичної влади*

*2.3 Специфіка політичної влади*

*2.4 Проблеми легітимності влади*

**Тема 3 Політичні режими**

*3.1. Політичний режим: поняття й ознаки.*

*3.2. Демократичний режим.*

*3.3. Тоталітарний режим.*

*3.4. Авторитарний режим.*

**Тема 4 Політична система**

*4.1 Поняття політичної системи*

*4.2 Структура політичних систем*

*4.3 Типологія політичних систем*

*4.4 Політична система України*

**Тема 5.Держава як базовий інститут політичної системи**

*5.1 Особливості держави як політичної організації.*

*5.2. Форми державного правління.*

*5.3. Форми державного устрою.*

**Тема 6. Політичні партії та виборчі системи**

* 1. *Політичні партії: сутність і роль в суспільстві та їх типологія.*
  2. *Сутність і різновиди партійних систем.*
  3. *Сучасні виборчі системи.*

**Тема 7. Політична культура**

*7.1 Поняття політичної культури і її структурні елементи.*

*7.2 Типологія політичної культури.*

*7.3 Формування політичної культури.*

*7.4. Політична культура сучасної України*

**Тема 8. Політична еліта і лідерство**

*8.1 Поняття і особливості політичних еліт як суб’єктів політики, їх структура й системи відбору.*

* 1. *Сутність, зміст, функції політичного лідерства та його типологія.*
  2. *Проблеми становлення політичної еліти та політичного лідерства в Україні.*

**Вступ**

У системі гуманітарної освіти важливе місце належить політології – науці про політику, науці про сутність, форми та закономірності функціонування політичної влади, політичних систем, їх елементів, про політичні явища та процеси.

В Україні політологія – одна з провідних дисциплін у системі гуманітарної освіти, що займає чільне місце в системі підготовки висококваліфікованих спеціалістів для всіх сфер суспільного життя. У сучасному розумінні – це науковий орієнтир, за допомогою якого моделюється, прогнозується і організується політичне життя держави і суспільства.

Практикум з курсу «Політологія» допоможе здобувачам засвоїти політологічні категорії, опанувати методологію аналізу політичного життя, зорієнтуватися в складній політичній реальності, виробити світоглядні критерії оцінювання поточних політичних подій, навчитися застосовувати придбані знання про політичні інститути та організації в суспільно-політичній практиці, використовувати їх у своїй майбутній громадській і професійній діяльності.

Структурно практикум складається з лекційного матеріалу, тестів різного рівня складності, завдань для самостійної роботи, глосарію політологічних категорій. До кожної з тем пропонуються два види завдань: тестові питання та завдання, що потребують складання схем, заповнення таблиць тощо. Крім того, у деяких питаннях потрібно розподілити окремі терміни, події за певними ознаками, а також визначити їх співвідношення.

Практикум призначений для здобувачів, аспірантів, викладачів НТУ «ХПІ», а також всім, хто цікавиться сучасними проблемами розвитку та становлення політології.

**Тема 1 Сутність і роль політики та політології у житті суспільства**

*1.1. Політика як суспільне явище*

*1.2. Політологія як наука й навчальна дисципліна*

*1.3. Методи та функції політології*

В основі всіх процесів, що відбуваються в суспільстві, можна виявити політику, хоча не все в людських відносинах можна звести до політики. У наш час немає людини, яка могла б сказати, що вона перебуває поза радіусом дії політики. Навіть якщо людина вважає себе аполітичною, вона змушена визнавати й одночасно поважати рішення політичної влади. Знання політики відповідає інтересам кожної людини, яка прагне зрозуміти своє місце й роль у суспільстві, повніше задовольнити свої потреби в співтоваристві з іншими людьми, впливати на вибір цілей і засобів їхньої реалізації в державі.

Люди усвідомлюють політику двома шляхами: через повсякденні погляди, одержувані в повсякденному практичному досвіді, і через наукове знання, що є результатом дослідницької діяльності. Повсякденні несистематизовані уявлення про політику існували протягом багатьох віків. У тій або іншій формі вони властиві кожній людині. Відбиваючи переважно практичну сторону політичних явищ, повсякденні знання можуть бути істинними або помилковими. У цілому ж вони не відбивають дійсність глибоко й всебічно й тому не можуть служити надійним орієнтиром людини у світі політики. Все це покликана систематизувати політична наука і її вивчення.

***1.1 Політика як суспільне явище***

Політологія – наука про політику. Для розуміння предмета політології потрібно з'ясувати суть поняття "політика". Слово "політика" походить від давньогрецького "polis" (місто-держава) та його похідних: "politike" (мистецтво управляти державою), "polites" (громадянин), "politicas" (державний діяч) та ін. Аналізуючи ці терміни приходимо до висновку, що поняття політики охоплює надзвичайно широкий спектр суспільної діяльності, спрямованої на здобуття, використання, підтримку або повалення державної влади. Як сфера суспільного життя політика включає відносини між суб'єктами, власне управлінську і організаційну діяльність, поведінку людей, їх соціально-політичні інтереси, потреби, мотиви і традиції функціонування політичних інститутів та організацій, політичні ідеї та погляди.

*Суб'єкти політики* – це особи і соціуми, а також створені ними установи і організації, які беруть активну, свідому участь в політичному процесі.

*Об'єктами політики* є всі явища політичного та суспільного життя – елементи політичної, економічної, правової і культурно-духовної підсистем суспільства, а також соціуми і окремі особи, на які спрямована діяльність суб'єктів політики.

Політика має складну будову. У науковій літературі виділяють різні аспекти й складові частини політики. Одне з найбільш широко розповсюджених розподілів політики – розмежування в ній форми, змісту й процесу (відносин).

*Форма політики* – це її організаційна структура (держава, партії й т.д.), а також норми, закони, що забезпечують її стійкість, стабільність і що дозволяють регулювати політичне поводження людей.

*Зміст політики* виражається в її цілях і цінностях, у мотивах і механізмах прийняття політичних рішень, у проблемах, які вона вирішує.

*У політичному процесі* знаходить висвітлення складний конфліктний характер політичної діяльності, прояв і здійснення відносин різних соціальних груп, організацій й індивідів.

Форма, зміст і процес не вичерпують будову політики. У якості її самостійних елементів можна виділити: 1) політичну свідомість, що включає внутрішній світ, менталітет, ціннісні орієнтації й установки індивідів, а також політичні погляди й теорії; 2) нормативні ідеї: програми й виборчі платформи політичних партій, цільові настанови груп інтересів, політико-правові норми; 3) інститути влади й боротьби за неї; 4) відносини володарювання – панування й підпорядкування, а також політичного суперництва, боротьби.

Політика може здійснюватися на декількох рівнях:

1.*Нижчий* рівень включає рішення місцевих проблем (житлові умови, будівництво й експлуатація лікарень, шкіл, суспільний транспорт і т.п.).

2. *Локальний* рівень вимагає державного втручання. Це політика на рівні регіону. Її здійснюють великі групи, зацікавлені в розвитку свого регіону.

3. *Національний рівень*, або його ще називають макрорівень, характеризує політику на державному рівні: це публічна примусова влада, особливості її устрою й функціонування.

4. *Міжнародний рівень,* або мегауровень відноситься до діяльності міжнародних організацій: ООН, ЄС, НАТО й ін.

Роль політики як особливої сфери громадського життя обумовлена її властивостями:

* *універсальністю*, всеохоплюючим характером, здатністю впливати на практично будь-які сторони життя, елементи суспільства, відносини, події;
* *включенністтю*, або проникаючою здатністю, тобто можливістю безмежного проникнення, як наслідок,
* *атрибутивністю* – здатністю сполучатися з неполітичними суспільними явищами й сферами

Границі політики в суспільстві є, але вони завжди рухливі. Протягом людської історії вони то розширювалися, (причому настільки, що іноді політика охоплювала все суспільство), то звужувалися.

Політика багато в чому залежить від конкретних історичних умов, пануючої в суспільстві ідеології, моральних і релігійних норм, рівня розвитку самої людини, її світосприйняття та культури.

**.**

***1.2. Політологія як наука й навчальна дисципліна***

Поняття і термін «політологія» походить від двох грецьких слів: «politike» – державні та суспільні справи, і «logos» – слово, вчення, зміст. Перше слово (поняття) ввів у науковий вжиток Аристотель, друге – Геракліт. Синтез цих слів визначає політологію як науку про політику. Політика як специфічна діяльність людей з моменту свого виникнення потрапила в поле уваги дослідників, але тривалий час перебувала у складі єдиних філософсько-естетичних та релігійних поглядів і уявлень. Історично першою формою осмислення політики була релігійно міфологічна, потім знання про політику стали складовою філософії. Проте вже в давнину існували й спеціальні праці, присвячені аналізу політичної діяльності. Конфуцій, Платон, Аристотель, Цицерон, Фома Аквінський, Макіавеллі, Т. Гоббс, Дж. Локк, Ш. Л. Монтеск'є й ін. Класиками політичної теорії стали такі дослідники новітнього часу, як М. Вебер, Р. Міхельс, М. Дюверже, Р. Дарендорф та ін.

Політологія довгий час розвивалась в межах історичної науки (США) або вважалася частиною філософії, соціології та юриспруденції (в Західній Європі). Швеції належить першість у створенні кафедри політики в Упсальському університеті (1662 р.), хоча політику вивчали і в першому університеті США – Гарварді, відкритому в 1636 році. Так само в 1857 р. в Колумбійському коледжі було створено кафедру історії та політичної науки. В 1872 р. у Франції відкрито Вільну школу політичних наук, а в 1895 р. в Англії організовано Лондонську школу економіки й політичної науки. Наприкінці ХIХ ст. США почали відігравати провідну роль у політичних дослідженнях і в організації власне науки, що й стало передумовою створення в 1903 році Американської асоціації політичних наук.

XX століття стало періодом ствердження політології як самостійної науки й академічної дисципліни. В 1948 році під егідою ЮНЕСКО була створена Міжнародна асоціація політичної науки. На проведеному нею Міжнародному конгресі з питань політичної науки (Париж, 1948 р.) був визначений зміст цієї науки й рекомендовано включити курс політології до вивчення в системі вищої освіти як загальнообов'язкової дисципліни. Були вироблені визначення й співвідношення основних складових частин політичної науки: 1) політичної теорії; 2) політичних інститутів; 3) партій, груп і суспільної думки; 4) міжнародних відносин.

У різних країнах розуміння предмета політичної науки складалося неоднаково і зараз у світі немає його єдиного визначення. Але в усіх випадках основне коло проблем формується із узагальнення національного політичного досвіду в співвідношенні із загально цивілізаційними політичними досягненнями і особливостями політики в інших країнах. Своїми досягненнями сучасна політологія зобов'язана зусиллям вчених різних країн, таких як: Г. Алмонд, Р. Арон, М. Вебер, Р. Даль, Р. Дарендорф, М. Дюверже, Е. Кембелл, Д. Істон, Г. Лассуел, Г. Моска, Б. Мур, В. Парето, Т. Парсонс, С. Хантінгтон та ін. Великий внесок у розвиток політології зробили К. Маркс, Ф. Енгельс, В. І. Ленін, та інші теоретики марксизму. В Україні політологія як самостійна академічна дисципліна з'явилася в 90-х роках XX ст.

Як самостійна наука політологія має свій об'єкт і специфічний предмет пізнання.

***Об'єктом політології***виступає *сфера політичних відносин у суспільстві.*

Сфера політичних відносин набагато ширше того, що можна було б назвати чистою політикою. Вона охоплює процеси функціонування й розвитку влади, включення мас у політику, економічні, соціальні й духовні інтереси суспільства. Політична сфера являє собою взаємодію в політичному процесі великих і малих соціальних груп, об'єднань громадян, окремих індивідів. Політична сфера включає й соціально-політичні інститути, і організації, за допомогою яких здійснюється взаємодія між окремими суб'єктами політики.

***Предметом політології***є *закономірності формування й розвитку політичної влади, форми й методи її функціонування й використання в державно організованому суспільстві.*

Своєрідність політології полягає в тім, що всі соціальні явища й процеси вона розглядає співвідносно з політичною владою. Без влади не може бути політики, оскільки саме влада виступає засобом її реалізації. Категорія «політична влада» універсальна й охоплює всі політичні явища. Наприклад, проблеми реформи політичної системи, які дуже гостро обговорюються в нашій державі. З погляду правової науки вони являють собою суперечку про зміст правових норм, з погляду політології – це теоретичне відбиття боротьби різних соціальних сил за володіння економічною й політичною владою в суспільстві.

Таким чином, ***політологія*** *–* це *система знань про політику, політичну владу, політичні відносини й процеси, про організацію політичного життя суспільства.*

Політична наука розробляє свій понятійно-категоріальний апарат. Центральними категоріями політології є такі: політика, політична влада, держава, політична система суспільства. Вони конкретизуються й описуються блоками інших понять. Наприклад, поняття «політична система» корелює з поняттям «громадянське суспільство» і розкривається в ряді супідрядних йому понять: політичний інститут, політична партія, громадські організації й рухи, політичний режим, правляча еліта, демократія, диктатура та ін. Ціла система понять характеризує якісну сторону політичної реальності – політичну культуру. Це політична свідомість, політичні цінності, принципи, традиції й норми, політичні позиції, політична соціалізація, політична активність, політичне відчуження, конформізм, а також ряд інших понять, що відбивають істотні сторони тих чи інших типів політичних культур і їхніх модифікацій.

***1.3. Методи та функції політології***

Діяльність людей у будь-якій її формі (наукова, практична й т.д.) визначається цілим рядом факторів. Кінцевий її результат залежить не тільки від того, хто діє (суб'єкт) або на що вона спрямована (об'єкт), але й від того, як відбувається даний процес, які способи, прийоми, засоби при цьому застосовуються.

***Методи дослідження*** *– це прийоми й способи досягнення певних результатів у практичній і пізнавальній діяльності.*

Залежно від конкретної мети дослідження політологія вибирає різні прийоми й способи аналізу, яких досить багато. Умовно методи, використовувані при вивченні політичних явищ і процесів, можна розділити на *загальнотеоретичні* й *конкретно-емпіричні* (див. мал. 1.1).

В реальних дослідженнях всі методи взаємно переплітаються, доповнюючи один одного.

До групи ***загальнотеоретичних методів*** відносяться інституціональний, історичний, системний, порівняльний, психологічний, біхевіористський ін.

**Основні методи дослідження, які використовує політологія**

***Конкретно-емпірічні***

***Загальнотеоретичні***

Інституціональний

Опитування

Аналіз статистичних

матеріалів

матеріалів

Історичній

Порівняльний

Вивчення документів

Біхевіористський

Психологічний

Вивчення фольклору

Математичне моделювання

Системний

Ігрові

Малюнок 1.1 Основні методи дослідження, які використовує політологія

*Інституціональний метод* орієнтований на вивчення взаємодії політичних інститутів: держави, її органів, політичних партій й інших громадських організацій. Аналіз будується, виходячи зі сформованих і суспільно вкорінених політичних форм і формальних правил прийняття рішень.

*Історичний метод* заснований на вивченні політичних явищ у їхньому розвитку. Достоїнство історичного методу полягає насамперед у тім, що він дає можливість вивчати політичні процеси в контексті тієї історичної обстановки, у якій вони виникають і розвиваються. Також цей метод дозволяє аналізувати неодноразово повторювані в історії явища (наприклад, війни й революції).

Використовуючи історичний метод, дослідники мають можливість узагальнювати сучасний історичний досвід розвитку політичних систем. Аналіз різних етапів у русі політичних процесів дозволяє виявити закономірності в їхньому розвитку.

Важливість застосування в політичному аналізі історичного методу у великій мірі обумовлена потребами політичної практики. Своєчасне й правильне його застосування дозволяє уникнути проявів волюнтаризму й суб'єктивізму в політиці.

*Порівняльний метод*. Для того щоб зрозуміти істинну сутність світу політичного, необхідно вивчати різні форми його прояву в різних країнах і регіонах, соціально-економічних, суспільно-історичних ситуаціях, у різних націй і народів і т.д. У цьому контексті як об'єкти порівняльного аналізу можуть виступати не тільки політична система у всій цілісності, її форми, типи й різновиди, але і її конкретні складові. А це державні структури, законодавчі органи, партії й партійні системи, виборчі системи, механізми політичної соціалізації й т.д. Сучасні порівняльні політичні дослідження охоплюють десятки, а то й сотні порівнюваних об'єктів, проводяться з використанням як якісних підходів, так і новітніх математичних і кібернетичних засобів збору й обробки інформації.

Існує кілька різновидів порівняльних досліджень: кросснаціональні порівняння орієнтовані на зіставлення держав один з другою; порівняно орієнтований опис окремих випадків; бінарний аналіз, заснований на порівнянні двох (найчастіше схожих країн); кросскультурні й кроссінституційні порівняння, націлені відповідно на зіставлення національних культур й інститутів.

*Системний метод* акцентує увагу на цілісності політики й характері її взаємин із зовнішнім середовищем. Найбільш широке застосування системний метод знаходить при дослідженні складних об'єктів, що розвиваються, – багаторівневих, як правило, таких що самоорганізуються. До них, зокрема, і відносяться політичні системи, організації, інститути. При системному підході об'єкт розглядається як безліч елементів, взаємозв'язок яких обумовлює цілісні властивості цієї безлічі. Наприклад, серед політичних інститутів важливе місце належить державі. При її аналізі основний акцент робиться на виявленні різноманіття зв'язків і відносин, що мають місце як усередині держави (системи), так й у її взаєминах із зовнішнім оточенням (іншими політичними інститутами усередині країни, державами).

За допомогою системного методу вдається також чітко визначити місце політики в розвитку суспільства, її найважливіші функції, можливості при здійсненні перетворень.

Однак системний метод малоефективний при аналізі поведінки окремих особистостей у політиці (наприклад, ролі лідера), при розгляді конфліктів і дослідженні кризових ситуацій.

*Психологічний метод* орієнтований на вивчення суб'єктивних механізмів політичного поводження людей, їхніх індивідуальних якостей, рис характеру, а також на з'ясування типових механізмів психологічних мотивацій, ролі підсвідомих факторів у політичному житті.

У цілому психологізм відіграє значну роль у дослідженнях політичної сфери по ряду напрямків:

* вплив психологічних факторів на розробку й прийняття політичних рішень і на їхнє сприйняття громадянами;
* оптимізація образа влади або політичної системи;
* створення психологічних портретів лідерів;
* аналіз залежності політичної поведінки громадян від їхнього включення в соціальне середовище;
* дослідження психологічних характеристик різних соціальних груп (етносів, класів, груп інтересів, юрби, демографічних і т.п.) і ін.

Своєрідну революцію в політичній науці зробив *біхевіористський метод.Біхевіоризм* (з англ. "поводження") – у буквальному значенні *наука про поведінку*. Суть біхевіоризму полягає у вивченні політики за допомогою конкретного дослідження різноманітної поведінки окремих особистостей і груп. Вихідним положенням біхевіоризму є твердження про те, що поведінка людини є реакція на вплив зовнішнього середовища. Цю реакцію можна спостерігати й описати. Політика, стверджують біхевіористи, має особистісний вимір. Колективні, групові дії людей, так чи інакше, зводяться до поведінки конкретних особистостей, що є головним об'єктом політичного дослідження. Біхевіоризм відкидає політичні інститути як об'єкт дослідження й визнає такими поведінку індивідів у політичних ситуаціях.

Біхевіоризм зіграв значну роль у становленні й розвитку порівняльної й прикладної політології. Саме в рамках біхевіоризму одержали всебічний розвиток конкретно-емпіричні методи, використовувані політичною наукою.

До групи ***конкретно-емпіричних методів*** відносяться: опитування населення, аналіз статистичного матеріалу, вивчення документів, ігрові методи, математичне моделювання, вивчення фольклору (частівок, анекдотів і т.п.) і ін.

*Опитуваннянаселення*, які проводяться як у формі анкетування, так й інтерв'ювання, дають багатий фактичний матеріал для виявлення різного роду закономірностей. А їхній ретельний аналіз дає можливість робити політичні прогнози.

*Аналіз статистичних матеріалів* дозволяє одержувати досить надійні результати при виявленні тенденцій розвитку політичних процесів.

*Вивчення документів* включає аналіз офіційних матеріалів: програм партій, стенограм засідань уряду й парламентів, різного роду звітів, а також щоденників, мемуарів. Значний інтерес можуть представляти кіно-фотодокументи, плакати.

Застосування *ігровихметодів* дає можливість зімітувати розвиток того або іншого політичного явища (переговори, конфлікт і т.п.). Це дозволяє дослідникам розкрити внутрішні механізми досліджуваного явища, видати рекомендації для прийняття рішень.

*Метод математичного моделювання* складається з дослідження політичних процесів й явищ шляхом розробки й вивчення моделей. Наприклад, по призначенню виділяють вимірювальні, описові, пояснювальні й передбачувані моделі.

Сьогодні, у зв'язку з удосконалюванням ЕОМ і програмних технологій, моделювання політичних макро- і мікропроцесів стало одним з першорядних напрямків у розвитку методології політичної науки.

*Вивчення фольклору:* анекдотів, частівок, поговірок і т. п. дає змогу одержати унікальний матеріал для політичних досліджень, допомагає зрозуміти відношення широких верств населення до тих чи інших політичних діячів, до прийнятих політичних рішень.

Роль політології особливо зростає в умовах реформуючого суспільства, коли доводиться вносити серйозні зміни в структуру політичної системи, у зміст політичного процесу й характеру влади. Політологія допомагає вирішувати виникаючі на цьому шляху проблеми, регулювати суспільну свідомість і контролювати політичне поводження різних груп людей.

Особливе значення політологія має для конкретної людини в суспільстві, яке тільки створює демократичні засади життя. Політологія збагачує особистість політичним досвідом, формує свідомого та самостійного суб'єкта історичного процесу.

Політологічні поняття й оцінки, вплив політології на життя сучасного суспільства стають усе більше розповсюдженими й істотними. Це свідчить про наявність різноманітних зв'язків політології із суспільством, про виконання нею ряду важливих функцій. Виділимо найбільш очевидні (див. мал. 1.2).

**Методологічна**

**Аналітична**

**Регулятивна**

**Прогностична**

**Теоретико-пізнавальна**

**Функціїполітології**

Малюнок 1.2. – Функції політології

*Теоретико-пізнавальна функція* пов'язана з виявленням, вивченням, розумінням різних тенденцій. труднощів, протиріч політичних процесів, з оцінкою політичних подій, що відбулися.

*Методологічна функція* політичної науки, припускає, що розуміння загальних закономірностей політичного життя суспільства допоможе іншим соціальним наукам у вирішенні їхніх специфічних завдань.

*Аналітична функція* політології, як й інших суспільних наук, спрямована на збагнення суті політичних процесів, явищ, їхню всебічну оцінку.

*Регулятивна функція* полягає в тім, що політологія сприяє виробленню правильних орієнтирів у бурхливих політичних потоках, забезпечує вплив людей й організацій на політичний процес, їхню участь у політичних подіях.

Суть *прогностичної функції* в тім, що знання світових тенденцій політичного розвитку і їхнє співвіднесення з існуючими в суспільстві групами інтересів дозволяє завчасно визначити ефективність передбачуваних політичних рішень. Наявність попередньої експертизи допомагає застрахувати суспільство від негативних наслідків і неефективних дій.

Наукове прогнозування майбутнього здійснює спеціальна наука – футурологія. Характерною рисою футурології є те, що вона складає середньострокові прогнози (близько 50 років). Однак цей період занадто великий, щоб визнати вірогідним пряме прогнозування наслідків. На сучасному етапі особливо великого значення набуває короткострокове прогнозування наслідків політичної поведінки суб'єктів у різнихрегіонах країни та політичних акцій, що проводяться ними.

Роль політології особливо зростає в умовах реформуючого суспільства, коли доводиться вносити серйозні зміни в структуру політичної системи, у зміст політичного процесу й характеру влади. Політологія допомагає вирішувати виникаючі на цьому шляху проблеми, регулювати суспільну свідомість і контролювати політичне поводження різних груп людей.

Особливе значення політологія має для конкретної людини в суспільстві, яке тільки створює демократичні засади життя. Політологія збагачує особистість політичним досвідом, формує свідомого та самостійного суб'єкта історичного процесу.

**Завдання для самостійної роботи**

**Завдання 1.1**

Які три основні елементи можна виділити в структурі політики? Назвіть їх і розкрийте їх зміст.

**Завдання 1.2**

Які три рівні політики виділяє політична наука? Охарактеризуйте їх.

**Завдання 1.3**

Встановіть відповідність між поняттям і його тлумаченням: до кожної позиції з першого стовпчика підберіть відповідну позицію з другого стовпчика.

|  |  |
| --- | --- |
| А) Об’єкт політології | 1) закономірності формування й розвитку політичної влади, форми й методи її функціонування й використання в державно організованому суспільстві*.* |
| Б) Предмет політології | 2) загальні, фундаментальні поняття, які відображають найбільш істотні, закономірні зв'язки й відносини реальної дійсності та пізнання |
| В) Категорії політології | 3) прийоми й способи досягнення певних результатів у практичній і пізнавальній діяльності |
| Г) Методи дослідження | 4)система знань про політику, політичну владу, політичні відносини й процеси, про організацію політичного життя суспільства. |
| Д) Політологія | 5) сфера політичних відносин у суспільстві. |

Запишіть в таблицю вибрані цифри під відповідними буквами

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| А | Б | В | Г | Д |
|  |  |  |  |  |

**Завдання 1.4**

Встановіть відповідність між методом дослідженні в політології і його сутністю

|  |  |
| --- | --- |
| **Найменування методу** | **Сутність методу** |
| А) Історичний | 1) дослідження політичних процесів й явищ шляхом розробки й вивчення моделей |
| Б) Інституційний | 2) забезпечує цілісне сприйняття суб’єкта дослідження і всебічний аналіз зв’язків між окремими елементами в межах цілого |
| В) Системний | 3) орієнтований на вивчення взаємодії політичних інститутів: держави, її органів, політичних партій й інших громадських організацій |
| Г) Порівняльний | 4) орієнтований на вивчення суб'єктивних механізмів політичного поводження людей, їхніх індивідуальних якостей, рис характеру |
| Д) Психологічний | 5) заснований на вивченні політичних явищ у їхньому розвитку |
| Є) Математичного моделювання | 6) шляхом порівняння встановлює спільне, особливе та окреме в досліджуваних явищах, в закономірностях їх розвитку |

Запишіть в таблицю вибрані цифри під відповідними буквами

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| А | Б | В | Г | Д | Є |
|  |  |  |  |  |  |

**Завдання 1.5**

Які з функцій політології, на Ваш погляд, є найважливішими для сучасного українського суспільства і чому?

***Тестові питання:***

**1. Що є предметом політології?**

а) закономірності розвитку природи, суспільства й людського мислення;

б) закономірності розвитку суспільства як соціальної системи й складових його структурних елементів: особистостей, соціальних спільностей, інститутів;

в) закономірності становлення, функціонування й зміни політичної влади, розвитку політичного процесу;

г) закономірності зміни політичних інститутів і норм у процесі еволюції суспільства.

**2. Що є об'єктом політології?**

а) суспільство як система;

б) політичні інститути суспільства;

в) сфера політичних відносин у суспільстві;

г) міжнародні відносини

**3. Яка з нижче перерахованих груп понять представляє основні категорії політології?**

а) власність, гроші кредит, прибуток, рентабельність;

б) влада, демократія, електорат, парламент, держава;

в) суспільство, культура, класи, нації, особистість;

г) право, закон, норма, стаття.

**4. За допомогою якого методу політика вивчається за допомогою аналізу офіційних структур і формальних правил прийняття рішень?**

а) історичного;

б) соціологічного;

в) інституціонального;

г) психологічного.

**5. Сукупність способів і прийомів одержання політологічних знань це:**

а) методи політології;

б) функції політології;

в) категорії політології;

г) закономірності політології.

**6. Який з названих методів необхідно використати для визначення рейтингу провідних політиків?**

а) статистичний;

б) історичний;

в) соціологічний;

г) вивчення документів.

**7. Який метод дослідження дозволяє розглядати політичні процеси в контексті зв'язку минулого, сьогодення й майбутнього?**

а) соціологічний;

б) культурологічний,

в) історичний,

г) психологічний.

**8. Прогностична функція політології полягає:**

а) у магічному пророкуванні майбутнього;

б) у виробленні єдиної ідеології у всіх громадян;

в) у виробленні здатності раціонально оцінювати політичні процеси;

г) у залученні індивіда до певної політичної культури.

**9. Яка функція політичної науки полягає у формуванні певної політичної культури громадян, виробленню політичних знань і навичок політичної участі?**

а) прогностична;

б) методологічна;

в) регулятивна;

г) політичної соціалізації.

**10. Який метод, використовуваний політологією, орієнтований на з'ясування ролі підсвідомих факторів у політичному житті?**

а) соціологічний;

б) історичний;

в) психологічний;

г) системний.

**Тема 2 Політична влада**

*2.1 Сутність влади: основні теоретичні підходи*

*2.2 Структура політичної влади*

*2.3 Специфіка політичної влади*

*2.4 Проблеми легітимності влади*

Тема влади є центральною в політології. Вона дає ключ до розуміння політичних інститутів, політичних рухів і самої політики. Визначення поняття влади, її сутності та характеру має найважливіше значення для розуміння природи політики та держави, уможливлює виокремлення політики й політичних відносин з усієї сукупності соціальних відносин.

**2.1 Сутність влади: основні теоретичні підходи**

Поняття “влада” у повсякденному житті й у науковому середовищі вживається в різних значеннях. Філософи говорять про владу над об'єктивними законами суспільства, соціологи – про владу соціальну, економісти про владу – господарську, юристи – про державну владу, природознавці – про владу над природою, політики – про політичну владу, психологи – про владу людини над собою, батьки – про сімейну владу й т.п.

Феномену влади приділяли пильну увагу всі видатні представники політичної науки. Уже античні мислителі Платон, Аристотель й інші намагалися проникнути в сутність соціальної природи політичної влади. У середні століття й Новий час до проблем влади великий інтерес проявляли Н. Макіавеллі, Т. Гоббс, Дж. Локк, Э. Кант і багато інших. Істотні внески у розробку теорії влади зробили Г. Моска, В. Парето, Р. Міхельс, М. Вебер.

Питання влади перебувають у центрі уваги сучасної політології й соціології. Але незважаючи на пильну увагу вчених до проблем влади, багато закордонних дослідників пишуть про ореол містики й таємничості, які оточують владу, про те, що поняття влада “смутно”. Французький учений Шевальє писав, що реальна влада завжди вабила до себе більше, чим міркування про неї. М.С. Хрущов у своїх мемуарах висловився про владу так: “Можна насититися всім: їжею, жінками ..., не можна насититися тільки владою, її хочеться усе більше й більше”.

Так що ж таке влада?

Історичний досвід показує, що там, де з'являється необхідність у погоджених діях людей (будь те окрема родина, група, соціальна верства, нація або суспільство в цілому), відбувається підпорядкування їхньої діяльності досягненню певних загальних цілей. І одночасно визначаються провідні й ведені, пануючі й підвладні, пануючі й підлеглі. Мотиви підпорядкування досить різноманітні. Вони можуть бути засновані на зацікавленості в досягненні поставленої мети, на переконанні в необхідності виконання розпоряджень, на авторитеті пануючих або просто на почутті страху перед небажаними наслідками у випадку непокори.

Таким чином, владні відносини об'єктивно властиві громадському життю. Вони необхідні для підтримки цілісності і єдності суспільства, для організації суспільного виробництва.

У політології існує кілька напрямків наукової думки, що представляють різні методологічні підходи до вивчення влади, її сутності, природи й т.п. Основні з них:

* *телеологічний*, що характеризує владу як стійку здатність досягнення поставлених цілей, одержання намічених результатів за допомогою інших людей;
* *біхевіористський*, що розглядає владу як особливий тип поведінки, при якому одні люди командують, – а інші – підкоряються (англійське слово behavior у перекладі означає "поведінка”); Цей підхід індивідуалізує розуміння влади, зводячи його до взаємодії реальних особистостей.
* *інструменталістський*, щотрактує владу як можливість використання певних засобів впливу, у тому числі насильства*;*
* *структурно-функціналістський,* що розглядає владу як властивість соціальної організації, як спосіб самоорганізації людської спільності, заснований на доцільності поділу функцій управління й виконання;
* *реляціоністський,* що розглядає владу як взаємодію індивідів, коли один індивід змінює поведінку іншого.

Крім названих, існують й інші підходи до проникнення в сутність влади.

З урахуванням багатоаспектності влади можна дати лише саме загальне її визначення.

***Влада* –** *це здатність і можливість здійснювати свою волю, впливати на діяльність, поведінку людей за допомогою різного роду засобів – права, авторитету, примуса, переконання, насильства.*

**2.2 Структура політичної влади.**

Основними компонентами влади є її джерела, суб'єкти, об'єкти, ресурси й процес, що є результатом взаємодії всіх її компонентів і що характеризується, насамперед механізмом, що забезпечує стабільність усього процесу володарювання (див. мал. 5.1).

*Джерела влади* – владна першооснова. Як джерела влади можуть виступати авторитет, сила, закон, багатство, знання, соціальний і політичний статус, харизма й т.д. Американський футуролог О. Тоффлер у книзі “Зміщення влади: знання, багатство й сила на порозі ХХ століття” докладно аналізує три основних джерела, що живлять владу. Згідно О. Тоффлеру, сила, багатство й влада зв'язані в єдину систему, у певних умовах взаємозамінні й у сукупності націлені на підтримку влади. Кожний із цих джерел дає владі певну якість: сила або погроза її застосування здатні лише на грубий примус, функціонально обмежені й властиві лише владі нижчого рівня. Багатство є джерелом влади середньої якості, що може мати у своєму розпорядженні як негативні, так і позитивні засоби стимулювання. Знання лежать в основі влади вищої якості, найбільш ефективної. Тоффлер стверджує, що в сучасному світі знання (у різних формах: інформації, науки, мистецтва, етики) у силу своїх переваг – нескінченності (невичерпності), загальнодоступності, демократичності – підкорили силу й багатство, ставши визначальним фактором функціонування влади.

**Джерела:**

авторитет, сила, багатство, знання, закон, харизма і т.п.

**Суб’єктивлади:**

держава та їїінститути, політичніпартії, еліти,

лідери, народ

**Влада**

**Об’єктивлади:**

особа, соціальнагрупа, клас, суспільство

**Ресурсивлади:**

утилітарні, примусові, нормативні, економічні, соціальні, культурно-інформаційні, силові

Малюнок 2.1. Структура влади

***Суб'єкти влади*** – *носії влади, активна діюча величина в системі влади, від якої виходить вплив, випливають розпорядження, вказівки.*

Суб'єкти влади, узяті в іншому відношенні, можуть бути і є самі об'єктами для вищестоящої влади.

***Об'єкти влади*** *– явища, предмети, органи, установи, підприємства, населення, на керівництво (керування) якими за законом або підзаконними актами спрямована діяльність влади.*

Суб'єкти політичної влади мають складний, багаторівневий характер. Її первинними авторами є індивіди й соціальні групи, вторинними – політичні організації; суб'єктами найбільш високого рівня, що безпосередньо представляють у владних відносинах різні групи й організації, – політичні еліти й лідери. Зв'язок між цими рівнями може порушуватися.

Таким чином, *суб'єктом влади може бути окрема людина, організація, спільність людей, наприклад народ або навіть світове співтовариство, об'єднана наприклад в ООН.*

Безпосереднім суб'єктом влади звичайно виступають ті люди, які концентрують у своїх руках величезний вплив і довіру, фінансову могутність, потужні важелі впливу на інших людей.

Республіканська форма правління, демократичний політичний режим припускає владу народу, яку він реалізує безпосередньо (безпосередня демократія) і опосередковано через своїх представників у вищих органах політичної влади (представницька демократія). Однак можливості безпосередньої демократії обмежені багатьма обставинами. По-перше, занадто мало форм, що дозволяють залучити до вирішення політичних питань відразу весь народ (вищими із цих форм є вільні вибори й референдуми). По-друге, політичне керування суспільством – це постійна, компетентна робота. Представити в ролі такого органа весь народ просто неможливо. От чому влада народу – це насамперед представницька демократія, народ делегує свої владні права відповідним органам влади (законодавчим, виборчим, судовим) і конкретним особам (президент, прем'єр-міністр).

Влада неможлива без підпорядкування об'єкта. Суб'єкт завжди прагне, окрім засобів примуса, підкорити своїй волі об'єкт. Готовність об'єкта до підпорядкування залежить від ряду факторів: від власних якостей об'єкта володарювання, від характеру висунених до нього вимог, від ситуації й засобів впливу, які має в своєму розпорядженні суб'єкт. В остаточному підсумку в об'єкта владної волі завжди є нехай крайній, але все-таки вибір – загинути, але не підкоритися. Усвідомлення залежності влади від рівня покірності населення знайшло своє практичне політичне вираження в акціях громадянської непокори, широко використовуваних у сучасному світі, у тому числі й в Україні, як засіб ненасильницької боротьби.

Важливою соціальною причиною підпорядкування одних людей іншим є нерівномірний розподіл ресурсів влади.

***Ресурси влади*** *– це всі ті засоби, використання яких забезпечує вплив на об'єкт влади відповідно до цілей суб'єкта.* Ресурси влади дуже різноманітні. Вони можуть застосовуватися для заохочення, покарання або переконання.

Ресурси влади так само різноманітні, як різноманітні засоби задоволеннярізних потреб й інтересів людей. Існує кілька класифікацій ресурсів. Американський політолог А. Этціоні виділяє утилітарні, примусові й нормативні ресурси.

*Утилітарні* – це матеріальні й інші соціальні блага, пов'язані з повсякденними інтересами людей. З їхньою допомогою влада може “купувати” не тільки окремих політиків, але й цілі верстви населення. Ці ресурси використаються як для заохочення, так і для покарання (збільшення або зменшення зарплати, надання або позбавлення соціальних пільг і т.п.).

*Примусові* – це міри адміністративного й громадського осуду або покарання. Вони використовуються тоді, коли не спрацьовують утилітарні ресурси. Це, наприклад, судове переслідування учасників страйку, які не злякалися економічних санкцій.

*Нормативні* – це засоби впливу на внутрішній світ, ціннісні орієнтації й норми поведінки людини. Вони покликані переконати підлеглих у спільності інтересів керівника й підлеглих, забезпечити схвалення дій суб'єкта влади, прийняття його вимог.

Існує класифікація ресурсів відповідно до найважливіших сфер життєдіяльності: економічні, соціальні, культурно-інформаційні, силові.

*Економічні* – це матеріальні цінності, необхідні для суспільного й особистого виробництва й споживання, гроші як їхній загальний еквівалент, техніка, земля, корисні копалини й т.п.

Політична влада використовує економічні ресурси для вирішення багатьох проблем загальнодержавного й міжнародного характеру. За допомогою економічних засобів політична влада може стимулювати інвестиції в національну економіку, стимулювати структурну перебудову господарства, не допустити монополізацію господарських галузей однієї або двома компаніями, сповільнити темпи інфляції й істотно скоротити безробіття й багато чого іншого. Для досягнення зазначених цілей політична, державна влада використовує, насамперед, кошти державного бюджету.

*Соціальні ресурси* – здатність підвищення або зниження соціального статусу або рангу, місця в соціальній стратифікації. Вони частково збігаються з економічними ресурсами. Наприклад, доход і багатство, будучи економічним ресурсом, одночасно характеризують і соціальний статус. Разом з тим, соціальні ресурси включають такі показники, як посада, престиж, медичне обслуговування, соціальне забезпечення й т.п.

У тих країнах, де високий рівень розвитку соціальних програм – завдяки чому населенню надана широка система страхування, високий рівень пенсій, розвинена система благодійних організацій і т.п., – більшість громадян зацікавлена в збереженні існуючої політичної влади.

*Культурно-інформаційні ресурси* – знання й інформація, а також засоби їхнього одержання й поширення: інститути науки й освіти, засоби масової інформації й ін. Контроль над знаннями й інформацією звичайно прямо пов'язаний з володінням економічними ресурсами, що мають першорядну значимість. Разом з тим, у сучасному світі досить чітко проявляється тенденція підвищення ролі культурно-інформаційних ресурсів як джерела влади. Мова йде, у першу чергу, про засоби масової інформації. Інформаційні ресурси здатні служити різним цілям: не тільки поширенню об'єктивних відомостей про діяльності уряду, положенню в суспільстві, але й маніпулюванню – управлінню свідомістю й поведінкою людей всупереч їхнім інтересам, а нерідко й волі, заснованому на спеціальних методах обману.

*Силові ресурси* – це армія, поліція (міліція), різні служби безпеки, прокуратура, суд, а також приналежна їм техніка, озброєння, в'язниці й т.д. Цей вид ресурсів традиційно вважається найбільш ефективним, вирішальним джерелом влади. Його використання здатне позбавити людину життя, волі й майна – його вищих цінностей. Особливо часто політична влада прибігає до такого роду ресурсів у випадках ослаблення своєї сили, мощі й впливу на суспільство.

Різні ресурси влади звичайно застосовуються її суб'єктами в комплексі, особливо державою, у більшому або меншому ступені всіма видами ресурсів, що володіє.

У сучасних умовах політична влада використає різні методи свого функціонування:

* установлення позитивних стимулів, переконання;
* примус;
* маніпулювання (різного роду обіцянки, які найчастіше не виконуються, установлення пільг і т.д.);
* блокування небажаних наслідків (створення перешкод конкурентам у боротьбі за владу, зокрема шляхом використанням піар-технологій, залякування негативними наслідками й т.д.);
* прямий і непрямий інформаційний контроль (нав'язування рекомендацій, пропозицій, створення певного іміджу й т.д.).

Домінуючим принципом механізму функціонування політичної влади є принцип її поділу. Основоположниками теорії поділу влади вважають англійського філософа Дж. Локка й французького просвітителя, правознавця, філософа Ш. Л. Монтеск'є. Відповідно до цієї теорії для правильного й ефективного функціонування держави повинні існувати незалежні друг від друга законодавча, виконавча й судова влади. Це створює систему "стримувань і противаг" проти посилення однієї галузі влади, зосередження влади в одному центрі, зловживання нею; сприяє продуманості, вивіреності, балансу в прийнятті рішень, а виходить, дієвості політичного керівництва й управління. Відповідно формується особливий механізм забезпечення волі й незалежності окремого індивіда, його захисту.

Носієм *законодавчої* влади виступає вищий представницький державний орган – парламент; *виконавча* влада – президент, уряд, міністерства й відомства, державно-адміністративні установи; *судова* влада – незалежні суди, що підкоряються тільки закону.

Уперше принцип поділу влади знайшов своє юридичне оформлення в Конституції США (1787), потім у Конституційних актах Великої французької революції. У сучасному світі в переважній більшості країн Конституціями закріплений поділ влади, у тому числі й в Україні.

**2.3 Специфіка політичної влади**

Об'єктом політології є не всяка влада, а тільки *влада*публічна, *політична,* під якою розуміється *здатність класу, групи або індивіда проводити свою волю в суспільному житті, опираючись на систему установ, організацій, законів, політичних відносин*.

Політична влада– це влада, здійснювана через державу й у державній системі, у системі політичних партій, організацій і рухів. Вона так чи інакше пов'язана з державою й державним регулюванням, але не обов'язково є державною владою.

Слід зазначити, що політична й державна влада, багато в чому збігаючись, у той же час не тотожні. Усяка державна влада є політичною владою, однак не всяка політична влада є державною. Зміст політичної влади набагато ширше, а державна влада є її центральним інститутом.

Політична влада реалізується не лише державним апаратом, але перш за все через діяльність політичних партій, суспільних організацій, суспільно-політичних рухів та інших суб'єктів політики.

Державна влада – своєрідне ядро політичної влади, оскільки лише держава володіє монополією на прийняття законів, обов'язкових для всього суспільства, і на легальне фізичне насилля.

Так, політичні партії проводять свою волю і впливають на своїх членів і на співчуваючих через статути програми, інструкції тощо. Державна влада домінує в суспільстві, оскільки використовує своє монопольне право на примус. Суспільний зміст державної влади полягає в її здатності нав'язувати свою волю всьому суспільству, аж до подолання опору її опонентів шляхом застосування примусу і в необхідних випадках – насилля. Ця здатність санкціонована системою правових та ідеологічних норм.

Партії є суб'єктами політики, до арсеналу їх засобів входять суто політичні технології: узгодження інтересів, координування дій соціальних груп, пошук компромісів у спільних питаннях. Держава як основний суб'єктвлади ккерує суспільством політико-адміністративними засобами.

Політична влада на відміну від інших форм влади має свою специфіку. Її відмітні ознаки:

* *верховенство*, обов'язковість її рішень для всього суспільства й відповідно – для всіх інших видів влади. Вона може обмежити вплив інших форм влади в розумних межах, або взагалі усунути їх;
* *загальність,* тобто публічність. Це означає, що політична влада діє на основі права від імені всього суспільства;
* *легальність* у використанні сили й інших засобів володарювання в межах країни;
* *найширший спектр використовуваних засобів* для завоювання, утримання й реалізації влади.

**2.4. Проблеми легітимності влади**.

*Визнання суспільством законності, правомірності офіційної влади* позначається в політології поняттям **легітимність**. Дане поняття вказує на суспільне визнання влади, на те, що суспільство, народ робить їй довіру й підтримку, а не на правове, юридичне закріплення політичної влади у відповідних державних документах. Одержати юридичну, правову законність тим, хто взяв у свої руки влада, нескладно. Тому й ціна такого формального визнання влади не настільки велика в порівнянні з визнанням політичної влади народом, тобто легітимністю політичної влади. Відповідно, варто розрізняти поняття “легітимність влади” (суспільне визнання її законності) і “легальність влади” (правове, формальне її закріплення).

Формування переконаності людей у правомірності й ефективності існуючої політичної влади може досягатися різними способами. Німецький соціолог М. Вебер виділив три типи легітимного панування (див. мал. 5.2).

Легітимне панування

Раціонально-легальне

Харизматичне

Традиційне

Засади

Малюнок 2.2 – Типологія легітимного панування по М. Веберу

Перший тип – *традиційний*, це влада вождів, монархів. Легітимність їхньої влади ґрунтувалася на праві престолоспадкування, на визнанні божественного характеру влади монарха. Сама влада опирається на традицію населення підкорятися. Традиційний тип легітимності зберігся в країнах з монархічною формою правління (Саудівська Аравія, Йорданія, Кувейт й ін.) і примітивних суспільствах.

Другий тип – *харизматичний.* Термін “харизма” у перекладі із грецького означає “божественний дарунок”. Спочатку зміст терміна мав релігійний характер. До носіїв справжньої харизматичної влади М. Вебер відносив пророка Мойсея, царя Давида, Магомета, Будду. У сучасному суспільстві наявність у тієї або іншої особистості керівника виняткових якостей прямо не зв'язують із Богом. Однак у суспільній свідомості існує уявлення, що ця людина не така, як усі, що в нього є щось таке, незвичайне, надприродне, що вона користується заступництвом якихось вищих сил. Серед відомих історичних діячів харизматичними якостями наділялися Наполеон, Ленін, Сталін, Гітлер, Мао-Дзе-Дун й ін. Харизматичний тип влади характеризується абсолютною довірою населення до лідера в силу його видатних якостей. Отже, легітимність у харизматичному типі влади опирається на віру населення у виняткові здатності лідера. Звичайно харизматичний тип влади виникає в перехідних і нестабільних суспільствах. Цей тип влади зберігає своє значення й у країнах, що розвиваються.

Третій тип – *раціонально^-легальний.* Він заснований на вірі в правильність формальних правил, по яких формується влада: вільні вибори, верховенство закону, рівна відповідальність влади й громадян перед законом і т.д. Даний тип легітимності характерний для демократичних країн.

Однак на практиці ці ідеальні типи М.Вебера вигадливо перемішані. Так, навіть у промислово розвинених і демократично стабільних країнах, наприклад у Великобританії, легітимність влади опирається на традиції (інститут монархії) і визнання результатів вільних виборів.

*Легітимність влади* – це не постійний, застиглий стан, а досить рухлива змінна. Легітимність влади на якихось етапах її існування може зростати, на якихось падати. У суспільстві відбуваються коливання легітимності влади. Ці коливання пов'язані із процесами легітимізації й делегітимізації влади. Легітимізація – це процес росту суспільного визнання лідерів й інститутів політичної влади. Делегітимізація – процес падіння авторитету лідера й інститутів політичної влади.

Найважливішими ознаками падіння легітимності влади є:

* ріст ступеня примусу;
* обмеження прав і свобод;
* заборона політичних партій і незалежної преси;
* ріст корумпованості всіх інститутів влади, їхнє зрощування із кримінальними структурами;
* низька економічна ефективність влади.

Остання ознака – найбільш істотний показник делегітимізації влади.

Легітимність влади може заперечуватися її супротивниками як відкрито, так і потай. Крайньою крапкою падіння легітимності влади є революції, державні перевороти.

У цілому легітимність влади перебуває в прямої залежності від її ефективності, тобто ступеня виконання владою своїх завдань і функцій. В ідеалі це означає гарантоване проведення в життя владних розпоряджень із найменшим рівнем примуса, мінімальними витратами. Необхідною умовою для цього є достатність підстав влади й ефективність використання її ресурсів.

Важливий показник ефективності влади – чітка взаємодія всіх її галузей, раціональність вертикальних і горизонтальних структур.

Не менше значення у відносинах громадян до влади має економічний добробут, забезпечення такого рівня і якості їхнього життя, який визнається в даному суспільстві нормою.

В цілому влада визнається ефективною, а виходить, і легітимною, якщо їй вдається забезпечити стабільність, визначеність, порядок. Влада, не здатна запобігти великим політичним конфліктам, громадянським й міжнаціональним війнам, протистоянню законодавчої й виконавчої влади, центра, регіональних і місцевих органів, губить свою легітимність.

У сучасному суспільстві вироблені різноманітні засоби легітимізації влади: політичні, ідеологічні, економічні й т.д. До політичних засобів відносяться, насамперед пошук підтримки, розширення соціальної бази влади. Важливим інструментом цієї форми легітимізації є демократизація громадського життя, розширення участі громадян в управлінні. Це створює відчуття загальної причетності людей до політики, що проводиться владою, дозволяє громадянам деякою мірою почувати себе її суб'єктом.

Відчуттю причетності до влади можуть сприяти пропаганда політичного курсу, що проводиться, ідеологічна обробка мас.

Найбільш дійовим засобом легітимізації влади є успішне здійснення державної політики й економічних програм, стійке зростання доходів населення й у цілому рівня життя.

**Завдання для самостійної роботи**

**Завдання 2.1**

Встановіть відповідність між поняттям і його тлумаченням: до кожної позиції з першого стовпчика підберіть відповідну позицію з другого стовпчика.

|  |  |
| --- | --- |
| А) влада | 1) здатність того чи іншого політичного режиму досягти суспільного визнання та виправдання обраного політичного курсу, прийнятих ним політичних рішень, кадрових або функціональних змін у структурах влади. |
| Б) політична влада | 2)здатність і можливість здійснювати визначальний вплив на політичну діяльність і політичну поведінку людей та їх об'єднань за допомогою будь-яких засобів — волі, авторитету, права, насильства. |
| В) Легітимність | 3 особливий тип легітимності, організації влади і лідерства, що ґрунтується на виняткових якостях тієї чи іншої особистості. |
| Г) легальність | 4) здатність і можливість здійснювати свою волю, чинити вирішальний вплив на діяльність, поведінку людей за допомогою певних засобів, зокрема авторитету, права, насильства. |
| Д) ресурси влади | 5)законність, юридична правомірність влади |
| Є) харизма | 6) сукупність методів і засобів для досягнення цілей політичними суб'єктами, укріплення і розширення політичної влади. |

Запишіть в таблицю вибрані цифри під відповідними буквами

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| А | Б | В | Г | Д | Є |
|  |  |  |  |  |  |

**Завдання 2.2**

Для заповнення схеми потрібно дати визначення понять суб’єкти, об’єкти та ресурси влади.

|  |  |
| --- | --- |
| суб’єкти влади |  |
| об’єкти влади |  |
| ресурси влади |  |

**Завдання 2.3**

Назвіть і охарактеризуйте особливі риси політичної влади

1.\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

2.

3

4

**Завдання 2.4**

Французький політолог М. Доган стверджує, що харизматичний тип панування, який виокремив М. Вебер, непридатний для аналізу влади у сучасному суспільстві. Чи погоджуєтесь Ви з цією точкою зору?

**Завдання 2.5** Заповніть таблицю

|  |  |
| --- | --- |
| *Причини делегітимізації влади* | *Засоби легітимізації влади* |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |

***Тестові питання:***

**1.Влада у найбільш узагальненому визначенні це:**

а) узгодження кимось (людиною, організацією) дій учасників тих чи інших процесів;

б) встановлення певного порядку у суспільстві;

в) такий порядок у суспільстві, коли хтось має можливість виявляти свою волю, незалежно від супротиву;

г) можливість однієї особи або певної групи підпорядкувати собі волю інших та домогтися виконання цієї волі;

**2. Який зв'язок між політикою та владою?**

а) політика й влада не мають нічого спільного;

б) політика й влада повністю збігаються;

в) політика – це боротьба за владу та її застосування;

г) влада – це різновид політики.

**3. До головних елементів структури влади відноситься:**

а) монополія на знання;

б) регулювання економічних стосунків з закордонними державами;

в) парламент;

г) агенти влади (суб’єкт, об’єкт).

**4. Соціальні ресурси влади передбачають перш за все можливість:**

а)застосування санкцій і використання озброєних формувань:

б) використання і контролювання матеріальних ресурсів благ;

в) розподіл статусів, посад, пільг;

г) контроль над науковими знаннями, інформацією і засобами їх розповсюдження.

**5. Що таке легітимність влади?**

а) характеристика стабільності влади;

б) миролюбна зовнішня політика держави;

в) відповідність дій політичної еліти законам даної держави;

г) характеристика відносини маси громадян або підданих до влади.

**6. Що таке харизматичне панування?**

а) визнання особливих якостей політичних лідерів;

б) різновид раціонального панування;

в) орієнтація на зовнішньополітичну підтримку;

г) управління державою в інтересах вузької групи осіб.

**7. Юридичне обґрунтування законності політичної влади позначається терміном:**

а) традиційне панування;

б) легальність;

в) легітимність;

г) тоталітаризм.

**8. Що з перерахованого зазвичай відноситься до засобів легітимізації влади?**

а) більш широке використання примусу;

б) заборона політичних партій і опозиційної преси;

в) протистояння між законодавчою й виконавчою гілками влади;

г) забезпечення високого рівня і життя населення

**9. Що з перерахованого є ознакою кризи легітимності влади?**

а) різке зростання корупції;

б) проведення демократичних виборів;

в) ріст митних зборів;

г) забезпечення високого рівня і якості життя населення.

**10. Легітимність влади обов’язково підвищує:**

а) перехід збройних сил на контрактну основу;

б) політика дискримінації меншин;

в) вдала соціальна політика;

г) політика розділяй і володарюй.

**Тема 3 Політичні режими**

*3.1. Політичний режим: поняття й ознаки.*

*3.2. Демократичний режим.*

*3.3. Тоталітарний режим.*

*3.4. Авторитарний режим.*

Поняття “політичний режим” з'явилося в науковому обороті в другій половині ХХ ст. Це явище політичного життя й політичної системи суспільства в цілому. Це поняття має синтезований характер. Можна сказати, що характеристика політичного режиму найбільш повно показує справжні можливості людини в її взаєминах із владними структурами.

**3.1 Політичний режим: поняття й ознаки**

***Політичний режим*** – *це система прийомів, методів, способів здійснення політичної влади в суспільстві.* Поняття політичного режиму є ключовим для формування уявлень про основні системи влади. Виходячи з нього, судять про справжню картину принципів організації політичного устрою суспільства. Політичний режим характеризує певний політичний клімат, що існує в тій або іншій країні в конкретний період її історичного розвитку.

В науці існує два підходи до трактовки режиму: юридичний – робить акцент на формальні норми і правила відправлення влади інститутами держави, і соціологічний, який опирається на аналіз тих прийомів і способів, за допомогою котрих здійснюється реальна публічна влада і котрі в тій чи іншій мірі обумовлені соціокультурними традиціями, системою розподілу праці, характером комунікацій і т.д. Найбільш адекватним засобом відображення політичного режиму є другий підхід. Він дозволяє в якості агентів влади розглядати не тільки уряд і офіційні структури, але і всі соціальні сили, котрі реально впливають на прийняття і здійснення рішень.

Наведене визначення політичного режиму дає саме загальне уявлення про дане поняття. Для більше широкого й конкретного уявлення про політичний режим у певній країні варто проаналізувати *основні ознаки політичного режиму*:

* Ступінь участі народу в механізмах формування політичної влади, а також самі способи такого формування.
* Співвідношення прав і свобод людини й громадянина із правами держави, гарантованість прав і свобод особи.
* Співвідношення між законодавчою й виконавчою гілками влади.
* Політичне і юридичне положення й роль у суспільстві “силових” структур держави (армії, поліції, органів державної безпеки й т.д.).
* Характер взаємин між центральними й місцевими органами влади й управління.
* Місце й роль недержавних структур у політичній системі суспільства.
* Положення засобів масової інформації, ступінь гласності в суспільстві й прозорості державного апарата.
* Домінування певних методів (переконання, примуса й т.п.) при здійсненні державної влади.

Політичний режим залежить від співвідношення політичних сил у суспільному організмі, особистості загальнонаціонального лідера й особливостей правлячої еліти; історичних і соціокультурних традицій, політичної культури населення. Політичний режим формується спонтанно, внаслідок загальних зусиль багатьох суб'єктів політичного процесу й не може бути встановлений конституціями або іншими законами.

Існує багато класифікацій політичних режимів. Кожна із класифікацій є умовною, оскільки “чистих” політичних режимів у політичній практиці не існує. Залежно від особливостей набору методів і засобів державного володарювання розрізняють два полярних режими – демократичний й антидемократичний. Саме до безлічі цих різновидів можна звести все різноманіття політичних режимів. Крім того, антидемократичні режими ділять за звичаєм на тоталітарні й авторитарні.

**3.2 Демократичний режим**

Поняття “**демократія**” (від греч. *demos* – народ й *kratos* – влада) означає народовладдя, владу народу. Однак ситуація, при якій весь народ здійснював би політичне володарювання, поки що ніде не реалізована. Це скоріше ідеал, те, до чого потрібно всім прагнути. Тим часом є ряд держав, які просунулися в цьому напрямку далі інших (Німеччина, Франція, США, Швейцарія, Англія) і на які найчастіше орієнтуються інші держави.

Залежно від того, як народ бере участь у управлінні, хто і як безпосередньо виконує владні функції, демократія ділиться на пряму (плебісцитарну) і представницьку (репрезентативну).

До форм *прямої демократії* відносяться: проведення виборів на основі загального виборчого права, референдуми, всенародні обговорення питань державного життя. Члени суспільства безпосередньо беруть участь у розробці політичних рішень, прийнятті законів і т.п. Ця форма демократії дає можливість розвивати політичну активність громадян, забезпечувати легітимність влади, здійснювати ефективний контроль за діяльністю інститутів держави.

*Представницька демократія –* це коли члени співтовариства залишаються джерелом влади й мають право приймати рішення, але реалізують це право через обраних ними представників, які повинні відстоювати їхні інтереси. Носіями представницької демократії є парламенти, інші виборні органи влади, як у центрі, так і на місцях.

Жодна із цих форм в “чистому виді” не існує, але в умовах демократичного режиму вони проявляються обидві.

***Основні ознаки демократичного режиму:***

1. *Визнання народу джерелом влади, сувереном у державі*. Народний суверенітет виражається в тім, що саме народу належить установча, конституційна влада в державі. Народ вибирає своїх представників і може періодично поміняти їх; у ряді країн має також право безпосередньо брати участь у розробці й прийнятті законів шляхом народних ініціатив і референдумів.
2. *Вільне волевиявлення волі народу на виборах, виборність органів державної влади.* Цей принцип розглядається як ключова умова демократичного режиму. Він передбачає можливість вільних і чесних виборів, що виключають усякий примус і насильство. Всі особи, що контролюють владні структури, повинні бути обрані на основі встановлених законом процедур і періодично, через строго встановлені строки переобиратися. Виборці повинні мати право й можливість для відкликання своїх представників.
3. *Пріоритет прав і свобод людини й громадянина над правами держави.* Органи державної влади покликані захищати права й свободи людини, які індивід здобуває в силу народження. А також цивільні права й політичні свободи, у тому числі право на життя, свободу й безпеку особистості, на рівність перед законом, на громадянство й участь у керуванні своєю країною, на невтручання в особисте й сімейне життя й т.д.
4. Громадяни мають *великий обсяг прав і свобод, які не тільки проголошуються, але і юридично закріплені за ними.* У демократичних державах діє правовий принцип “ усе, що не заборонено – дозволено”.
5. *Чіткий поділ влади на законодавчу, виконавчу й судову.* Вищий законодавчий орган країни – парламент наділений виключним правом видавати закони. У відомому змісті цей орган влади має верховенствующу роль й, отже, існує потенційна небезпека надмірної концентрації в ньому політичної влади. Тому в умовах демократичного політичного режиму три галузі політичної влади врівноважують один одного. Зокрема, вища виконавча влада (президент, уряд) має право законодавчої, бюджетної, кадрової ініціативи. Президент має право вето на рішення, прийняті законодавчими органами. Судова влада має повноваження скасувати рішення як законодавчої, так і виконавчої влади.
6. *Поліція, спецслужби й армія –* виконують функції забезпечення внутрішньої й зовнішньої безпеки держави й суспільства. Їхні дії регулюються й обмежуються чинністю закону. Основні функції по підтримці правопорядку належать не армії й спецслужбам, а поліції й судам.
7. *Політичний плюралізм, багатопартійність*. При демократичному режимі функціонує багатопартійна система, при якій одна партія може перемінити у влади іншу на законних підставах у результаті виборів. Усі політичні партії повинні бути поставлені в рівні правові умови в їхній боротьбі за голоси виборців і за своє представництво в органах державної влади. Відповідно до результатів виборів політичні партії, що набрали більшість голосів виборців, одержують право формувати органи влади й статус правлячої партії. Програвші на виборах одержують статус опозиційної партії. Здійснюючи свою місію, опозиція виступає із критикою органів влади. Вона висуває альтернативну програму. Опозиція контролює владу через діяльність своїх фракцій і блоків у парламентах, у своїх засобах інформації й печатки.
8. *Влада в державі* в більшій мірі *заснована на переконанні, чим напримусі*. При прийнятті політичних рішень переважають процедури по пошуку компромісу й консенсусу.

Перераховані принципи демократичного режиму можуть створити ідеалізований образ демократії. Звичайно, достоїнства демократії, а отже, демократичного політичного режиму очевидні й незаперечні. Однак у демократії є й уразливі сторони й недоліки.

Демократію іноді іронічно визначають як “панування більшої частини суспільства над кращою”, при якій процвітає політичний дилетантизм, відбувається засилля посередності. Демократія не гарантує від приходу до влади людей корисливих, з низькою культурою й моральністю, але з витонченим розумом і популістськими прийомами.

Зрозуміло, демократія – явище не ідеальне, але, незважаючи на всі недоліки, вона краща й сама справедлива форма правління з усіх дотепер відомих.

Повною протилежністю демократичному режиму є тоталітарний режим, або тоталітаризм.

**3.3 Тоталітарний режим**

Термін “***тоталітаризм***” походить від середньовічного латинського слова “*totalis*”, що означає “весь”, “цілий”, “повний”. У політичний лексикон він був введений в 1925 р. Б. Муссоліні. Із цього часу починається становлення тоталітарного ладу в Італії, потім у СРСР у роки сталінізма й у гітлерівській Німеччині c 1933 р.

***Тоталітарний режим*** *характеризується абсолютним контролем держави над всіма областями громадського життя, повним підпорядкуванням людини політичній владі й пануючій ідеології.*

Тоталітарні режими найчастіше виникають у надзвичайних умовах: наростаючої нестабільності, глибокої економічної й політичної кризи в суспільстві, необхідності швидкого рішення стратегічних завдань. Його встановлення розглядається як спосіб подолання зазначених проблем і досягнення певних цілей.

У числі основних ознак, якими характеризується тоталітаризм як політичний режим, виділяють наступні:

1. *Занадто централізована структура влади*, що має пірамідальну форму, вершину якої вінчає вождь (лідер) або група. Пануюча група не несе відповідальності ні перед яким виборним органом, концентруючи у своїх руках законодавчу, виконавчу й судову владу.
2. *Державна влада формується по закритим від суспільства каналам,* оточена “ореолом таємниці” і недоступна для контролю з боку народу.
3. *Монопольний державний контроль* над економікою, засобами масової інформації, культурою, релігією й т.д., аж до особистого життя, до мотивів учинків людей.
4. *Повне безправ'я людини.* Політичні права й свободи зафіксовані формально, але реально відсутні. Закони захищають тільки інтереси правлячої еліти, представлені як інтереси держави. Є серйозні обмеження не тільки політичних, але й інших прав, таких як право заняття державної посади, свобода пересування, вибору місця проживання, вибору професії й т.д.
5. *Поліція й спецслужби* поряд з функціями забезпечення правопорядку *виконують функції каральних органів* і виступають як інструмент масових репресій. У необхідних випадках для цих цілей використається армія.
6. *Володарювання однієї партії,* фактичне зрощування її професійного апарата з державою, заборона опозиційно настроєних сил.
7. Домінуючими методами керування є *примус, насильство, терор.*

Страх і сліпа віра – головні ресурси тоталітарного управління. У свідомості людей посилено створюється образ ворога, з яким не може бути примирення. Усіляко підтримуються бойові настрої, атмосфера таємності, надзвичайного стану, що не допускає розслаблення, втрати пильності. Все це служить виправданням командних методів керування й репресій.

Відзначені вище й деякі інші ознаки в більшій або меншій мірі властиві всім тоталітарним режимам. Однак у таких держав є й істотні відмінності, виходячи з яких виділяють кілька різновидів тоталітаризму: комуністичний, фашистський і теократичний. Інші тоталітарні режими, так чи інакше, примикають до цих трьох різновидів.

Комуністичний тоталітарний режим існував у СРСР й інших соціалістичних державах. Нині, тією чи іншою мірою, він існує на Кубі, у КНДР. Ряд дослідників розглядають цей вид тоталітаризму як класичний, тому що він передбачає максимальний державний контроль у всіх сферах, повну ліквідацію приватної власності, підпорядкування окремої людини державним інтересам, сформованим на основі "єдино правильної й наукової ідеології".

Фашизм уперше був установлений в Італії в 1922 р. Фашистські режими існували також в Іспанії, Португалії, Чилі.

Людиноненависницьким різновидом фашизму був німецький націонал-соціалізм, що одержав державне втілення в 1933 р. Тоталітарний нацистський режим проіснував до 1945 р. У Німеччині упор робився на національну й расову перевагу німців, а також на пошук зовнішнього ворога, неповноцінних рас, які потрібно підкорити або знищити.

В останні десятиліття заявив про себе релігійний тоталітаризм. Ця політична практика характерна для Ірану, де все громадське життя будується на основі установок ісламу із твердими вимогами, як до своїх послідовників, так і до “невірних”. Своєрідний різновид цього типу тоталітаризму із приходом до влади талібів установився в Афганістані.

Повний тоталітаризм рідкий у людській історії. Завжди зберігається потенціал духовного опору. У надрах самого тоталітарного режиму виникають сили, здатні підірвати систему абсолютної влади або підготувати умови для його політичної еволюції.

**3.4 Авторитарний режим**

У цей час у багатьох країнах світу встановилися авторитарні політичні режими. За деякими оцінками, у сучасних умовах близько 100 держав відносяться до авторитарних режимів. А це досить велика кількість країн з різноманітним державним устроєм – від військово-диктаторських до монархічних. Вони займають проміжне положення між демократичними й тоталітарним політичним режимами. Так, подібно тоталітаризму авторитарні політичні режими відрізняються майже не необмеженою владою державних органів. Це проявляється у твердому політичному правлінні, опорі якщо буде потреба на примусові й силові методи для регулювання соціальних процесів. У той же час, подібно демократії, для авторитаризму характерне збереження сфери громадянського суспільства, приватної ініціативи в економіці, ринковій конкуренції.

Головною соціальною опорою авторитарного режиму, як правило, є групи військових (“силовиків”) і державної бюрократії. Нерідко їхні дії , націлені на посилення монополізації влади, виявляються досить ефективними. Однак ці режими погано пристосовані для налагодження ефективного зв'язку між владою й рядовими громадянами. І в цьому закладена небезпека для самого існування авторитарного політичного режиму.

***Авторитаризму властиві наступні характерні ознаки***:

1. У центрі й на місцях *відбувається концентрація влади* в руках одного або декількох, тісно взаємозалежних органів *при одночасному відчуженні народу від реальних важелів державної влади.*
2. *Політичні права й свободи громадян значною мірою обмежені.* Закони захищають переважно інтереси держави, а не особистості. У законодавчій сфері діє принцип: усе, що не дозволено – заборонено”.
3. *Відсутній чіткий поділ влади.* Значна концентрація виконавчої й найчастіше законодавчої влади – у руках глави держави при обмеженні контролю парламенту над державною політикою. Вплив виконавчої влади на судову.
4. *Існує частковий плюралізм,* опозиція не допускається, може існувати лише імітація багатопартійності, тому що всі наявні партії повинні орієнтуватися на лінію, вироблену правлячою партією.
5. *Формування органів влади не демократичним шляхом, а за допомогою призначення "зверху".* У результаті оточення авторитарного лідера підбирається на основі особистих симпатій і відданості йому, а не відповідно до ділових якостей і здібностей.
6. *“Силові” структури суспільству практично непідконтрольні* й часом використовуються в сугубо політичних цілях.
7. *Як методи державного управління домінують командні, адміністративні;* у той же час відсутній терор, практично не застосовуються масові репресії, жорсткі насильницькі прийоми здійснення політичної влади.

Авторитарний політичний режим має свої достоїнства й недоліки. Його достоїнства особливо відчутні в екстремальних ситуаціях. Авторитарна влада може забезпечити громадський порядок, політичну стабільність, мобілізувати суспільні ресурси на виконання певних завдань. До недоліків авторитаризму відноситься повна залежність політики від позиції глави держави і його оточення, табу на вираження громадянами своїх політичних поглядів.

Авторитаризм займає як би проміжне положення між демократією й тоталітаризмом. Під впливом складного комплексу економічних, соціально-політичних, культурних й інших факторів він в остаточному підсумку еволюціонує в напрямку демократії або тоталітаризму. Такий перехідний характер авторитарний політичний лад носив в останні десятиліття ХХ ст. Так, авторитарний режим Ф. Кастро, установлений в 1959 р. на Кубі, переріс потім у тоталітаризм. У ряді ж інших держав (Чилі, Таїланді, Гаїті, Панамі й деяких інших) авторитаризм поступово еволюціонував по шляху демократії.

Можна виділити наступні основні типи авторитарних режимів: партійні, військові, національні, корпоративні й ін.

Особливість партійних режимів полягає в здійсненні монопольної влади якою-небудь партією або політичним угрупованням, що не обов'язково представляє інститут партії. Найчастіше це однопартійні режими, але до них можуть бути віднесені й форми правління аристократичних (Марокко, Непал) або сімейних (Гватемала) груп, а також правління перших осіб держави з їх згуртованими політичними “командами” (Білорусія).

Військові режими, як правило, виникають у результаті переворотів, змов і путчів. Найбільше число прикладів установлення військових режимів дали країни Латинської Америки, Африки, а також Греція, Пакистан, Туреччина. Такі політичні режими відрізняються придушенням значної частини політичних і громадських свобод, внутрішньою нестабільністю, широким поширенням корупції. Державні ресурси використовуються в основному для придушення опору, зниження соціальної активності громадян. При такому правлінні може широко використовуватися й фізичне насильство.

Моделі національного авторитаризму виникають у результаті домінування в елітарному угрупованні певної національної або етнічної групи. Такі режими зложилися й у ряді країн на пострадянському просторі (Узбекистан, Туркменістан, Казахстан). У цих країнах явно виражене прагнення створити соціальні й політичні переваги представникам однієї групи населення. Це супроводжується проведенням негласної політики витиснення інших національних груп.

Корпоративні режими персоніфікують собою владу бюрократії, що сполучає владу й власність і на цій основі контролює процес прийняття рішень. Держава персоніфікує сили, які використовують прерогативи офіційних органів для захисту своїх вузько групових інтересів. Економічною підставою такої системи влади є система квот, дозвільний порядок реєстрації підприємства, відсутність належного контролю за діяльністю державних службовців. Останні, займаючись всупереч законодавству підприємницькою діяльністю, одержують величезні особисті прибутки.

**Завдання для самостійної роботи**

**Завдання 3.1**

Охарактеризуйте політичні режими за основними ознаками:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Ознаки режиму | Тоталітарного | Авторитарного | Демократичного |
| Ступінь участі народу в механізмах формування політичної влади |  |  |  |
| Співвідношення прав і свобод людини й громадянина із правами держави, гарантованість прав і свобод особи. |  |  |  |
| Політичне і юридичне положення й роль у суспільстві «силових» структур держави |  |  |  |
| Характер взаємин між центральними й місцевими органами влади й управління. |  |  |  |
| Домінування певних методів (переконання, примуса) при здійсненні державної влади. |  |  |  |

**Завдання 3.2**

Встановіть відповідність між ознаками тоталітарного і авторитарного політичних режимів: до кожної позиції, даної в першому стовпчику, підберіть відповідну позицію з другого стовпчика.

|  |  |
| --- | --- |
| Ознаки режиму | Політичний режим |
| А) централізований контроль і керівництво економікою | 1) тоталітарний |
| Б) наявність приватного сектору економіки, вільного від прямого державного втручання. | 2) авторитарний |
| В)масова партія, яка зливається з державною бюрократичною організацією |  |
| Г)створення системи тотального поліцейського контролю для загального залякування, використання методів морального та фізичного примусу, |  |
| Д) не виключені вибори, боротьба партій, але все це відбувається в жорстко регламентованих рамках |  |
| Є) Носієм влади виступає одна людина або група осіб, дії яких непідконтрольні і непідзвітні іншим державним органам |  |

Запишіть в таблицю вибрані цифри під відповідними буквами

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| А | Б | В | Г | Д | Є |
|  |  |  |  |  |  |

**Завдання 3.3**

Сформулюйте відповідь на тему: «Плюси і мінуси демократії»

**Завдання 3.4**

Чи є встановлення авторитарного режиму обов'язковим етапом на шляху від тоталітаризму до демократії?Аргументуйте свою відповідь.

**Завдання 3.5**

Який політичний режим існує в Україні? Аргументуйте свою відповідь.

***Тестові питання:***

**1. Сукупність засобів та методів здійснення політичної влади, це:**

а) політичний плюралізм;

б) розподіл влади;

в) політична система;

г) політичний режим.

**2.Наявність в державі легальної опозиції можливо в умовах:**

а) демократичного режиму;

б) авторитарного режиму;

в) тоталітарного режиму;

г) усіх вище згаданих режимів.

**3. Яка з перелічених ознак притаманна авторитарному режиму?**

а) обмеження виборності органів державної влади та перетворення парламенту в придаток виконавчої влади;

б) терор, насилля, примус як методи управління;

в) існування тільки однієї політичної партії;

г) підкорення меншості більшості.

**4.Яка з перелічених ознак притаманна тоталітаризму?**

а) поділ влади на законодавчу, виконавчу та судову;

б) всебічний поліцейський контроль та нагляд;

в) наявність прав та свобод особистості;

г) вільні вибори.

**5. Що в першу чергу заважає встановленню демократії?**

а) незацікавленість в цьому більшості населення;

б) відсутність демократичної партії, спроможної керувати цим процесом;

в) недостатня підтримка з боку розвинених демократичних країн;

г) недостатній соціально-економічний рівень розвитку країни.

6. **Політичний режим України:**

а) демократичний;

б) авторитарний;

в) тоталітарний;

г) поєднуючий елементи декількох режимів.

**7. Яка з перерахованих ознак властива демократичному режиму?**

а) вільні вибори;

б) домінування командних, адміністративних методів здійснення влади;

в) терор, насильство, примус як методи управління;

г) існування тільки однієї політичної партії.

8. **Політичні права та свободи проголошуються, але в дійсності не забезпечуються –це характеристика:**

а) демократичного режиму;

б) авторитарного режиму;

в) тоталітарного режиму;

г) може бути властива кожному з них.

**9. Яка з наведених характеристик не відноситься до тоталітарних режимів?**

а) всім тоталітарним режимам притаманний централізований контроль за економікою;

б) для всіх тоталітарних режимів характерна монополія однієї масової партії;

в) всі тоталітарні режими обмежують права і свободи людини;

г) всі тоталітарні режими дотримуються розподілу влади на законодавчу, виконавчу і судову.

**10. У чому перевага авторитарного режиму?**

а) політична стабільність;

б) можливість концентрувати зусилля всього суспільства на досягненні стратегічної мети;

в) прогнозованість політичного курсу країни;

г) менша вірогідність політичного розколу суспільства.

**Тема 4 Політична система**

*4.1 Поняття політичної системи*

*4.2 Структура політичних систем*

*4.3 Типологія політичних систем*

*4.4 Політична система України*

Людське суспільство перебуває в процесі постійних змін, які відбуваються під впливом різних факторів. Ускладняються соціальні взаємозв'язки між людьми, з'являються нові потреби й відповідно – види діяльності, що задовольняють їх. Змінюються природне середовище, енергетичні ресурси, міжнародні умови існування сучасних держав. Тому питання про те, як суспільство пристосовується до вимог постійно змінюючогося внутрішнього й зовнішнього середовища, завжди представляється актуальним не тільки в теоретичному, але й у практичних змістах.

Здатність суспільства реагувати на зростаючі потреби індивідів, адаптуватися до умов, що змінюються, свого функціонування забезпечується політичною системою.

* 1. **Поняття політичної системи.**

Термін “*система*” увів у науковий оборот німецький біолог Л. фон Берталанфі в 20-х роках ХХ ст. для позначення процесів обміну клітки із зовнішнім середовищем. Він розглядав систему як сукупність взаємозалежних елементів, як цілісність. Відносини взаємозалежності означають, що зі зміною навіть одного елемента системи змінюється вся цілісність. Система розвивається завдяки тому, що реагує на всі сигнали ззовні й на вимоги своїх внутрішніх елементів.

Поняття “системи” на розгляд суспільства переніс Т. Парсонс, що представив суспільство як взаємодію чотирьох підсистем, які перебувають у відносинах взаємозалежності й взаємообміну: економічної, політичної, соціальної й духовної. Кожна з підсистем виконує певні функції, реагує на вимоги, які надходять зсередини або ззовні, а разом вони забезпечують життєдіяльність суспільства в цілому.

У політологію поняття “політична система” було уведено в 50-х роках ХХ ст. американським політологом Д. Істоном, що створив теорію політичної системи. Це поняття було покликано відобразити два моменти: **1)** цілісність політики як самостійної сфери суспільства, що представляє сукупність взаємодіючих елементів (партій, держави, лідерів, права й т.д.); **2)** характер зв'язків політики із зовнішнім середовищем (економічною, соціальною, культурною сферами, іншими державами). Введення поняття “політична система” мало й практичну спрямованість. Воно повинне було допомогти виявленню факторів, які забезпечують стабільність і розвиток суспільства, розкриттю механізмів узгодження інтересів різних груп.

Системний підхід вносить до політичного аналізу ідею багатоканальної, багатофакторної обумовленості. Вона базується на тому. Що поряд із економічними чинниками та соціальними інтересами, а інколи і всупереч їм, політичні події та інститути залежать також від культурного середовища, від національного менталітету, від традицій і звичаїв, від структури пануючих у суспільстві цінностей, від геополітичних умов, від ситуативного складу різних подій та інших обставин.

Поняття “політична система” ємне по змісту. *Політичну систему можна визначити як сукупність політичних інститутів, суспільних структур, норм і цінностей, а також їхніх взаємодій, у яких реалізується політична влада й здійснюється політичний вплив.* Тому в політичну систему включаються не тільки політичні інститути, які безпосередньо й активно беруть участь у політиці (держава, партії, лідери й т.д.), але й економічні, соціальні, культурні інститути, традиції, цінності, норми, що мають політичне значення й опосередковано впливають на політичний прогрес. Призначення всіх зазначених політичних і суспільних інститутів (у їхньому політичному значенні) полягає в тому, щоб розподіляти ресурси (економічні, матеріальні, технологічні й т.д.) і спонукувати населення до прийняття цього розподілу в якості обов'язкового для всіх.

* 1. **Структура політичної системи**

Політика, будучи відносно самостійною сферою, являє собою стійку взаємодію складових її елементів. Причому відносини між ними носять характер взаємозалежності. Це означає, що зміни в діяльності якого-небудь елемента приводять до змін у функціонуванні всієї системи. Сама політична система складається з підсистем, які й утворюють цілісність (мал. 4.1).

**Підсистеми політичної системи**

Інституційна

Держава, партії, суспільно-політичні рухи, засоби масової інформації, церква та ін.

Комунікативна

Відносини між індивідами, соціальними спільнотами та інститутами з приводу організації і функціонування влади

приводу організації і функціонуваннявлади

Нормативна

Політичні, правові, моральні норми, звичаї, традиції, обряди

Функціональна

Способи і методи реалізації влади (згода, примус, насилля, авторитет і т. д.

.

Культурна

сукупність субкультур, політичний менталітет, конфесіональні системи,пріори-тетні цінності і переконання пріоритетні цінності і переконання, стереотипи політичної поведінки тощо

Малюнок 4.1 Структура політичної системи

Основний елемент політичної системи – *інституціональна підсистема*. Вона представляє сукупність інститутів (державних, партійних, суспільно-політичних), що виражають і представляють різні за значенням інтереси: від загальнозначущих до групових і часток.

Найважливішим інструментом реалізації суспільних інтересів є держава. Максимально концентруючи у своїх руках владу й ресурси, вона розподіляє цінності й спонукує населення до обов'язкового виконання своїх рішень.

Крім держави в інституціональну підсистему входять як політичні організації – партії, суспільно-політичні організації й рухи й ін., так і неполітичні організації, що мають значні можливості впливу на владу й суспільство. До таких у першу чергу можна віднести засоби масової інформації й церкву.

Зрілість інституціональної підсистеми визначається ступенем диференціації й спеціалізації ролей і функцій її структур. Завдяки спеціалізації, ця підсистема може швидко й ефективно реагувати на нові потреби й вимоги населення.

Інститути влади й впливу виконують усілякі функції на основі різних норм – політичних, правових, моральних і т.д. Вся сукупність норм, що регулюють політичні відносини, становить *нормативну підсистему.* Політичні й правові норми закріплюються в конституціях, уставах і програмах партій, правових актах, а також у постановах, рішеннях, указах і т.п. владних органів. Через політичні норми владні структури доводять до відома суспільства свої цілі, визначають бажану модель поведінки.

Політичні норми знаходять своє вираження також й в існуючих політичних традиціях, обрядах і звичаях. Причому останні часом виконуються навіть більш старанно, ніж норми, закріплені законодавством.

Політичні й правові норми регулюють політичні відносини, надаючи їм упорядкованість, визначаючи бажане й небажане, дозволене й не дозволене з погляду зміцнення політичної системи.

Додержуючись таких формалізованих і неформалізованих правил, політичні суб'єкти вступають у взаємодії. Форми подібних взаємодій, заснованих на згоді або конфлікті (наприклад, між особистістю й державою; політичними системами різних країн), їхня інтенсивність і спрямованість створюють *комунікативна підсистему.* Система комунікацій характеризує відкритість влади, її здатність вступати в діалог, прагнути до згоди, реагувати на актуальні вимоги різних груп, обмінюватися інформацією із суспільством.

Політичні взаємодії обумовлюються характером культурно-релігійного середовища, її однорідністю. Сукупність субкультур, релігійна система, що визначає пріоритетні цінності, переконання, стандарти політичного поводження, політичну ментальність, становлять *культурну підсистему.* Вона надає загальнозначущі змісти політичним діям, відносинам різних суб'єктів, стабілізує суспільство й виступає основою взаєморозуміння й згоди. Чим вище ступінь культурної однорідності, тим вище ефективність діяльності політичних інститутів.

Бажані моделі суспільства, відбиті в системі культурних цінностей й ідеалів, визначають сукупність способів і методів реалізації влади. Дана сукупність політичних технологій становить *функціональну підсистему.* Перевага методів примуса або згоди в реалізації владних відносин визначає характер взаємин влади й громадянського суспільства, способи його інтеграції й досягнення цілісності.

Всі підсистеми політичної сфери зв'язані відносинами взаємозалежності. Взаємодіючи один з одним, вони забезпечують життєдіяльність політичної системи, сприяють ефективній реалізації її функцій у суспільстві.

* 1. **Типологія політичних систем**

Різноманіття політичних систем, що існують у сучасному світі, свідчить про те, що на процес їхнього формування й функціонування впливає безліч факторів: історичні традиції, культура, економічний розвиток, зрілість громадянського суспільства, геополітичні умови й т.д. Перевага яких-небудь факторів обумовлює особливості й неповторність політичної системи тієї або іншої країни. Однак теоретичний і практичний інтерес представляє те, що їх зближає, дозволяє виявити роль універсальних механізмів і закономірностей їхнього функціонування.

Типологія політичних систем здійснюється на основі обліку різних ознак (див. мал. 4.2).

|  |  |
| --- | --- |
| **Критерії типологізації** | **Типи** |
| По характеру взаємин із зовнішнім середовищем | Закриті |
| відкриті |
| За ступенем політичних змін | традиційні |
| модернізовані |
| За діючим політичним режимом | тоталітарні |
| авторитарні |
| демократичні |
| По типу політичної культури й поділу політичних ролей | англо-американська |
| європейсько-континентальна |
| доіндустріальна й частково індустріальна |
| тоталітарна |
| За змістом і формами  правління | ліберальні демократії |
| комуністичні |
| традиційні |
| популістські |
| авторитарно-консервативні |

Малюнок 4.2 – Типологія політичних систем.

Одна з перших типологій політичних систем заснована на *характері їхніх взаємин із зовнішнім середовищем.* За цим критерієм політичні системи підрозділяють на *закриті* й *відкриті.*

Закриті політичні системи мають обмежені зв'язки із зовнішнім середовищем, несприйнятливі до цінностей інших систем і самодостатні, тобто ресурси розвитку перебувають усередині таких систем. Прикладами можуть служити багато східних традиціоналістських суспільств, а також колишні соціалістичні країни.

Відкриті системи активно взаємодіють із іншими країнами, вони більш рухливі й динамічні, готові до сприйняття нових інститутів і більш толерантні відносно інших цінностей й ідеологій. Розвинені демократичні держави Заходу являють собою приклад відкритих політичних систем.

Залежно від *ступеня політичних змін* розрізняють політичні системи *традиційні* й *модернізовані.*

Для сучасних традиційних систем характерні застарілі принципи організації суспільства, форм політичного поводження, нерозвиненість громадянського суспільства, консерватизм у здійсненні необхідних суспільству структурних змін. Традиційні системи відрізняються слабкою диференційністю політичних ролей, харизматичним способом утворення влади.

Сучасні модернізовані системи відрізняються проголошенням у якості загальної для всіх її членів цілі модернізації найважливіших економічних і соціальних організацій й установ. Метою політичної модернізації оголошується подолання протиріч, породжуваних наявністю в суспільстві глибоких соціальних контрастів, відносинами між елітою й масами. Близькі до цієї класифікації системи що трансформуються, проводять суспільні перетворення. Такі системи відрізняються більшим динамізмом, орієнтацією на проведення реформ. Виходячи із цього, сучасну Україну можна віднести до політичної системи типу, що трансформується.

Однієї з найпоширеніших є класифікація систем *за діючим політичним режимом*, тобто на основі характеру й способів взаємодії влади, особистості й суспільства. За цим критерієм виділяють три типи політичних систем: *тоталітарні, авторитарні* й *демократичні.*

Для тоталітарної політичної системи характерно повне підпорядкування особистості й суспільства владі, регламентація й контроль за всіма сферами життя людей з боку держави.

Авторитарна політична система заснована на необмеженій владі однієї особи або групи осіб при збереженні деяких економічних, громадянських, духовних свобод для громадян.

Демократична політична система припускає верховенство інтересів особистості, її прав і свобод, контроль із боку суспільства над владою.

Загальновизнаною в західній політичній науці є типологія політичних систем Г. Алмонда. Він розрізняв їх по *типу політичної культури* й *поділу політичних ролей* між учасниками політичного процесу. Г. Алмонд виділив чотири типи політичних систем: *англо-американська, європейсько-континентальна, доіндустріальна й частково індустріальна, тоталітарна.*

Для *англо-американської політичної системи* (США, Великобританія) характерний високий ступінь поділу політичних ролей і функцій між учасниками політичного процесу: державою, партіями, групами інтересів і т.д. Влада й вплив розподілені між різними ланками політичної системи. Політична система функціонує в рамках однорідної культури, орієнтованої на захист визнаних у суспільстві ліберальних цінностей: свободи, безпеки, власності й т.д.

*Європейсько-континентальна політична система* (країни Західної Європи) відрізняється розколом політичної культури, наявністю усередині національних культур протилежних орієнтацій, ідеалів, цінностей, властивих різним класам, етносам, групам, партіям. Тому поділ політичних ролей і функцій відбувається не в масштабах суспільства, а усередині класу, групи, партії й т.д. Однак наявність різнорідних субкультур не заважає приходити до згоди, оскільки є загальна культурна основа – ліберальні цінності.

*Доіндустріальні й частково індустріальні політичні системи* мають змішану політичну культуру. Вона складається з місцевих політичних субкультур, в основі яких лежать цінності клану, роду, громади, племені. Тому знайти тут згоду й компроміс, не прибігаючи до насильства, практично неможливо. Інтеграція суспільства за допомогою насильства приводить до концентрації влади й впливу в руках вузького кола осіб.

*Тоталітарні політичні системи* функціонують на основі пріоритету класових, національних або релігійних цінностей. Влада сконцентрована в руках монопольно правлячої партії або групи осіб. Вона контролює всі сторони життєдіяльності суспільства й індивіда.

Різноманітність типологій та класифікацій політичних систем свідчить про багатомірність політичного світу.

**4.4 Політична система України**

В Україні, як і в інших пострадянських державах, перехід від авторитарно-тоталітарної системи суспільного устрою до демократичного суспільства і соціально-правової держави розпочався зі створення нової політичної системи.

Україна прагне створити соціально-політичні інституції за цивілізованим європейським зразком. Запроваджено інститут президентства, за багатьма параметрами Верховна Рада наблизилася до професійного парламенту, змінено статус уряду, затверджено концепцію судової влади. Проте відсутність системного підходу до формування політичних структур призвела до протистояння різних гілок влади, зрештою, до кризи влади загалом, яка проявилась в неефективності владних структур, неузгодженості та суперечливості їхніх дій, втраті авторитету влади у населення.

Україна відповідно до її Конституції є суверенною і незалежною, демократичною, соціальною, правовою державою. Носієм суверенітету і єдиним джерелом влади є народ, який здійснює владу безпосередньо і через органи державної влади та органи місцевого самоврядування. Легітимність влади, таким чином, виходить від народу, який через вибори виявляє свою волю владним структурам і контролює їх. Україна є парламентсько-президентською республікою. Державна влада здійснюється на засадах її поділу на законодавчу, виконавчу і судову. Конституція визначає і гарантує самоврядування.

Єдиним органом законодавчої влади в Україні є парламент – Верховна Рада України, конституційний склад якої – чотириста п'ятдесят народних депутатів України, обраних на основі загального, рівного і прямого виборчого права. Обирається вона на 5 років, працює в режимі чергових і позачергових сесій.

Згідно з Конституцією, главою держави з правом виступати від її імені є Президент України. Він є гарантом державного суверенітету, територіальної цілісності, додержання Конституції України, прав і свобод людини і громадянина.

Вищим органом у системі органів виконавчої влади є Кабінет Міністрів України. Він формується Верховною Радою України і Президентом України.

Конституційний суд України як єдиний орган конституційної юрисдикції України покликаний забезпечити дотримання владними структурами своїх функцій і повноважень.

Винятково важливу роль у процесі формування владних структур відіграють політичні партії як добровільні об'єднання громадян. Вони виражають інтереси певних соціальних верств і груп, беруть участь у процесах здобуття, утримання державної влади і впливу на неї. За нинішніх умов політичні партії України ще не виконують достатньою мірою системотворчого призначення. Сьогодні можна говорити лише про багатопартійність в Україні, яка від атомізованого розмаїття з великою кількістю нечисленних, маловпливових партій поступово трансформується в партійну систему в її класичному розмежуванні на лівих, центр і правих. Зрештою, немає іншого інституту, крім політичних партій, який би успішніше справлявся з трьома найважливішими функціями – передачі влади, політичної мобілізації мас і легітимізації існуючого режиму.

З точки зору особливостей загальносистемних якостей, політична система України характеризується як:

* Відносно стабільна (на поверхні) система, яка спроможна легко трансформуватися в нестабільну внаслідок поглиблення конфліктів між основними політичними блоками, в т.ч. й в середині державного механізму;
* Система з відносно низьким темпом соціальних процесів та недостатньо сприйнятлива до соціальних новацій;
* Молода самостійна система, яка фактично не має достатньо ефективних сучасних традицій та досвіду самостійного функціонування;
* Централізована з деякими елементами регіоналізації та децентралізації;
* Система, що діє в умовах надзвичайної, а не нормальної ситуації.

Суспільство об'єктивно зацікавлено в розвитку політичної системи і її окремих структурних елементів.

**Завдання для самостійної роботи**

**Завдання 4.1**

Встановіть відповідність між підсистемою політичної системи та її змістом

|  |  |
| --- | --- |
| **Найменування підсистеми** | **Зміст** |
| А) Інституційна | 1) способи і методи реалізації влади (згода, примус, насилля, авторитет і т. д. |
| Б) Нормативна | 2) сукупність субкультур, політичний менталітет, конфесіональні системи,пріоритетні цінності і переконання |
| В) Комунікативна | 3) відносини між індивідами, соціальними спільнотами та інститутами з приводу організації і функціонування влади |
| Г) Культурна | 4)політичні, правові, моральні норми; звичаї, традиції, символи. |
| Д) Функціональна | 5) держава, партії, групи тиску, ЗМІ, церква і т.д. |

Запишіть в таблицю вибрані цифри під відповідними буквами

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| А | Б | В | Г | Д |
|  |  |  |  |  |

**Завдання 4.2**

Проаналізуйте політичну систему як базову структуру політичного життя. Які фактори, на вашу думку, справляють більший вплив на механізм функціонування політичної системи: внутрішні (економічні, соціальні, духовно-моральні) чи зовнішні (міжнародні, географічні та ін.)? Аргументуйте відповідь.

**Завдання 4.3**

Яке місце в політичній системі займала церква в різні історичні епохи? Чи є сучасна церква структурним елементом політичної системи?

**Завдання 4.4**

Від чого залежить формування тієї чи іншої політичної системи в різні історичні епохи і в різних країнах?

**Завдання 4.5**

Спираючись на відомі вам типології політичних систем, надайте розгорнуту типологічну характеристику політичній системі сучасної України (роботу можна виконати у формі есе).

***Тестові питання:***

1. **Поняття «політична система суспільства» виникло:**

а) в епоху античності;

б) в Новий час;

в) в Х1Х сторіччі;

г) в ХХ сторіччі.

1. **Сукупність політичних інститутів та відношень, через які здійснюється формування та досягнення цілей суспільства або правлячих груп, це**

а) політичний режим;

б) політична система;

в) політика;

г) політичний процес.

1. **Які з перерахованих елементів не відносяться до політичної системи?**

а) політичні й правові норми;

б) політичні партії;

в) міжнародне співтовариство;

г) політичні відносини.

**4. Політична система, орієнтована на цінності індивідуалізма, свободи, власності, це**

а) популістська;

б) ліберально-демократична;

в) традиційна;

г) комуністична.

**5**.  **Яка з перерахованих підсистем не є складовою частиною політичної системи суспільства?**

а) інституційна;

б) соціальна;

в) комунікативна;

г) нормативна .

**6. Що з перерахованого є головною й необхідною умовою існування демократичної політичної системи?**

а) наявність місцевих органів влади;

б) наявність розподілу влади;

в) обмежений у часі мандат на перебування у владі;

г) вибори, які гарантують реальну можливість вільно вибирати серед багатьох кандидатів

**7. Яка із зазначених структур формує норми й правила функціонування політичної системи?**

а) групи інтересів та групи тиску;

б) громадські організації;

в) прокуратура;

г) законодавчі органи (парламент).

**8. Для якого типу політичної системи властиве швидке пристосування до змін зовнішнього середовища та раціональне розуміння світу?**

а) тоталітарної;

б)  закритої;

в)  традиційної;

г)  відкритої.

 9.  **Політична система складається з підсистем...**

а) інституційної, комунікативної, комунальної

 б) інституційної, нормативної, комунікативної

 в) станової, нормативної, комунікативної

г)інституційної, нормативної, політичної

 10. **Основними завданнями політичної системи України на даному етапі є:**

 а) самозахист та здорова агресія

 б) вдосконалення діяльності політиків

 в) побудова демократичної соціальної правової держави

 г)зростання економіки та загальної культури суспільства

**Тема 5.Держава як базовий інститут політичної системи**

*5.1 Особливості держави як політичної організації.*

*5.2. Форми державного правління.*

*5.3. Форми державного устрою.*

Провідним інститутом політичної системи, який зосереджує максимальну політичну владу, є держава. Саме навколо держави групуються основні політичні інститути, боротьба між різними соціально-політичними силами розвертається насамперед за завоювання державної влади й важелів державного керування. Найважливішою характеристикою держави є те, що вона діє як інституціональна система політичного панування й має монополію на легітимне застосування насильства.

**5.1 Особливості держави як політичної організації**

Держава у своєму розвитку пройшла тривалий історичний шлях, протягом якого мінялися як її зміст, так і форма. Але на всіх етапах розвитку державі був властивий ряд ознак, властивих тільки даному соціальному інституту.

***Ознаки держави:***

* *Наявність особливої публічної влади*, що втілюється в державних органах, виступає як державна влада. Її здійснює особливий шар людей, що виконують функції керування й примуса (це чиновники, армія, поліція).
* *Територіальна організація населення.* Державна влада здійснюється в рамках певної території й поширюється на всіх людей, що проживають на ній. Цілісність суспільства й взаємозв'язок його членів забезпечує інститут громадянства (або підданства, тобто приналежність особи до держави з монархічною формою правління). Саме в наявності інституту громадянства виражається сутність держави для окремого індивіда.
* *Організація суспільного життя на основі права.* Тільки держава створює закони й інші правові акти, обов'язкові для всього населення.
* *Державний суверенітет,* тобто незалежність державної влади від будь-якої іншої влади усередині країни й у взаєминах з іншими державами. Верховенство державної влади проявляється:**а)** у загальнообов'язковості її рішень для населення; **б)** у праві скасування постанов і рішень недержавних політичних організацій; **в)** у наявності спеціальних засобів впливу на населення, відсутніх в інших організацій (апарат примуса й насильства).
* *Монопольне право на стягнення податків і зборів з населення.* Податки необхідні для утримання апарату управління і для матеріального забезпечення державної політики.

Виходячи з вище викладеного можна дати наступне визначення: ***держава –*** цеполітичний інститут, який має суверенітет і здійснює владу на всій території за допомогою спеціального апарату.

Держава виконує ряд функцій, які відрізняють її від інших політичних інститутів. Функції розкривають головні напрямки в діяльності держави по виконанню нею свого призначення. Традиційно функції держави підрозділяються на внутрішні й зовнішні (див. мал. 5.1).

Функції держави

Зовнішні

Внутрішні

Політична Оборони країни

Економічна

Соціальна Взаємовигідного

Правова співробітництва

Освітня

Культурно-виховна

Малюнок 5.1 – Функції держави

Внутрішніми функціями держави є:

*Політична –* пов'язана зі здійсненням політичної влади: забезпеченням політичної стабільності, регулюванням національних (міжнаціональних) відносин, взаємодією з політичними партіями й іншими суспільними інститутами. До політичної функції відноситься й вироблення програмно-політичних цілей і завдань розвитку суспільства.

*Економічна* функція – на різних етапах розвитку суспільства її обсяг і зміст можуть істотно розрізнятися. У сучасних умовах участь держави в економіці проявляється у виробленні й здійсненні податкової політики, виділенні кредитів, використанні економічних санкцій, стимулів у розвитку галузевої економіки, безпосередньому впливі на транспорт, енергетику й т.п.

*Соціальна* функція – націлена на задоволення потреб людей у роботі, житлі, підтримці здоров'я, надання соціальних гарантій людям похилого віку, інвалідам, безробітним, молоді; страхування життя, здоров'я, власності.

*Правова* функція – включає забезпечення правопорядку, установлення правових норм які регулюють суспільні відносини й поведінку громадян, охорону суспільного ладу.

*Освітня* функція – реалізується в діяльності держави по демократизації освіти, її безперервності; надання людям рівних можливостей одержання освіти. Багато сучасних держав ставлять перед собою завдання: здійснення кардинальної реформи в сфері освіти, такої, що охоплює весь процес освіти від дошкільного до університетського.

*Культурно-виховна* функція – спрямована на створення умов для задоволення культурних потреб населення, залучення його до досягнень світової художньої культури, надання йому можливості самореалізації у творчості.

Серед зовнішніх функцій виділяються такі:

Функція *оборони країни,* що полягає в забезпеченні цілісності, безпеки й суверенітету держави.

Функція *взаємовигідного співробітництва* з іншими державами в економічній, торговельній й іншій сферах.

**5.2 Форми державного правління***.*

***Форма прав*л*іння*** *являє собою спосіб організації верховної державної влади, принципи взаємин її органів, ступінь участі населення в їхньому формуванні.*

Верховною державною владою є: глава держави (монарх або президент), законодавчий орган (парламент), виконавчий орган (уряд).

Залежно від положення глави держави прийнято розрізняти дві основні форми правління – монархію й республіку (див. мал. 9.2).

***Монархія*** – *це форма правління, при якій влада повністю або частково зосереджена в руках одноособового глави держави – монарха ( короля, царя, шаха, імператора й т.д.).*

***Ознаки монархії:***

* Вища влада (влада монарха) передається в спадщину.
* Здійснюється безстроково.
* Не залежить від волі виборців.

Розрізняють монархію *абсолютну* й *конституційну*.

Форми державного правління

Обмежена

Абсолютна

Дуалістична

Парламентська

Змішана

Республіка

Президентська

Парламентська

Монархія

Малюнок 5.2 – Форми державного правління

Для *абсолютної монархії* характерно повне безправ'я народу, відсутність яких-небудь представницьких органів, зосередження всієї державної влади в руках монарха. Абсолютна монархія сформувалася як політична установа в пізній період розвитку Середньовіччя. У різних країнах абсолютизм мав свої модифікації. В Англії й Франції абсолютизм був знищений у ході ранніх буржуазних революцій ХVII-ХVIII ст. У Росії абсолютизм проіснував до кінця ХIХ ст. У сучасних умовах абсолютна монархія існує в деяких країнах (Бруней, Катар, Оман).

В процесі розвитку соціально-економічних відносин абсолютна монархія в ряді країн еволюціонувала в *обмежену* монархію, що умовно підрозділяється на *дуалістичну* й *парламентську*.

*Дуалістична* монархія являє собою такий різновид форми правління, при якій державна влада ділиться між монархом і парламентом. Парламент, якому конституція формально надає законодавчі повноваження, ніякого впливу ні на формування уряду, ні на його склад, ні на його діяльність не робить. Законодавчі повноваження парламенту сильно урізані монархом, якому надається право “вето”, право призначення в нижню палату й право розпуску парламенту. Ця форма правління також характерна для обмеженого числа держав (Йорданія, Марокко, Кувейт).

Найпоширеніша форма монархії – *парламентська.* Влада монарха не поширюється на сферу законодавчої діяльності й значно обмежена в сфері управління. Тобто при такій формі правління роль монарха чисто номінальна; провідну роль у керуванні державою грає уряд, сформований парламентом. Найбільш типовий приклад парламентської монархії – сучасна Великобританія. До таких держав відносяться також Японія, Іспанія, Швеція, Норвегія й ін.

Монархія була пануючою формою правління у світі протягом декількох сторічь. У специфічній формі вона зберігається й сьогодні майже в третині країн світу. Збереження монархії в сучасних умовах обумовлюється історичними й національними особливостями країн, співвідношенням владних і соціальних сил, а також іншими факторами політичного життя.

Найбільш розповсюдженою формою правління в сучасних умовах є республіканська.

***Республіка*** *– це форма правління, при якій верховна державна влада здійснюється виборними органами, що обираються населенням на певний термін.*

***Ознаки республіки:***

* Виборність влади.
* Виборність на певний строк.
* Залежність влади від волі виборців.

Залежно від того, хто формує уряд, кому він підзвітний й підконтрольний, республіки підрозділяються на президентські, парламентські й змішані (див. табл. 5.1).

Таблиця 5.1 – Характерні риси республіканської форми державного правління

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Критерії**  **форми правління** | **Президентська**  **республіка** | **Парламентська**  **республіка** |
| Обсяг повноважень президента | Одночасно глава держави й глава уряду | Формально глава держави, але практично виконує представницькі функції |
| Порядок формування уряду | Уряд формується президентом незалежно від партійного складу парламенту | Уряд формується парламентом на партійних засадах |
| Відповідальність уряду | Відповідальність уряд несе перед президентом | Відповідальність уряд несе перед парламентом |

*У президентській республіці:*

* президент обирається незалежно від парламенту (або безпосередньо народом, або колегією вибірників);
* президент одночасно є главою держави й уряду. Він сам призначає уряд і керує його діяльністю;
* президент не може розпустити парламент;
* парламент не може винести вотум недовіри уряду. Однак парламент має можливість обмежувати дії президента й уряду за допомогою прийнятих законів. У ряді випадків парламент може відсторонити від посади президента (коли він порушив конституцію, вчинив злочин).

Президентська республіка вперше була уведена в США на основі конституції 1787 р. Така ж форма правління широко поширена в країнах Латинської Америки – Мексиці, Аргентині, Бразилії, Колумбії, Венесуелі, Болівії, Уругваєві й інших державах.

У *парламентській республіці* уряд формується тільки парламентським шляхом із числа лідерів партій, що мають більшість місць у нижній палаті парламенту. Правління носить партійний характер. Офіційно главою держави є президент, що обирається або парламентом, або колегією вибірників, або прямим голосуванням народу. Однак у системі органів державної влади його обов'язки звичайно обмежуються представницькими функціями. Реально державу очолює керівник уряду.

Парламентська форма правління здійснюється в Німеччині, Швейцарії, Туреччині, Індії й інших державах.

Цікавий той факт, що термін «парламент» як назва використовується в 40 країнах, «народні (національні) збори» - в 37, «конгрес» - в 16, «національна (народна) асамблея» - в 15, «державні збори» - в 14. В ряді держав назви вищих органів народного представництва індивідуальні: «кнесет», «ландтаг», «генеральні кортеси», «риксдаг», «скупщина», «сейм», «сенат» і т. ін.

Характерною рисою *змішаних (президентсько-парламентських або парламентсько-президентських)* республік є подвійна відповідальність уряду й перед президентом, і перед парламентом. Главою держави тут виступає президент. Змішана форма державного правління прагне сполучати сильну президентську владу з ефективністю діяльності й контролю парламенту за урядом. Ця форма правління не має таких стійких типових рис, як президентська або парламентська республіка, а в різних країнах істотно відрізняється в ту або іншу сторону. До країн зі змішаною формою республіканського правління відносяться Франція, Фінляндія, Україна й ін.

**5.3 Форми державного устрою**

Держава займає певну територію, на якій проживають її громадяни. *Способи об’єднання населення на території, зв’язок громадян через політичні й територіальні утворення з державою* виражає поняття ***форма державного устрою.***За допомогою даного поняття визначається співвідношення влади в центрі й на місцях, характеризується внутрішня структура держави, спосіб політичного й територіального розподілу.

Держави по формах свого устрою підрозділяються на унітарні й федеративні. Союз між декількома державами зветься конфедерацією. Кожне з названих утворень має свої особливості.

***Унітарна держава*** – *це проста, єдина держава, частини якої є адміністративно-територіальними одиницями й не мають ознак державного суверенітету.*

В унітарній державі діє єдина конституція, норми якої застосовуються на всій території країни; єдина система вищих органів державної влади; єдине громадянство; єдина система права; централізована судова система. Територія унітарної держави підрозділяється на адміністративно-територіальні одиниці (департаменти, області, райони й т. п.), які не мають політичної самостійності.

Більшість країн світу є унітарними державами. Серед них виділяють централізовані – Швеція, Данія, Болгарія й ін., і децентралізовані – Франція, Іспанія, Україна й ін. Централізовані держави можуть представляти досить широку самостійність (самоврядування) місцевим, низовим органам управління. Однак у них середні рівні управління не мають значної автономії й безпосередньо орієнтовані на виконання рішень центра. У децентралізованих же унітарних державах великі регіони користуються широкою автономією й навіть мають у своєму розпорядженні власні парламенти, уряди й адміністративно-управлінські структури й самостійно вирішують передані їм центральними органами питання, особливо в галузі освіти, комунального господарства, охорони громадського порядку й інші. Однак, на відміну від суб’єктів федерації, їх компетенція в області оподатковування сильно обмежена, що ставить їх у сильну фінансову залежність від центра.

***Федеративна держава*** – *це складна, союзна держава, частини якої є державними утвореннями й мають певну політичну самостійність й інші ознаки державності.* Об’єднуючими початками федерації виступають єдиний соціально-економічний простір, єдина грошова система, федеральні органи влади й управління, федеральна судова й правова система, федеральне громадянство*.* Але поряд із цим у суб’єктів федерації існують власні конституції, законодавчі й виконавчі органи влади. Можлива наявність власних судових і правових систем, подвійного громадянства.

Між федерацією і її суб’єктами встановлюються особливі відносини, при яких діє принцип верховенства конституції й законів федерації. Суб’єкти федерації мають пряме представництво в парламенті країни, забезпечене існуванням другої палати. Зовнішні політичні функції здійснюють союзні державні органи.

Федеративними в цей час є понад 20 країн світу: Австралія, Бразилія, Німеччина, Венесуела, Канада й ін. Федерації утворяться по територіальному (США), національному (Індія) або змішаним ознакам, які й визначають характер, зміст і структуру державного устрою.

***Конфедерація****являє собою союз декількох суверенних держав, що поєднуються для проведення єдиної політики в певних цілях.* Наприклад, для спільної оборони, рішення економічних, енергетичних, транспортних проблем і т. д.

Для здійснення погодженої політики держави конфедерації створюють органи управління. Рішення цих загальних органів не мають сили, поки вони не будуть затверджені центральними органами влади кожної із суверенних держав. У конфедерації відсутній єдиний вищий законодавчий орган, єдине громадянство. Країни-учасниці конфедерації в повному обсязі здійснюють міжнародну діяльність. Конфедеративний договір можна розірвати за бажанням однієї зі сторін.

Прикладом конфедерації в минулому можуть служити США (1776-1787 рр.), Швейцарія (1815-1848 рр.) , деякі риси конфедерації властиві нині Європейському Союзу.

**Завдання для самостійної роботи**

**Завдання 5.1**

Сформулюйте суть державного суверенітету та його властивості.

**Завдання 5.2**

Встановіть відповідність між функціями держави та їх змістом

|  |  |
| --- | --- |
| **Функції** | **Зміст** |
| А) Політична | 1) задоволення потреб людей у роботі, житлі, підтримці здоров'я |
| Б) Економічна | 2) надання людям рівних можливостей одержання освіти |
| В) Соціальна | 3) вироблення програмно-політичних цілей і завдань розвитку суспільства |
| Г) Правова | 4)надання населенню можливості самореалізації у творчості |
| Д) Освітня | 5) охорона суспільного ладу |
| Є) Культурно-виховна | 6) вироблення й здійснення податкової політики |

Запишіть в таблицю вибрані цифри під відповідними буквами

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| А | Б | В | Г | Д | Є |
|  |  |  |  |  |  |

**Завдання 5.3**

У таблиці поміщені ключові поняття та їхні визначення. Установіть, якому поняттю ліворуч відповідає наведене праворуч визначення

|  |  |
| --- | --- |
| *Поняття* | *Зміст* |
| А) Монархія | 1) Це універсальна політична організація, що здійснює владу в інтересах проживаючих на даній території людей і регулююча їхні взаємини за допомогою правових норм. |
| Б) Форма правління | 2) Форма правління, при якій верховна державна влада здійснюється виборними органами, що обираються населенням на певний термін. |
| В) Республіка | 3) Проста, єдина держава, частини якої є адміністративно-територіальними одиницями й не мають ознак державного суверенітету. |
| Д) Федерація | 4) Форма правління, при якій влада повністю або частково зосереджена в руках одноособового глави держави – монарха ( короля, царя, шаха, імператора й т.д.). |
| Г) Держава | 5) Союзна держава, частини якої є державними утвореннями й мають певну політичну самостійність й інші ознаки державності. |
| Є)Унітарна держава | 6) Являє собою спосіб організації верховної державної влади, принципи взаємин її органів, ступінь участі населення в їхньому формуванні. |

Запишіть в таблицю вибрані цифри під відповідними буквами

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| А | Б | В | Г | Д | Є |
|  |  |  |  |  |  |

**Завдання 5.4**

Зробіть порівняльну характеристику ознак унітарної, федеративної держави й конфедерації.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Ознаки** | **Унітарна** | **Федерація** | **Конфедерація** |
| **1** | **2** | **3** | **4** |
| Конституція |  |  |  |
| Вищі органи влади |  |  |  |
| Система права |  |  |  |
| Судова систем |  |  |  |
| Громадянство |  |  |  |
| Територія |  |  |  |
| Валюта |  |  |  |

**Тестові питання:**

**1. Що не належить до ознак держави?**

а) територія

б) апарат державної влади

в) конституція

г) населення

**2. Визначте внутрішню функцію держави**  
а) встановлення економічних зв’язків з іншими державами;

б) дипломатичні стосунки з іншими державами;

в) оборона;

г) охорона здоров’я громадян.

**3. Що з переліченого НЕ є формою правління?**

а) абсолютна монархія;

б) конституційна монархія;

в) президентська республіка;

г) федерація.

**4. Визначте форму правління України:**

а) президентська республіка;

б) парламентська республіка;

в) президентсько-парламентська республіка;

г) парламентсько-президентська республіка.

**5. За якої форми правління уряд призначається президентом?**

а) президентська республіка;

б) парламентська республіка;

в) парламентсько-президентська республіка;

г) конституційна монархія.

**6. За якої форми правління уряд призначається прем’єр-міністром?**

а) президентська республіка;

б) парламентська республіка;

в) парламентсько-президентська республіка;

г) конституційна монархія.

**7. Назвіть найпоширенішу форму державно-територіального устрою:**

а) монархія;

б) федерація;

в) унітарна держава;

г) конфедерація.

**8. Для якої форми державно-територіального устрою характерна наявність подвійної правової системи?**

а) монархія;

б) федерація;

в) унітарна держава;

г) автономія.

**9. Яке з цих суджень розкриває зміст президентської форми правління?**

а) президент є главою держави

б) уряд формується парламентом

в) президент є головою держави і уряду

г) президент має право розпускати парламент

**10. У парламентських республіках фактичним центром здійснення державної влади є:**

а) президент

б) парламент

в) уряд

г) віце-президент

**Тема 6. Політичні партії та виборчі системи**

*6.1 Політичні партії: сутність і роль в суспільстві та їх типологія.*

*6.2 Сутність і різновиди партійних систем.*

*6.3 Сучасні виборчі системи.*

* 1. **Політичні партії: сутність і роль в суспільстві та їх типологія.**

Термін «***партія»*** – латинського походження й переводиться як «частина», тобто частина більшої спільності. Задовго до формування сучасних політичних партій цим терміном позначалися групи, що суперничають між собою в сфері влади або у впливі на владу.

Справжня історія політичних партій як особливих, що відрізняються високим ступенем інституціоналізації політичних рухів, датується кінцем XVIII- го й, особливо, XIX століттям. Це пов'язане з ускладненням соціальної структури суспільства, появою нових соціальних груп зі своїми специфічними інтересами, реалізація яких вимагала створення партії. Введення загального виборчого права й формування представницьких інститутів влади в XIX ст. теж дало потужний поштовх створенню партій масового типу.

Політичні партії в сучасному розумінні остаточно сформувалися лише в середини XX ст. одночасно з еволюцією виборчого права в напрямку до затвердження прямих, рівних, загальних виборів за умови таємного голосування.

Партії як соціальний феномен постійно еволюціонують. У сучасних умовах більш різноманітними стали причини й способи їхнього виникнення, багато в чому змінилися їхні форми й сутність, уявлення про їхні ролі в суспільстві й самі ці ролі, методи їхньої діяльності й функції.

Факторами, що визначають створення сучасних політичних партій, є:

* наявність у певних соціальних груп специфічних інтересів, реалізація яких вимагає створення партії;
* невдоволення частини суспільства своїм положенням і наявність потреби дій по його зміні;
* різні уявлення про перспективи політичного устрою суспільства;
* наявність міжнаціональних конфліктів або міжконфесійних протиріч, коли партії формуються насамперед навколо національних або релігійних ідей, і ін.

Але не всяку групу людей, організовану для вираження своїх політичних інтересів, можна назвати політичною партією. Американські політологи Дж. Ла Поламбара й М. Вейнер у роботі «Політичні партії й політичний розвиток» сформулювали ознаки, що відрізняють партію від інших політичних сил.

*Перша* ознака полягає в тім, що *партія – це організація, тобто існуюче досить тривалий час об’єднання людей*. Тривалість дії організації дозволяє відрізняти її, наприклад, від фракції, блоку й т.п., які виникають і зникають разом зі своїми натхненниками й організаторами.

*Друга* ознака партії – *існування стійких місцевих організацій*, що підтримують регулярні зв’язки з національним керівництвом.

*Третя* ознака – *прагнення партії поодинці або в блоці з іншими організаціями завоювати владу*, а не тільки робити на неї вплив. Ця ознака дозволяє відрізнити партії від груп тиску. Якщо партії ставлять метою завоювання влади на виборах, здійснення її за допомогою роботи депутатів у парламенті й уряді, то групи тиску не прагнуть до одержання влади, а намагаються впливати на владу, залишаючись поза її сферою.

*Четверт*а ознака партії – *пошук народної підтримки в ході виборів й іншими засобами*. Вибори – це сама активна фаза діяльності партії. Але й після виборів партії прагнуть збільшити електоральну підтримку правлячим або опозиційному курсам, організовують різного роду заходи. Масові партії активно борються за розширення свого чисельного складу, зміцнення матеріального становища, поширення своїх програм, цілей і т.д.

Виходячи з вищевикладеного, можна дати наступне визначення партії:

***Політична партія* –** *це безперервно діюча організація, що існує як на загальнонаціональному, так і на місцевому рівнях, націлена на одержання й відправлення влади й прагнуча із цією метою до народної підтримки.*

Сучасні політичні партії характеризуються складною структурою, у якій можна виділити наступні елементи: лідер партії, партійний апарат, ідеологи партії, рядові члени партії. Істотну роль у визначенні політичного впливу партії грає "партійний електорат", "симпатики" й "меценати" партії.

Функції політичних партій.

Насамперед політичні партії *узагальнюють і погоджують інтереси певних груп суспільства.* Потім ці інтереси викладаються в програмах, вимогах, гаслах, виборчих платформах і т.п.

Кожна політична партія *є виразником певних соціальних інтересів,* опирається у своїй діяльності на конкретні соціальні групи, є їхнім представником на політичній арені. Деякі партії прагнуть підкреслити свою соціальну базу й у назві, наприклад: Селянська партія України або партія підприємців і промисловців України. Але, як правило, кожна партія прагне об’єднати по можливості широкі верстви суспільства й представляти різні соціальні групи. Це відбивається й у самій назві багатьох партій – народні, національні тощо.

*Функція соціальної інтеграції* виражається в наступному. Висуваючи той або інший набір владних домагань, партії забезпечують зв’язок населення з державними структурами. Партії заміняють стихійні форми суспільно-політичної активності населення формалізованими, підданими контролю з боку своїх лідерів. Одночасно партії сприяють *політичній соціалізації громадян,* формуванню в них здібностей і навичок участі у владі. Партії звертають увагу людей на найважливіші конфлікти й шляхи їхнього вирішення, долаючи дефіцит поінформованості, роз’яснюють рядовим громадянам ситуацію, що склалася в суспільстві.

*Боротьба за владу* – це й ознака політичної партії, і її головна ціль й одночасно функція. Саме в ході боротьби за владу виробляються установки партії, формуються її лідери, ідеологічні й пропагандистські кадри. Механізм міжпартійної боротьби за владу не дозволяє партіям залишатися на місці, жити зі старим багажем. Партії змушені чуйно й оперативно реагувати на зміни, що відбуваються в країні й у світі.

Серйозну увагу у своїй діяльності партії приділяють *функції політичного рекрутування,* під яким розуміються підбір, підготовку й висування кадрів як для самої партії, так і для інших структур політичної системи (у тому числі висування кандидатів у представницькі органи й у виконавчий апарат держави).

Загальновизнаної й найпоширенішої є типологія партій, представлена французьким політологом М. Дюверже в роботі «Політичні партії» (1951 р.). *Відповідно до характеру внутрішньої організації партій* він класифікував їх як *кадрові й масові.*

*Кадрові партії* невеликі по своєму чисельному складі, але в них існує жорстка дисципліна й чітко виражена організаційна структура. Їхнє завдання полягає в тім, щоб у період виборів забезпечити підтримку кандидатам від партії з боку більшості виборців у конкретному окрузі. Це досягається підбором професійних партійних кадрів, здатних ефективно організувати й провести виборчу кампанію.

Типові риси кадрової партії:

* невелика чисельність членів партії;
* олігархічний характер партії, тобто в неї входять в основному депутати, міністри, сенатори, керівники різного рангу – люди, що професійно займаються політикою;
* наявність апарата, що обслуговує вищі керівні органи партії;
* відсутність сильних організацій на місцях;
* відсутність механізму офіційного прийому до партії й інституту обов’язкових членських внесків;
* електоральний характер, тобто партія пожвавлює свою діяльність головним чином під час виборів.

Типовий приклад кадрових партій – партії демократів і республіканців у США. До даного типу відносяться більшість європейських партій консервативної орієнтації.

*Масові партії* – це великі організації, які мають складну внутрішню структуру й високий ступінь ідеологізованості. Свою соціальну базу вони формують в основному з нижчих верств населення. Як правило, це партії комуністичної, соціалістичної й соціал-демократичної орієнтації.

Типові риси масової партії:

* висока чисельність;
* формалізована партійна структура, побудована на основі виборів знизу доверху;
* упорядкована діяльність широкої мережі низових організацій;
* тісний і постійний взаємозв’язок між членами партії;
* чітка дисципліна, члени партії не тільки платять внески, але й активно беруть участь у справах партії;
* крім електоральної діяльності велике значення надається масово-політичній й ідейно-виховній роботі;
* упор робиться на рекрутуванні нових членів, організації кампаній у зв’язку з різними політичними подіями, проведенні дискусій по різних теоретичних і практичних проблемах і т.д.

Цю класифікацію М. Дюверже доповнили американські політологи Дж. Ла Поламбара й М. Вейнер. Вони виділили ще один тип: партія «хватай всіх» («інтеркласова», «загальнонародна», «партія виборців» тощо).

Партії цього типу прагнуть за допомогою неідеологізованих програм залучити на свою сторону найбільшу кількість виборців різної соціальної й професійної приналежності. Для цих партій характерні:

* особливий тип лідера-інтелектуала, який грає роль світоглядного символу;
* такий відбір лідерів партії, що дозволив би зосередити в ній відомих фахівців, представників політичної еліти, здатних забезпечити залучення виборців під час виборної кампанії;
* відсутність фіксованості масового членства;
* відсутність твердих соціальних орієнтирів.

*По методах і засобам діяльності* розрізняють партії *авангардного й парламентського типу.*

Партії *авангардного типу* використовують у своїй діяльності засоби й методи, які перебувають на грані або поза законом. До них відносяться: силовий натиск на органи влади, страйки, пікетування, фізичне насильство й терор.

Для партій *парламентського типу* властиві методи й засоби діяльності в межах правових норм держави. Свої політичні платформи вони виражають через законні органи влади. Зовнішня діяльність таких партій зосереджена насамперед у парламенті й місцевих органах влади. Партії парламентського типу природно зацікавлені в збереженні стабільності існуючої політичної системи.

*За місцем в системі влади* виділяють *правлячі й опозиційні* партії.

*Правлячі* – це партії, що одержали за результатами виборів більшість місць у парламенті й сформували уряд.

*Опозиційні –* це ті партії, які перебувають в опозиції до уряду.

У демократичних державах опозиція представляє один з повноправних політичних інститутів, будучи невід’ємним елементом механізму стримування й противаг у політичній системі. Функції опозиції досить різноманітні. Насамперед, це основний канал вираження соціального невдоволення мас. Критикуючи офіційний курс уряду й беручи участь у законотворчому процесі, опозиційна партія має можливість домагатися принципових поступок з боку влади і коректувати політику. Крім того, наявність опозиційних партій обмежує зловживання владою, перешкоджає порушенню громадянських і політичних прав і свобод населення. Представляючи альтернативні політичні програми, опозиційні партії дають громадянам можливість зробити власний вибір.

*У політичному спектрі* кожної країни *відповідно до обраної ідеології* розрізняються партії *праві, ліві й центристські*.

Традиція ділити політичні сили на «праві» й «ліві» бере свій початок із часів французької революції 1789 р., коли на засіданні французького парламенту праворуч від голови розташовувалися консерватори, що виступали за збереження монархії, ліворуч – радикали, які відстоювали ідеї загальної рівності. Помірні займали місця в центрі залу. Після цього правими сталі називати послідовників збереження існуючого ладу, а лівими – прихильників радикальних змін.

**6. 2 Сутність і різновиди партійних систем.**

У різних країнах діє різна кількість партій, котрі беруть участь у боротьбі за політичну владу. Залежно від положення партій у політичній системі, взаємодії між ними, типу самих політичних партій складається партійна система.

***Партійна система*** *– це сукупність всіх політичних партій, що діють у рамках певної політичної системи й відносин між ними*.

Природа й особливості партійної системи тієї або іншої країни обумовлені безліччю факторів. Серед них особливо варто виділити такі:

* рівень політичної зрілості суспільства;
* політична свідомість і культура суспільства, історичні традиції;
* національний склад країни;
* чинне законодавство;
* релігійна ситуація в країні;
* розміщення соціально-класових сил й ін.

У політичній літературі існують різні методики класифікації партійних систем. Найпоширеніша заснована на кількісному критерії – числі партій, які реально борються за владу або мають вплив на неї. Відповідно до цій методиці виділяють однопартійну, двопартійну й багатопартійну системи

***Однопартійні системи***характерні для країн з авторитарними й тоталітарними режимами, де легальний статус і право формувати уряд представлені одній, практично державній партії. Єдина партія перетворюється в керівну силу держави. Основні політичні рішення приймаються партією, і державна адміністрація лише здійснює їх на практиці.

Однопартійна система існувала в 20-40-х рр. ХХ ст. в Італії, в 30-40-х рр. у Німеччині, в 20-80-х рр. – у Радянському Союзі й у ряді інших держав. Сьогодні однопартійні системи зберігаються в таких країнах, як Куба, Північна Корея, Лаос, Камерун, Габон й ін.

В однопартійних системах єдина партія змушена виконувати набагато більш широкі й різноманітні функції. Вона стає багатофункціональною, особливо в тоталітарних системах, що тяжіють до контролю над всіма видами активності в суспільстві. Ця система може мати тимчасовий успіх. Але все-таки вона нестабільна й неефективна. Вона прийнятна як тимчасове явище в конкретних умовах окремих держав. Однопартійність доцільна й виправдана лише в умовах перехідних, виняткових або надзвичайних.

***Двопартійна система*** являє собою систему із двома сильними політичними партіями, кожна з яких має можливість перемогти на виборах і сформувати свій уряд.

При двопартійній системі можливі існування й інших партій, однак вони не мають реальних шансів стати в керма держави. При такій системі одна партія править, а інша, перебуваючи в опозиції, критикує її дії. У результаті виборів вони час від часу міняються місцями.

Двопартійність життєво необхідна, оскільки її результати сприяють гарному функціонуванню політичної системи. Вона гарантує стабільність уряду, оскільки партія, що перебуває у влади, одержує абсолютну більшість парламентських місць.

Одним із самих істотних недоліків двопартійної системи є змушений обставинами акцент опозиції на критику правлячої партії, а не на висуванні своїх конструктивних пропозицій. Ще один недолік у тім, що перестає існувати політичний "центр".

Найбільш яскравим прикладом двопартійної системи є існування в США демократичної й республіканської партій. Спроби в цій країні третіх партій перемогти на президентських виборах завжди закінчувалися невдачею.

Світовій практиці відомі й такі партійні системи, які називаються "два й плюс". Ця система є як би перехідною від двопартійної до багатопартійної: поруч із двома традиційними партіями з'являється й навіть бере участь у владних структурах третя. У ФРН існують великі християнсько-демократична й соціал-демократична партії. Поряд з ними й партія вільних демократів, і "зелених" завойовують достатню кількість голосів для того, щоб при формуванні уряду з ними рахувалися дві перших партії. У Великобританії також протягом тривалого часу поруч із двома основними (консервативна і лейбористська) існує й ліберальна партія.

***Багатопартійна система***означає, що на політичній арені виступають три й більше партії, кожна з яких на виборах збирає значне число голосів. При багатопартійній системі кожна партія має чіткі певні ідейно-політичні або ідеологічні позиції, займає свою нішу в політичній системі. Спектр поглядів може простиратися від украй лівих до вкрай правих. Між двома полюсами є партії, що займають проміжне положення й помірні позиції.

Багатопартійні системи більш типові для парламентської форми правління. Найчастіше жодна з парламентських партій не здатна набрати абсолютну більшість місць у парламенті й правити поодинці, і тому вони змушені іти на компроміс і формувати урядові органи на основі коаліцій.

Партійна система сучасної України є багатопартійною, процес створення нових партій не припиняється. Так, якщо під час виборів у Верховну Раду в березні 1998 р. в Україні нараховувалося 52 політичні партії, на початок 2001 р. – 110, на 2015 рік - 316 політичних партій. Згідно реєстра міністерства юстиції України станом на 01.01.2021р. в Україні зареєстровано 365 політичних партії. Відбуваються типові для багатопартійності міжпартійна й внутріпартійна боротьба, розколи в партіях, об’єднання партій, створення міжпартійних блоків. Особливо ці процеси активізуються під час виборів до Верховної Ради.

**6.3. Сучасні виборчі системи.**

Політичні вибори – це не тільки безпосереднє голосування, але й широкий комплекс заходів і процедур щодо формування управлінських органів у державі. Залежно від того, кого обирають, розрізняють вибори *президентські, парламентські* й *муніципальні* (вибори в місцеві органи влади).

В залежності від того, хто обирає, вибори бувають *прямі* й *непрямі.* Перші характеризуються тим, що питання про обрання вирішують громадяни. Прямими виборами обираються нижні або єдині палати парламентів (лише іноді й верхні), президенти в президентських і змішаних республіках. Для непрямих виборів характерно те, що питання про обрання вирішують не громадяни, а обрані ними особи – вибірники, депутати. Непрямими виборами часто обираються верхні палати парламентів, іноді президенти (наприклад, у США), уряд, судді й інші. Непрямі вибори можуть мати кілька ступенів або стадій.

Вибори бувають також *чергові* й *позачергові.* Чергові вибори проводяться в строки, зазначені в конституції або законі, чи призначаються у зв’язку з витіканням строку повноважень виборного органа. Позачергові вибори призначаються у випадку дострокового розпуску парламенту або відставки президента.

Вибори мають певну періодичність, що визначається строком повноважень виборних органів. Вона дозволяє виборцям регулярно обновляти склад виборних органів, підтверджуючи довіру виборним особам або відмовляючи їм в ньому. Це спонукує виборних осіб і політичні об’єднання зважати на інтереси й настрої виборців, підтримувати з ними постійний зв’язок, переконувати їх у правильності обраного політичного курсу.

Головним регулятором виборів є виборча система.

***Виборча система*** *– це сукупність правил, прийомів, процесів, що забезпечують і регулюють легітимне формування органів політичної влади.*

Виборча система визначає загальні принципи організації виборів, а також способи переведення голосів виборців у мандати, владні посади. Основне призначення виборчої системи – забезпечити представництво волі народу, а також сформувати життєздатні й ефективні органи влади. У кожній країні виборча система формується на основі законодавства, що деталізує основні положення щодо даної системи, зафіксовані в конституції країни.

Виборчі системи пройшли тривалий еволюційний шлях. За майже тривіковий розвиток представницька демократія виробила дві основні форми участі громадян у формуванні органів державної влади й місцевого самоврядування: *мажоритарну* й *пропорційну* виборчі системи.

***Мажоритарна виборча система*** характеризується тим, що обраним у той або інший виборний орган вважається кандидат (або список кандидатів), що набрав передбачене законом більшість голосів. Залежно від того, яка більшість потрібна для перемоги на виборах, мажоритарні виборчі системи діляться на систему відносної й абсолютної більшості.

*Мажоритарна системавідносної більшості* – це система, при якій обраним вважається той кандидат, хто одержав найбільшу кількість голосів, тобто більше голосів, чим кожний з його суперників. Це найпростіша система. Вона завжди результативна, тому що хто-небудь завжди набирає відносну більшість голосів. Величезна перевага цієї системи – виключення другого тура. При цій системі, як правило, не встановлюється обов’язковий мінімум участі виборців у голосуванні

*Мажоритарна системаабсолютної більшості* вимагає для обрання абсолютної більшості голосів виборців, тобто більше половини (50 % + 1) загального їхнього числа. При цій системі, як правило, встановлюється нижній поріг участі виборців у голосуванні. Якщо він не досягнутий, то вибори вважаються такими, що не відбулися.

Достоїнство даної системи в порівнянні із системою відносної більшості полягає в тім, що обраними вважаються кандидати, підтримані дійсною більшістю виборців, що проголосували , навіть якщо ця більшість становила один голос. У випадку, якщо жоден кандидат не одержав понад половину голосів, проводиться другий тур виборів, на якому, як правило, представлені два кандидати, що одержали найбільшу кількість голосів. У другому турі переможець, як правило, визначається по системі відносної більшості.

***Пропорційна система***припускає розподіл мандатів пропорційно голосам, отриманим партіями або партійними блоками.

Як і мажоритарна, пропорційна система має різновиди. Існує два її види:

* *голосування по закритих партійних списках.* У цьому випадку виборець голосує за партійний список у цілому, не міняючи порядку розташування кандидатів;
* *голосування з відкритими партійними списками.* У цьому випадку виборець має право голосувати не тільки за партійний список у цілому, але й переставляти кандидатів у списку за своїм вибором.

Мажоритарна й пропорційна системи мають свої позитиви й недоліки.

До числа позитивів мажоритарної виборчої системи відноситься те, що в ній закладені можливості формування ефективно працюючого й стабільного уряду. Це досягається шляхом розподілу мандатів серед великих, добре організованих партій, які на основі більшості формують однопартійні уряди. Ця система також спонукає дрібні партії створювати блоки або коаліції ще до початку виборів. Практика показує, що створені на цій основі органи влади є стійкими і здатними проводити тверду державну політику.

У ряді країн з метою з’єднати позитивні сторони різних систем і звести до мінімуму їхні недоліки створюються виборчі системи ***змішаного типу,*** у яких тим або іншим способом сполучаються елементи мажоритарної й пропорційної систем. Практична реалізація змішаної виборчої системи в процесі голосування полягає в тому, що кожен виборець одержує два бюлетені. Відповідно в нього два голоси: одним він голосує за конкретного кандидата, що балотується по даному виборчому окрузі, іншим – за політичну партію, об’єднання.

Виборча система в Україні трансформувалася декілька раз і пройшла стадії розвитку від мажоритарних, пропорційних до змішаних. Відповідно до Закону України «Про вибори народних депутатів» вибори до Верховної Ради України відбуваються за змішаною виборчою системою, тобто 225 депутатів обираються в загальнодержавному багатомандатному [окрузі](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%92%D0%B8%D0%B1%D0%BE%D1%80%D1%87%D0%B8%D0%B9_%D0%BE%D0%BA%D1%80%D1%83%D0%B3) за виборчими списками від [політичних партій](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D0%BE%D0%BB%D1%96%D1%82%D0%B8%D1%87%D0%BD%D0%B0_%D0%BF%D0%B0%D1%80%D1%82%D1%96%D1%8F), а інші 225 – за [мажоритарною системою](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%9C%D0%B0%D0%B6%D0%BE%D1%80%D0%B8%D1%82%D0%B0%D1%80%D0%BD%D0%B0_%D0%B2%D0%B8%D0%B1%D0%BE%D1%80%D1%87%D0%B0_%D1%81%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%B5%D0%BC%D0%B0) в одномандатних округах. Законом встановлено 5 % виборчий бар’єр. Позачерговівибори до Верховної Ради що відбулися у 2019 р. проходили за змішаної виборчої системи.

Законодавчі акти про вибори Президента України передбачають порядок висунення і реєстрації кандидатів у президенти України. Згідно з Конституцією України, чергові вибори Президента України проводяться в останню неділю п’ятого року повноважень Президента України. У разі дострокового припинення повноважень Президента вибори проводяться протягом 90 днів з дня їх припинення.

Вибори Президента України проводяться за мажоритарною системою абсолютної більшості.

Вибори відбуваються на засадах законності, політичного плюралізму, гласності та відкритості, рівності прав усіх суб’єктів виборів, свободи передвиборчої агітації, однакових можливостей доступу до засобів масової інформації.

**Завдання для самостійної роботи**

**Завдання 6.1**

Запишіть в схему ознаки політичної партії

|  |
| --- |
| **Ознаки політичної партії** |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |

**Завдання 6.2**

Встановіть відповідність між поняттям і його тлумаченням: до кожної позиції з першого стовпчика підберіть відповідну позицію з другого стовпчика.

|  |  |
| --- | --- |
| А) Політична партія | 1) Об’єднання громадян, створене для захисту спільних інтересів і досягнення цілей |
| Б) Громадська організація | 2) Це безпосереднє обрання громадянами своїх представників до органів державної влади або окремих посадових осіб |
| В) Партійна система | 3)Сукупність встановлених законом правил, принципів і прийомів, за допомогою яких визначаються результати голосування і розподіляються депутатські мандати |
| Г) Вибори | 4) Це організація, яка прагне до влади або участі в її здійсненні спирається на певні верстви населення |
| Д) Виборча система | 5) Сукупність всіх партій, які діють у рамках політичної системи та відносин між ними |

Запишіть в таблицю вибрані цифри під відповідними буквами

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| А | Б | В | Г | Д |
|  |  |  |  |  |

**Завдання 6.3**

Назвіть типові риси кадрових та масових партій

|  |  |
| --- | --- |
| *Типові риси політичних партій* | |
| *кадрових* | *масових* |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |

**Завдання 6.4**

Наведіть приклади використання українськими політичними партіями авангардистських і парламентських методів і засобів діяльності

**Завдання 6.5**

Встановіть відповідність між типом виборчої системи і її сутністю

|  |  |
| --- | --- |
| Тип виборчої системи | Сутність виборчої системи |
| А) Мажоритарна система | 1) розподіл мандатів пропорційно отриманим голосам партіями або партійними блоками на голосуванні в країні |
| Б) Пропорційна система | 2) виборець голосує за партію чи політичний блок і кандидата від свого округу |
| В) Змішана система | 3) обраним вважається кандидат, що набрав передбачене законом більшість голосів у цьому окрузі |

Запишіть в таблицю вибрані цифри під відповідними буквами

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| А | Б | В |
|  |  |  |

**Тестові питання:**

**1. Назвіть основну передумову виникнення сучасних партій:**

а) дія закону суспільного поділу праці;

б) введення загального виборчого права;

в) скасування заборони на формування партій;

г) посилення ролі окремих особистостей в історії;

**2. По своїй суті політична партія:**

а) це група однодумців;

б) це спільність, що прагне до завоювання влади;

в) це закрита структура для обраних.

**3. Назвіть основну ознаку політичної партії:**

а) наявність офіційно прийнятої програми;

б) фіксоване членство;

в) сплата членських внесків;

г) прагнення до завоювання влади або участі у владі;

**4. Залежно від участі в здійсненні влади партії підрозділяються на:**

а) опозиційні й легальні;

б) правлячі й опозиційні;

в) правлячі й легальні;

г) легальні й нелегальні.

**5. Партійна система – це:**

а) звід правил, прийнятих у тій або іншій партії;

б) союз дружніх партій;

в) сукупність всіх партій, що діють у рамках політичної системи й  
 відносин між ними;

г) сукупність легально діючих у країні політичних партій.

**6.Яка з названих функцій забезпечує поповнення рядів партії й виховання її лідерів?**

а) соціального представництва;

б) політичного рекрутування;

в) соціальної інтеграції;

г) боротьба за владу.

**7. До якого типу варто віднести партію, у якій немає фіксованого членства й обов'язкових членських внесків:**

а) кадрова;

б) масова;

в) легальна;

г) нелегальна.

**8. З якою метою в ряді країн установлюється максимум передвиборчих видатків?**

а) заощадити бюджетні кошти,

б) забезпечити рівність можливостей кандидатів,

в) не допустити повного розорення кандидатів,

г) проконтролювати доходи кандидатів.

**9.Що є обов'язковою вимогою для виборчої системи в демократичному суспільстві?**

а) ценз громадянства;

б) майновий ценз;

в) відкрите голосування з інформацією про кандидата;

г) безальтернативність виборів.

**10. По якій виборчій системі здійснюються вибори у Верховну Раду України?**

а) по змішаній,

б) по мажоритарній,

в) по пропорційній.

г) прямого делегування депутатів

**Тема 7.Політична культура**

*7.1 Поняття політичної культури і її структурні елементи.*

*7.2 Типологія політичної культури.*

*7.3 Формування політичної культури.*

*7.4. Політична культура сучасної України*

У світі політики особливе місце займає політична культура, без якої неможливі політичне й цивільне життя суспільства, політичні відносини в окремих державах і у всьому світовому співтоваристві. Від рівня й типу політичної культури багато в чому залежать також форми, способи й масштаби політичної участі й політичної поведінки особистостей, характер політичних дій.

**7.1 Поняття політичної культури і її структурні елементи**

Політична культура – один з найважливіших елементів політичної системи суспільства. Рівень її розвитку свідчить про якість самої цієї системи. Політична культура, віддзеркалюючи політичну і юридичну компетентність громадян, суспільних і політичних діячів і їхню політичну поведінку, дуже впливає на формування й функціонування політичних інститутів.

Політична культура – невід'ємна частина загальнонаціональної культури. Це насамперед політичний досвід людства, соціальних спільностей, великих і малих соціальних груп, отриманий у ході історичного розвитку. Існуючи в певних формах, цей досвід впливає на формування політичної свідомості людей і в остаточному підсумку виражається в їх політичних орієнтаціях й установках. Останні визначають політичну поведінку людей.

Відзначені в даному визначенні три взаємозалежних поняття: *політичний досвід, політична свідомість і політична поведінка* – становлять основні структурні елементи політичної культури (див. мал. 7.1). Розглянемо кожний з них докладніше.

*Політичний історичний досвід* людства, наднаціональних і національних спільностей є основою розвитку політичної культури. Він *фіксує історію розвитку політичних відносин у різних формах: історичних, літературних, політичних традиціях, звичаях, політичній ідеології; у формі функціонуючої політичної системи з її інститутами, нормами, принципами, соціально-політичними зв'язками й т.д.*

Важливе місце серед різних форм політичного досвіду займають політичні традиції. Вони формуються в результаті діяльності декількох поколінь людей, є однією з найбільш стійких основ їхнього життя й визначають зразки політичної поведінки. Збереження й розвиток політичних традицій – одна з умов політичної стабільності суспільства і його прогресивного розвитку. Закони й норми, що регулюють суспільні відносини, прийняті відповідно до національних політичних традицій, сприймаються громадянами не як засіб примуса, а як необхідне явище громадського життя, спрямоване на досягнення загального блага.

Політична культура

Політична

поведінка

Політична

свідомість

свідомість

Політичний

історичний досвід

історичнийдосвід

Політичні знання

Політичні

цінності

цінності

Політичні

переконання

переконання

Малюнок 7.1- Структура політичної культури

На основі політичного досвіду багатьох поколінь і політичної діяльності людей формується їхня політична свідомість – ще один елемент структури політичної культури. *Політична свідомість*– це *система політичних знань, цінностей й ідейно-політичних переконань людей, на основі яких виробляються найбільш стійкі й значимі політичні орієнтації й установки людей відносно політичної системи і їхнього місця в даній системі.*

Зупинимося більш детально на характеристиці структурних елементів політичної свідомості.

*Політичні знання* – це знання людей про політику, про політичну систему, про різні політичні ідеології, про процедури, за допомогою яких забезпечується участь громадян у політичному процесі й т.п.

*Політичні цінності* – це етичні й нормативні судження про політичне життя, про політичні цілі, на реалізацію яких спрямована політична діяльність. Політичними цінностями є законність і порядок, стабільність системи, соціальна справедливість й ін.

*Політичні переконання* формуються на основі знань і цінностей і виражаються в уявленнях людей про те, якою повинна бути політична система. Для одних це демократія – пряма або представницька, заснована на принципі приватної власності; для інших – авторитарно-тоталітарні системи, засновані, приміром, на ідеї національної переваги й т.д. Це саме те, що називається ідеологічними перевагами. Політичні переконання громадян виражаються в тім, що на виборах вони голосують за ту або іншу партію, а значить віддають перевагу тій чи іншій ідеології.

Політичні орієнтації й установки знаходять своє конкретне втілення в політичній поведінці.

*Політична поведінка* – це *практична взаємодія людини з політичним середовищем, що виражається в тій або іншій формі політичної участі.* Вона обумовлена політичною свідомістю, з одного боку, і рівнем політичного розвитку суспільства в цілому, – з іншого. Політична поведінка людей проявляється в їхній політичній діяльності й виявляє рівень і тип їхньої політичної культури на практиці.

Високу політичну культуру відрізняють два основних критерії, які проявляються в політичній поведінці людей: залучення у політичну діяльність, позитивна активність. За допомогою участі в політичному процесі й громадянин, і суспільство в цілому знаходять новий політичний досвід, що сприяє подальшому розвитку політичної культури.

У процесі розвитку політичної культури сформувалися й розвиваються її функції. Вони є тими напрямками, по яких політична культура входить у життя й побут людей, саме за допомогою функцій вона стає реально відчутною, зрозумілою, а отже, практично значимою й досяжною.

**7.2 Типологія політичної культури**

Політична культура під впливом суспільних умов, а також нових норм і зразків поведінки громадян виробляє й удосконалює свої внутрішні риси й властивості, що мають як загальне, так і типово групове значення для окремих країн, націй, регіонів. Для відображення процесу зміни політичної культури в ході історії, специфіки політичної культури певної спільності вводиться поняття тип політичної культури. За допомогою даного поняття можна фіксувати найбільш загальні риси поводження й політичного мислення людей, що живуть у певний момент історії, одному історичному середовищу й володіючих подібними стереотипам поводження, реакціями на політичні події. Оскільки підстав для виділення типів досить багато, то, природно, існують різні класифікації типів політичної культури.

У сучасній політології для аналізу й порівняння політичних культур широко використовується їхня типологія, запропонована американцями Г. Алмондом і С. Вербою. Вони виділяють три основних типи політичної культури:

1. *Патріархальна,* для якої характерна відсутність інтересу громадян до політичного життя. Члени суспільства не очікують ніяких змін з боку політичної системи, тим більше не проявляють власної ініціативи для цих змін.

Аполітичність, замкнутість на місцевій або етнічній солідарності властиві цьому типу політичної культури. Така культура може відразу стати пануючої в молодих державах, але вона присутня й у розвинених країнах, коли кругозір більшості громадян обмежений приналежністю до своїх корінь, свого місця проживання.

2. *Підданська,* що відрізняється сильною орієнтацією громадян на політичну систему й результати її діяльності. Але одночасно відзначається низька індивідуальна активність громадян, їхня слабка участь у функціонуванні політичної системи. Достоїнством цього типу політичної культури є її здатність мобілізувати величезні маси людей, направляти їхню енергію на соціально необхідні або надумані перетворення. Це досягається за рахунок жорсткої дисципліни, упорядкованості, організованості.

Обов'язковим компонентом цього типу політичної культури є тверда централізація управління, келійність процесів прийняття політичних рішень. Відбувається поступове виснаження, деградація ініціативи громадян. Державна влада представляється в плані спускання зверху норм, які необхідно виконувати, і регламенту, якому потрібно підкорятися. Людьми керує острах покарання або очікування благ.

3. *Активістська (культура участі)*, їй притаманний високий інтерес громадян до політики, їх гарна інформованість, прагнення реалізувати за допомогою влади власні інтереси й цілі, висока активність. Громадяни намагаються впливати на процес вироблення й прийняття рішень. У той же час вони демонструють лояльність до політичної системи, законослухняність і повагу до прийнятих законів.

Автори даної типологізації підкреслюють, що ці три типи на практиці взаємодіють між собою, утворюючи змішані форми з перевагою тих або інших компонентів.

Для країн зі стабільним демократичним режимом характерний громадянський тип політичної культури. Вона є як би синтезом підданської й активістської культур, забезпечуючи характерні для демократії примирення крайностей, баланс сталості й розвитку, політичної активності мас і професіоналізму політиків, лояльності громадян до політичних еліт і контролю за ними, автономії уряду і його підконтрольності; самостійності політичної позиції громадян і їхньої політичної відповідальності

Своєрідну типологію політичної культури запропонував російський учений Е.В. Баталов. Він вважає, що протягом століть людство виробило два основних цивілізованих механізми, дія й взаємодія яких впливає на всі сторони матеріального й духовного життя суспільства. Ці механізми – ринок і держава. Їхнє функціонування й структура не можуть не знаходити відображення й прояви в політичній структурі суспільства. Ринок регулює не тільки економічні відносини, але багато в чому визначає характер й особливості виникаючих й існуючих політичних інститутів і відносин. Він породжує й певну політичну культуру, яку можна умовно назвати "ринковою культурою", не вкладаючи в це поняття ніякого ціннісного змісту – позитивного або негативного.

Держава також виступає не тільки в якості "машини придушення", але й виконує регулятивні функції в сфері економіки, політики, культури. При цьому вона, як і ринок, формує певний тип особистості, поводження, соціальних відносин, що відрізняються від тих, які породжує ринок. Створює вона й певний тип культури – "етатистську", що істотно відрізняється від ринкової. (Етатизм – від фр*etat* – держава; засилля держави в економічному, соціальному, культурному житті суспільства, у науковій й ін. діяльності).

*Ринкова політична культура* – культура, що розглядає політичні процеси крізь призму відносин купівлі-продажу, досягнення вигоди як вищої мети політичної діяльності. Політика є різновид бізнесу, сам політик або "товар", або "бізнесмен". Політичні рішення – результат "торгівельної угоди". Ця культура орієнтована на конкурентну боротьбу як універсальний принцип функціонування політичної системи. Це культура індивідуалізму, для якої вищою метою є особисті (рідше групові) інтереси. Держава й інші політичні структури розглядаються й оцінюються як засіб реалізації інтересів.

*Етатистська політична культура* – культура, що зв'язує рішення політичних проблем з дією механізмів державного регулювання й контролю за політичним процесом. Вона орієнтована на обмеження й заборону конкурентної боротьби. Інтереси держави зізнаються переважними над особистими.

Такі два ідеальних полярних типи, які в чистому виді практично не зустрічаються, але логічно утворюють ті полюси, між якими розташовуються, тяжіючи то до одному, то до іншого полюса, реальні політичні культури.

**7.3 Формування політичної культури.**

Політична культура – продукт природного історичного розвитку. При цьому значну роль у формуванні політичної культури кожної країни грають такі фактори, як її геополітичне положення; соціальна й політична структура суспільства; характер суспільних відносин; політичні традиції, особливості національної культури й національної психології.

Умовою формування політичної культури людей є їх включення у політичний процес, взаємодія з політичною реальністю. У політичному процесі діє цілий ряд інститутів. З політичною системою взаємодіють різні сфери громадського життя, всі вони в тій або іншій мірі беруть участь у формуванні політичної культури, визначають основні напрямки цього процесу.

***Основні шляхи формування політичної культури:***

* діяльність держави,
* діяльність політичних партій,
* вплив церкви на політичне життя,
* інформаційно-комунікативна діяльність засобів масової інформації,
* діяльність суспільно-політичних організацій і рухів,
* вплив родини, кола друзів, трудового колективу й т.д.

На характеристиці деяких з перерахованих шляхів варто зупинитися особливо. Так, діяльність держави по визначенню моделей політичної поведінки, формуванню й закріпленню національних політичних символів за допомогою прийняття законодавчих актів визначає відповідно й найважливіші параметри політичної культури. Коли ж держава приймає на себе ідеологічні функції, вона самим безпосереднім образом активно включається в процес формування політичної культури.

Інший, не менш важливий шлях формування політичної культури – політична, ідеологічна й організаційна діяльність політичних партій. Вони закладають основи політичної свідомості громадян, їхнього мислення й поводження. Саме діяльність політичних партій формує в громадян відношення до партій і партійних систем, уявлення про місце партій у політичній системі суспільства, про відносини між партіями й державою, про можливості партій у висуненні й захисті інтересів громадян і т.п.

На політичну культуру багатьох країн зробила глибокий вплив, а в ряді країн робить й у цей час церква. У деяких державах вона бере активну участь у політичному житті, але навіть там, де діяльність церкви не настільки активна, вона однаково впливає на політичне мислення й особливо – на політичну поведінку громадян.

У сучасних умовах одним з найбільш ефективних шляхів формування політичної культури є інформаційно-комунікативна діяльність засобів масової інформації (ЗМІ). До ЗМІ відноситься преса, масові кишенькові довідники, радіо, телебачення, інтернет.

Ефективність впливу ЗМІ на формування політичної культури громадян визначається, по-перше, їхньою здатністю впливати на максимальне число людей; по-друге, можливістю впливу в найкоротші проміжки часу. Найбільш масовий і сильний політичний вплив роблять аудіовізуальні ЗМІ, і, насамперед, телебачення і інтернет.

Стихія суспільно-політичних рухів, як показує досвід багатьох країн, нерідко народжує ідеї, установки, моделі поведінки, які міцно входять у національну політичну культуру. Це ще один шлях формування політичної культури. Як приклад можна привести вплив майдану на прийняття політичних рішень під час президентської виборчої кампанії в Україні 2004 р. та 2014 р.

На один зі шляхів формування політичної культури вказував у свій час Конфуцій. Він затверджував, що принципи сімейних відносин переносяться на політичне життя, визначаючи тим самим його культурний зміст.

Стихійний вплив на формування політичної культури особистості на рівні повсякденної свідомості відбувається в колі друзів, родичів, у трудовому колективі й т.п. Процес формування політичної культури йде практично протягом всього життя людини.

У формуванні політичної культури громадян особлива роль приділяється політичній символіці. Символ у широкому змісті слова – це образ. Він призначений для впливу на людину, на якій би стадії політичної соціалізації та не перебувала. У політичному житті суспільства політична символіка є в наявності в найрізноманітніших формах. До основних й найпоширеніших форм політичної символіки відносяться наступні:

*1. Національно-державна символіка.* Кожен народ створює й поважає власні національно-державні символи. У таких символах проявляються вікові традиції його політичної культури. До національно-державної символіки відносяться, насамперед, прапори, герби, гімни, конституції, грошові знаки й ін. Ціль подібної символіки – привернути увагу громадян, об'єднати їх навколо якоїсь масштабної ідеї й відповідно спонукати їх на певні дії.

*2. Політична ритуально-процесуальна символіка*. Політичні ритуали й процедури займають у суспільно-політичному житті особливе місце. За допомогою таких ритуалів прості смертні перетворюються в президентів і монархів. Наприклад, за допомогою церемонії інаугурації (тобто врочистого вступу на посаду) президента України або коронації королів в Англії.

У суспільно-політичному житті ритуально-процесуальна символіка представлена також з'їздами й зборами політичних партій і рухів, політичними демонстраціями, мітингами, пікетами. Високим рівнем символічності відрізняються також і святкування історичних подій державної важливості, які відзначаються також салютами й феєрверками. Політико-ритуальна символіка використовується в процесі покладання вінків і квітів до національних святинь, під час святкування урочистих дат, у почесних вартах і т.д.

*3. Скульптурно-архітектурна політична символіка*. У сучасному світі політична символіка самим широким образом втілена в безлічі пам'ятників, статуй, скульптур й архітектурних споруджень.

Символами влади й держави виступають палаци, урядові будинки, площі. Наприклад, Білий дім у США, Кремль і Червона площа в Росії. Після жовтогарячої революції в Україні до таких можна віднести й майдан Незалежності у Києві.

Політико-національними символами можуть виступати й скульптури.

*4. Умовно-графічна політична символіка*. У сучасному світі багато політичних символів найчастіше зображуються графічно. До таких символів можна віднести зірки різної варіації, християнський хрест, мусульманський півмісяць, серп і молот, підкову, зображення голуба, колосків пшениці й інших рослин та ін.

Подібна символіка представлена також і певними кольорами. Так білий колір символізує миролюбство, чистоту помислів, добрі наміри; блакитні кольори – символ спільності миру, захисту; зелений – символ життя й екології; червоні кольори – символ боротьби, стійкості, опору; чорний – символ уболівань, втрати, поразки й т.д.

Умовно-графічна політична символіка широко відображається також у вигляді емблем, значків, партійних квитків, почесних грамот і дипломів, а також у державних орденах, медалях й інших нагородах.

*5. Наглядно-агітаційна політична символіка.* Політичне життя сучасного суспільства даним різновидом політичної символіки оснащені удосталь. У суспільно-політичному житті така символіка представлена: гаслами, художньо оформленими закликами, транспарантами, портретами політичних діячів, листівками, прапорцями, шарфиками, політичною карикатурою й багато чим іншим.

Найбільш інтенсивно подібна символіка застосовується в період виборної компанії, під час державних свят, ювілейних торжеств, партійних заходів, політичних демонстрацій, акцій протесту або підтримки.

*6. Політико-музична символіка.* Вона виступає музичним еквівалентом політичних емоцій, пристрастей, позицій і традицій суспільства або його окремих класів і соціальних груп. До такої символіки, насамперед, відносяться державні й партійні гімни.

Політико-музична символіка є практично в будь-якій державі нашої планети. Її емоційний, патріотичний вплив на людей є важливим чинником, що впливає на формування їхньої політичної культури. Дана символіка сприяє консолідації суспільства і його громадян навколо певних політико-культурних, патріотичних цінностей.

7. *Політична мода.* У суспільно-політичному житті країни вона представлена надзвичайно багатообразно. Політичні переваги людей можуть бути виражені:

а) одягом (наприклад, через наслідування конкретним політичним лідерам і діячам у їхній манері одягатися й поводитися);

б) перевагою окремих кольорів – білого, жовтогарячого, блакитного, червоного й т.п.;

в) доповненням свого вбрання значками, емблемами, написами й іншими символами політичного сенсу;

г) використанням у процесі спілкування особливої політичної термінології (наприклад, починаючи зі звернень: "пан", "товариш" і т.д.);

д) жестикуляцією.

Політична мода, як правило, концентрує в собі кілька форм політичної символіки. Вона дозволяє вже на візуальному рівні здійснювати початкову політичну ідентифікацію (визначення) політичних позицій громадянина або груп громадян.

*8. Політична мова.* Відомо, що мова являє собою особливу знаково-символічну систему. Коли виникає необхідність її використання у світі політики – це робиться за допомогою спеціальної політичної термінології й жестикуляції.

Політична мова може надавати політичне фарбування дуже багатьом словам, що споконвічно не відносяться до світу політики. Це такі слова як "боротьба", "насильство", "рівність", "об'єднання" й ін.

Складовою частиною політичної мови є політична жестикуляція. Ті або інші індивідуальні або колективні жести відіграють істотну роль у суспільно-політичному житті. До подібних до жестів і дій, наприклад, відносять: а) оплески; б) голосування; в) вітання в різних варіантах – підняття руки зі стислим кулаком, рукостискання й ін.; г) вираження несхвалення й протесту за допомогою свисту, тупоту, закидання якими-небудь предметами того, хто викликав невдоволення й т.п.; д) демонстративний вихід у знак протесту з політичного заходу; е) демонстративне спалення в знак протесту яких-небудь політичних символів – прапорів, партквитків, портретів і т.д.

Таким чином, політична символіка, з одного боку, фіксує певну політичну культуру як у матеріальних предметах, так й у духовних формах. З іншого боку, дана символіка відіграє значну роль у процесі зближення, об'єднання громадян і соціальних груп навколо певних політичних цінностей й ідеалів. Політична символіка помітно сприяє твердженню в суспільстві ідей патріотизму й державно-політичної ідентичності.

**7.4 Політична культура сучасної України**

Політична культура сучасного українського суспільства характеризується такими основними рисами:

1. *Фрагментарність*. Ця риса проявляється не тільки в поляризації регіонів, вікових груп населення, але і в рамках особистої свідомості громадян. Так, впевненість людини в необхідності демократичних перетворень часто поєднується з впевненістю, що Україну "спасе" тільки "сильна рука".
2. *Існування протиріч* між політичним ідеалом (западні демократії) і реальним його утіленням. Це проявляється, наприклад, в опитуваннях громадської думки коли більше половини опитаних повністю або частково погоджуються з тим, що необхідно проявляти інтерес до політичної ситуації в суспільстві з метою розширення особистої участі в управлінні. В той же час багато тих, хто вважає такий інтерес марним, оскільки "влада приймає рішення, які вигідні їй самій".
3. Такі протиріччя знаходять свій прояв в *широкому спектрі негативних емоцій по відношенню до політики і її інститутів* в українському суспільстві: від тотальної апатії до агресивного протистояння. Аполітичність часто стає громадянською позицією.
4. *Матеріальне неблагополуччя широких верств населення*, розділ суспільства на "бідних" і "багатих" призводить до пошуку зовнішніх і внутрішніх "ворогів народу" –груп, винних в тому, що коїться. Часто такий розподіл проходить на основі національної ідеї, мовного питання.
5. Основним, поляризуючим масову свідомість фактором являється орієнтація на Росію чи на Захід (США) як потенціального партнера і еталон економіко-політичного розвитку. Дія цього фактора підтримується невизначеністю зовнішньополітичного курсу України.
6. Політична культура України має яскраво виражені *регіональні особливості*. Так, в Центральній Україні домінують помірні політичні погляди, нахил до консенсусу в відношеннях з Росією. На Західній Україні домінують радикальні настрої в питаннях мовної політики, відносин з Росією, орієнтація на країни Східної і Західної Європи, в політичному просторі активно представлені партії правого крила. Східна Україна представлена в значній мірі російськомовними українцями і орієнтована на зближення з Росією. Тут більш активно діють комуністична партія і партії лівого крила.
7. Політична культура українського народу на сьогодні ще не є цілісною, бо відсутні окремі компоненти культури, а багато з існуючих мають ще не сформований характер. Багато політико-культурних елементів не відповідають національному характеру, традиціям української нації, тобто політичній культурі властива *неорганічність.*

На формування названих рис політичної культури в Україні впливали такі чинники:

* багатовіковий період бездержавності, коли політична діяльність (за винятком певних періодів національного відродження) була відсутня;
* розчленування України на території та включення їх до країн з різними культурними і політичними системами, що призвело до побутового, психологічного і політичного відчуження між різними частинами народу;
* панування комуністичного режиму, що спричинилося до деформації рис індивідуалізму і прагматизму, формування патерналістських і колективістських цінностей.

Сьогодні в Україні складається ситуація, за якої без реформування політичної, правової, економічної і духовно-культурної системи неможливе формування сучасної демократичної політичної культури, неможливе швидке реформування соціальних інститутів. Тому політичні сили реформістського спрямування повинні забезпечувати через засоби масової інформації ідеологічну основу реформ і підготовку управлінської еліти, здатної мислити і діяти в умовах конкурентного середовища.

**Завдання для самостійної роботи**

**Завдання 7.1**

Встановіть відповідність між поняттям і його тлумаченням: до кожної позиції з першого стовпчика підберіть відповідну позицію з другого стовпчика.

|  |  |
| --- | --- |
| А) Політична поведінка | 1) фіксує історію розвитку політичних відносин у різних формах: історичних, літературних, політичних традиціях, звичаях, політичній ідеології*;* |
| Б) Політичні цінності | 2) це система політичних знань, цінностей й ідейно-політичних переконань людей, на основі яких виробляються найбільш стійкі й значимі політичні орієнтації й установки людей відносно політичної системи і їхнього місця в даній системі |
| В) Історичний політичний досвід | 3)це знання людей про політику, про політичну систему, про різні політичні ідеології, про процедури, за допомогою яких забезпечується участь громадян у політичному процесі й т.п. |
| Г) Політичні переконання | 4) це етичні й нормативні судження про політичне життя, про політичні цілі, на реалізацію яких спрямована політична діяльність. |
| Д) Політична свідомість | 5)формуються на основі знань і цінностей і виражаються в уявленнях людей про те, якою повинна бути політична система. |
| Є)Політичні знання | 6) це практична взаємодія людини з політичним середовищем, що виражається в тій або іншій формі політичної участі*.* |

Запишіть в таблицю вибрані цифри під відповідними буквами

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| А | Б | В | Г | Д | Є |
|  |  |  |  |  |  |

**Завдання 7.2**

Для заповнення схеми потрібно дати характеристику основних типів політичної культури

|  |  |
| --- | --- |
| Патріархальний |  |
| Підданський |  |
| Активістський |  |

**Завдання 7.3**

Дайте розгорнуте тлумачення основних шляхів формування політичної культури

1.

2.

3

4

**Завдання 7.4**

З якими політичними символами у Вас асоціюється Україна.

**Завдання 7.5** Зробіть коротке визначення основних рис політичної культури сучасної України

|  |  |
| --- | --- |
| *Основні риси* | *Їх сутність* |
| Фрагментарність |  |
| Неорганічність |  |
| Регіоналізм |  |

**Тестові питання**:

**1. Структура політичної культури містить у собі:**

а) політичні символи;

б) політичну соціалізацію;

в) політичний досвід;

г) політичні міфи.

**2. У структуру політичної культури НЕ входить:**

а) політичний досвід:

б) політична свідомість;

в) політичні символи;

г) політична поведінка.

**3. Етичні й нормативні судження про політичне життя, про політичні цілі, на реалізацію яких спрямована політична діяльність – це:**

а) політичний досвід;

б) політичні цінності;

в) політичні переконання;

г) політична поведінка.

**4. Практична взаємодія людини з політичним середовищем, що виражається в тій або іншій формі політичної участі – це:**

а) політичний досвід;

б) політична свідомість;

в) політична поведінка;

г) політичні цінності.

**5. Який тип політичної культури переважає в державах, де панують авторитарні режими?**

а) патріархальний;

б) підданський;

в) активістський.

**6. Який тип політичної культури переважає в державах, де панують демократичні режими?**

а) патріархальний;

б) підданський;

в) активістський.

**7. Яка із зазначених характеристик відповідає патріархальній політичній культурі?**

а) шанобливе відношення до старших (патріархів);

б) орієнтація на місцеві цінності – громаду, рід, плем'я й т.п.;

в) у політиці беруть участь тільки особи старшого віку (патріархи);

г) пряма передача політичного досвіду від старшого покоління молодому.

**8. Яка істинна характеристика підданської політичної культури?**

а) орієнтація на активне включення індивіда в політичне життя;

б) прагнення впливати на політичну систему;

в) пасивне відношення громадян до політичної системи;

г) орієнтація на політичні авторитети.

**9. Виберіть із наведених нижче характеристик ту, котра відповідає активістській політичній культурі:**

а) орієнтація на активну діяльність держави;

б) орієнтація на активне включення індивіда в політичне життя, прагнення вплинути на політичну систему з метою реалізації особистих і групових інтересів;

в) орієнтація на активну неучасть у політичному житті;

г) орієнтація на активне протистояння з політичною системою й протидія владі.

**10. Які з типів політичної поведінки однозначно відносяться до протестних?**

а) демонстрації;

б) в) поширення політичних анекдотів;

в) мітинги;

г) політичні голодування.

**Тема 8. Політична еліта і лідерство**

*8.1 Поняття і особливості політичних еліт як суб’єктів політики, їх структура й системи відбору.*

*8.2 Сутність, зміст, функції політичного лідерства та його типологія.*

*8.3 Проблеми становлення політичної еліти та політичного лідерства в Україні.*

**8.1 Поняття і особливості політичних еліт як суб’єктів політики, їх структура й системи відбору.**

У перекладі із французького «еліта» означає «краще», «добірне». Ідеї поділу суспільства на «вищих» й «нижчих», «аристократію» й «простолюдинів» знаходять своє обґрунтування у творчості Конфуція, Платона, Н. Макіавеллі, Ф. Ніцше й ін. Наприкінці ХIХ – початку ХХ ст. з’являються перші концепції еліт, авторами яких були Г. Моска, В. Парето, Р. Міхельс. На основі спостереження за реальним поводженням еліти в політичному житті вони створили цілісне подання про ролі еліти в суспільстві. Основні положення цієї концепції зводяться до наступного:

1. Суспільство закономірно ділиться на правлячу меншість й керовану більшість. В основі цього розподілу лежить природна нерівність людей по талантах і здібностям, інтелекту й багатству.

2. Еліта являє собою згуртовану групу, що відрізняється винятковими якостями й здібностями, яка усвідомлює свою перевагу над іншими.

3. Розвиток будь-якого суспільства направляється й залежить від політичної еліти.

4. Головне призначення політичної еліти – у прийнятті найважливіших політичних рішень.

Хоча концепція еліти була сформульована на початку ХХ ст., багато з її положень зберегли свою актуальність донині. Природно, у міру еволюції суспільства доступ у політичну еліту усе менше залежав від багатства й знатності, хоча й вони не перестали мати певного значення. Усе більше досягнення лідируючих політичних позицій стало залежати від спеціальної підготовки кандидата, його індивідуальних якостей, підтримки політичних партій і рухів.

***Політична еліта*** *– це* певна група, прошарок суспільства, що концентрує у своїх руках державну владу й займає командні пости, управляючи суспільством*.*

Сучасна політична еліта неоднорідна, внутрішньо диференційована й істотно розрізняється залежно від конкретної країни й сформованих соціально-політичних умов. Все це спричиняє складність і різноманіття її класифікацій.

За рівнем компетенції розрізняють національну, регіональну й місцеву еліти.

По місцю в системі влади виділяють правлячу, що безпосередньо володіє державною владою, і опозиційну (контреліта).

За обсягом владних повноважень еліта ділиться на *вищу,середню* й *адміністративну*.

*Вища політична еліта* містить у собі провідних політичних керівників, їхнє найближче оточення й тих, хто займає вищі пости в законодавчій, виконавчій і судовій владі (безпосереднє оточення президента, прем’єр-міністр, його заступники й провідні міністри, спікер парламенту, керівники депутатських фракцій), чисельно досить обмежене коло людей (100–200 чоловік), що приймають найбільш значимі для суспільства політичні рішення.

*Середня політична еліта* формується з величезної кількості виборних посадових осіб: парламентаріїв, сенаторів, депутатів, губернаторів, мерів, лідерів різних політичних партій і суспільно-політичних рухів. Середня еліта становить приблизно 5 % дорослого населення.

*Адміністративна еліта (бюрократична)* – це вищий прошарок державних службовців (чиновництва), які займають високі посади в міністерствах, департаментах й інших органах державного управління. Адміністративна еліта примикає до політичної еліти, хоча по організаційній ознаці (апарат влади) її можна виділити в самостійну групу. Соціологічні дослідження бюрократії показують, що це відносно автономний, внутрішньо згуртований прошарок, призначений для виконавської діяльності, однак на ділі вододіючий великим впливом на політику.

***Системи відбору в еліту***

Залежність динаміки розвитку суспільства від ефективності політичних рішень, які приймає еліта, вимагає й ретельного відбору осіб для виконання владно-управлінських функцій.

Існує дві основні системи відбору, рекрутування еліти: гільдій й антрепренерська (підприємницька). У чистому виді вони зустрічаються досить рідко. Антрепренерська система в більшій мірі характерна для демократичних держав. Система гільдій – для авторитарних і тоталітарних держав, хоча її елементи широко застосовуються й у демократичних державах, особливо в економіці й державно-адміністративній сфері.

Для системи ***гільдій***характерні:

* *Закритість,* відбір претендентів на вищі посади в основному з нижчих верств самої еліти; шлях вгору повільний та еволюційний.
* *Наявність високих вимог для заняття посад*. Це можуть бути вік, стаж роботи, освіта, партійність, національність, характеристика керівництва й т.д.
* *Невелике, закрите коло селекторату* (людей, що здійснюють відбір). Як правило, у нього входять лише члени вищестоящого керівного органа або один перший керівник – глава уряду, фірми й т.п.
* *Кооптація*, призначення зверху як головний спосіб заняття керівних посад.
* *Тенденція до відтворення вже існуючого типу еліти*, лідерства і властивих їм типологічних характеристик.

Ця система не передбачає конкурентності між кандидатами, оскільки сама система влади гранично суворо формалізована та ієрархізована. Система гільдій може панувати лише в політизованих суспільствах із частковою чи повною відсутністю громадянського суспільства. Свідченням цьому є номенклатурна система фільтрації, яка утвердилась в тоталітарних режимах. Номенклатура (лат. nomenclatura – «розпис імен») – це спосіб посідання керівних постів виключно за ознакою належності до правлячої партії.

***Антрепренерська***система багато в чому протилежна системі гільдій і характеризується:

* *Відкритістю*, можливістю для представників різних груп претендувати на заняття лідируючих позицій.
* *Невеликою кількістю формальних вимог* щодо претендентів.
* *Широким колом селектората*, що може містити в собі всіх виборців країни; високою конкурентністю відбору, гостротою суперництва відповідно до виборчих законів.
* *Першорядною значимістю особистісних якостей*, суспільної активності, умінням захопити привабливими ідеями й програмами.
* *Можливістю досягнення певної пропорційності представлення в еліті* різних соціальних груп населення, політичних партій і рухів.

Обидві системи мають як позитивні, так і негативні сторони. Антрепренерська система більше цінує видатних особистостей. Вона відкрита для молодих лідерів і нововведень. У той же час її певними недоліками є відносно більша ймовірність ризику й непрофесіоналізму в політиці, порівняно слабка передбачуваність політики, схильність до надмірного захоплення зовнішнім ефектом. У цілому ж, як показує практика, антрепренерська система рекрутування еліт добре пристосована до динамізму сучасного життя.

До числа сильних сторін системи гільдій відноситься врівноваженість рішень, менший ступінь ризику при їхньому прийнятті, низька ймовірність внутрішніх конфліктів, більша передбачуваність політики. Головні цінності цієї системи – консенсус, професійний досвід, наступність. У той же час системі гільдій властиві бюрократизація, організаційна рутина, консерватизм.

**8.2. Сутність, зміст, функції політичного лідерства та його типологія.**

Поняття «лідер» походить від англійського «leader», що означає ведучий, керуючий іншими людьми. Зміст даного слова досить точно відображає призначення людини-лідера, її місце й роль у суспільстві, процеси, до яких вона причетна, її функції. З поняттям «лідер» тісно пов’язане інше поняття – «лідерство». Під ним розуміється складний механізм взаємодії лідерів і ведених. Цей механізм припускає, з одного боку, генерування лідером нових ідей, активний і діючий вплив на людей, керування ними. З іншого боку – готовність людей підкорятися лідерові, йти за ним, брати участь у виконанні поставлених ним завдань.

Політичний лідер – це не просто людина, що керує політичними процесами, здійснює функції по управлінню суспільством, політичною організацією або рухом. *Політичний лідер – це той, хто здатний змінювати хід подій і спрямованість політичних процесів*. Тому очевидно, що не кожен прем’єр-міністр, монарх, керівник політичної партії, а тим більше парламентарій, стає політичним лідером. Політичні лідери активізують політичні процеси в суспільстві.

Політичні лідери загальнодержавного, загальнонаціонального масштабу – це державні діячі, керівники великих партій, депутати, лідери суспільно-політичних рухів, ініціатори різного роду суспільних об’єднань. Їх характеризує можливість реально впливати на політику: визначати стратегію розвитку суспільства, формувати уряди, контролювати кабінети міністрів.

*Політичне лідерство – це механізм і конкретні способи реалізації влади.* Політичне лідерство являє собою вищий рівень лідерства, оскільки воно відображує політичні процеси й відносини у вищих структурах влади, фіксує владні відносини між суб’єктом й об’єктом політики на вершині політичної піраміди. Феномен лідерства намагаються пояснити багато теорій (див. рис. 8.1).

Основні теорії політичного лідерства

Теорія рис

Ситуаційна теорія

Психологічні теорії

Рис.8.1. Основні теорії політичного лідерства

Прихильники ***теорії рис*** розглядають лідера як сукупність його певних психологічних рис, наявність яких сприяє висуванню індивіда на лідируючі позиції, і наділяють його здатністю приймати владні рішення відносно інших людей. Серед найбільш значимих рис лідера називалися такі, як ініціативність, компетентність, гострий розум, ентузіазм, упевненість, дружелюбність, товариськість, почуття гумору тощо. До обов’язкових якостей сучасних політичних лідерів у демократичних країнах все частіше додають фото- і телегенічність, зовнішню привабливість, здатність вселяти людям довіру й інше.

Для перевірки теорії рис були проведені великі конкретні дослідження. Вони значною мірою поставили під сумнів цю концепцію, тому що виявилося, що при детальному аналізі індивідуальні якості лідера майже в точності збігаються з повним набором психологічних і соціальних ознак особистості взагалі. До того ж багато видатних здібностей людей протягом багатьох років, а часто й всього життя виявляються незатребуваними, не знаходять застосування.

Ідею залежності лідерства від певних соціальних умов обґрунтовує й розвиває ***ситуаційна теорія****.* Вона виходить із відносності й множинності лідерства. Лідер – функція певної ситуації. Саме сформовані конкретні обставини визначають відбір політичного лідера й детермінують його поводження. Так, наприклад, в ісламському Ірані неминуче будуть відкинуті політики європейського або американського типу. Точно також і релігійний лідер-пророк не зуміє виявити себе на політичній арені Заходу.

Очевидно, що вимоги до лідера значно розрізняються й залежно від того, чи перебуває дана держава в стані кризи або ж розвивається стабільно. З погляду ситуаційного підходячи лідерські якості відносні. Одна людина може виявити риси лідера на мітингу, друга – у повсякденній політико-організаційній роботі, третя – у міжособистісному спілкуванні й т.п. У цілому ж лідерів відрізняють головним чином цілеспрямованість, готовність взяти на себе відповідальність за рішення того або іншого завдання, а також компетентність.

Природа політичного лідерства досить складна й не піддається однозначній інтерпретації. Прояснити його суб’єктивні механізми допомагають ***психологічні теорії***й, зокрема, психоаналітичне пояснення лідерства. Як уважав основоположник психоаналізу З. Фрейд, в основі лідерства лежить подавлене лібідо – переважно несвідомий потяг сексуального характеру. У процесі сублімації воно проявляється в прагненні до творчості й, у тому числі, до лідерства. Фрейд виділив дві категорії індивідів за критерієм їхнього відношення до лідерства: ті, хто прагнуть до влади, і ті, хто почуває внутрішню потребу в підпорядкуванні, у чиїмсь заступництві.

Французький дослідник психології мас Г. Лебон розділяв народ на лідерів і масу. Значення лідерів у суспільному житті він сильно перебільшував, а роль юрби, навпаки – недооцінював. Він уважав, що лідерами можуть бути всі, досить тільки їм навчитися володіти психологією мас. Юрба завжди шукає вождя й сама, на думку Г. Лебона, прагне до підпорядкування.

Помітний внесок у розвиток психоаналізу внесли вчені Франкфуртської школи Э. Фромм, Т. Адорно й інші. Вони виявили тип особистості, схильний до авторитаризму й прагнучий до влади. Така особистість формується найчастіше в суспільствах, охоплених системною кризою, у результаті чого переважає атмосфера масового розпачу й тривоги. При цих обставинах народ шукає свого рятівника й готовий довірити йому свою долю. Авторитарний лідер прагне підкорити собі всі структури громадянського суспільства, схильний до містики, керується в першу чергу емоціями й не терпить рівності й демократії.

Відповідно до різних підстав і критеріїв виділяють безліч типів лідерства (див. табл. 8.1).

Таблиця 8.1

Типи політичного лідерства

|  |  |
| --- | --- |
| **Підстави типологізації** | **Типи** |
| Залежно від ресурсів підпорядкування(класифікація М. Вебера) | Традиційний  Раціонально-легальний  Харизматичний |
| Залежно від методів керування | Авторитарний  Демократичний |
| Залежно від цілей лідерів й їхнього впливу на суспільство | Консервативний  Реформаторський  Революційний |

Багато дослідників лідерства опираються на типологію, розроблену німецьким філософом і соціологом М. Вебером. Його типологія опирається на поняття «авторитет». М. Вебер розумів під лідерством здатність віддавати накази й домагатися покори. В основі цієї здатності лежать різні ресурси, які забезпечують підпорядкування лідерові з боку населення. Добровільне підпорядкування лідерові (це і є авторитет) досягається різними засобами. М. Вебер виділяв три типи лідерства:

1. *Традиційне* – право на лідерство засновано на існуючих у суспільстві традиціях. Наприклад, старший син монарха після його смерті визнається монархом. Такий тип лідерства в більшій мірі властивий доіндустріальному суспільству.

2. *Раціонально-легальне –* право на лідерство виникає внаслідок установлених у даному співтоваристві формальних узаконених процедур. Це по суті справи бюрократичне лідерство. У ньому урядовець-лідер-чиновник одержує авторитет не в силу традиції або якихось особливих якостей, а як виконавець певної державної функції.

3. *Харизматичне –* засновано на вірі в екстраординарні здатності лідера, на культі його особистості. Воно має емоційну основу. Харизматичний авторитет не пов’язаний з нормативним порядком призначення на керуючу посаду й залежить також не стільки від ідей, скільки від прихильності мас, їхньої віри в особливі якості вождя, від їхнього преклоніння перед ним.

По М. Веберу, такий лідер здатний запропонувати суспільству нові відповіді на хвилюючі його питання й виступити з ініціативами, які виходять за рамки того, що прийнято в даному суспільстві, і у звичайних умовах були б ефективно блоковані. Отже, харизматичний лідер найчастіше грає новаторську або революційну роль.

Сила харизми лідера може бути настільки велика, що його недоліки нерідко сприймаються як достоїнства (наприклад, авторитарність), стають частиною еталонного образа вождя. Такому лідерові прощаються провали в політиці, нелегітимні дії. Відповідальність за перші покладається на оточення лідера, другі – сприймаються як щось виправдане обставинами, турботою про благо народу.

Іноді абсолютизація ролі лідера приймає форму культу особистості, язичеського преклоніння перед харизматичною фігурою.

Можлива диференціація й типологія політичних лідерів залежно від використовуваних ними методів управління суспільством. Відповідно до даного критерію в політології виділяють два стилі – демократичний й авторитарний.

*Демократичний політичний лідер* ініціює максимальну участь кожного в діяльності групи, не концентрує відповідальність у своїх руках, а намагається розподілити її серед членів групи. Такі лідери відкриті для критики, доброзичливі до людей, створюють атмосферу співробітництва й спільності інтересів.

*Авторитарний політичний лідер* орієнтується на недемократичні, монопольні методи управління. Зв’язки між членами групи при такому лідері зведені на нівець або ж проходять під його жорстким контролем. Він не допускає критики, інакомислення, віддає перевагу одноособовому напрямку впливу, заснованому на погрозі застосування сили.

Одним з узагальнюючих критеріїв для типології політичних лідерів є цілі, які вони ставлять, і вплив, який вони здійснюють на суспільство. За цими критеріями американський політолог Р. Такер виділяє три типи політичних лідерів: консерватори, реформатори, революціонери.

*Консерватори* направляють всю свою активність і всі свої дії на обґрунтування необхідності збереження суспільства в його сучасному виді.

*Реформатори* прагнуть до радикального перетворення суспільного устрою за допомогою проведення широкомасштабного реформування, насамперед, владних структур.

*Революціонери* ставлять метою перехід до принципово іншої суспільної системи.

В умовах кризової ситуації політичний лідер направляє свої зусилля, насамперед, на реалізацію наступних функцій:

*Аналітична,* або *постановка діагнозу.* Її виконання припускає глибокий і всебічний аналіз причин ситуації, що склалася, вивчення сукупності об’єктивних і суб’єктивних факторів і реалій.

*Розробка програми дій*. У її реалізації велику роль відіграють особистісні якості політичного лідера: розум, рішучість, енергійність, інтуїція, відповідальність.

*Мобілізація країни на виконання прийнятої програми.* Виконання цієї функції багато в чому залежить від уміння й здатності політичного лідера спілкуватися із широкими масами, переконувати, надихати, привернути на свій бік тих, хто не визначився.

Названі функції характерні для надзвичайної ситуації. В умовах відносної стабільності суспільства коло функцій політичного лідера розширюється.

Насамперед, політичний лідер повинен виконувати *новаторську* функцію, тобто свідомо вносити нові конструктивні ідеї соціального устрою суспільства. Для цього розробляються нові політичні програми й стратегічні плани суспільного розвитку, здійснюються відновлення, реорганізація політичних структур. Політичний лідер формулює нові соціальні цілі й завдання, обґрунтовує стратегічні пріоритети й тактичні засоби й методи їхнього досягнення. Кожне політичне рішення повинне бути глибоко продумано, ретельно проаналізоване на різноманітній основі, оскільки сфера політики – вид ризикової діяльності, що зачіпає долі мільйонів людей. Висування загальнонаціональних цілей і програм з необхідністю вимагає всебічного аналізу соціальних, матеріальних, фінансових і політичних ресурсів їхньої реалізації.

*Комунікативна функція* припускає відображення всього спектра потреб й інтересів людей як у політичних маніфестах і програмах політичних лідерів, так й у їхній практичній діяльності. Політичний лідер повинен стежити за постійно мінливими суспільними настроями й думками, що відображають динаміку життя, що постійно змінюється. Політичні лідери повинні володіти даром передбачення нових проблем і протиріч у суспільстві.

З новаторської і комунікативної логічно випливає *організаторська* функція, що містить у собі вміння направити й організувати дії мас, об’єднати зусилля всіх верств суспільства на втілення політичних програм і рішень у життя.

Організаторська функція включає також формування кадрів і об’єднання прихильників реформ.

Продовженням організаторської є *координаційна* функція, яка спрямована на координацію й узгодження дій всіх суб’єктів політичних перетворень – інститутів й установ влади, а також практичних виконавчих рішень. Координаційна функція містить у собі кореляцію, координацію діяльності всіх галузей влади й владних інститутів: парламенту, суду, органів виконавчої влади.

*Інтегративна* функція спрямована напідтримку цілісності й стабільності суспільства, громадського миру й злагоди. Вона передбачає забезпечення єдності всіх політичних сил суспільства, згуртованості всіх його соціальних груп.

**8.3. Проблеми становлення політичної еліти та політичного лідерства в Україні.**

Державне відродження України передбачало і формування нової політичної еліти, здатної забезпечити розбудову держави. Становлення політичної еліти сучасної України проходить під впливом політичних, економічних, соціальних і геополітичних процесів. Українські вчені політологи виділяють наступні етапи становлення політичної еліти України.

Перший етап: 1989-1994 рр. Цей етап пов’язаний з часом визрівання процесів, передуючих зміні суспільно-політичного порядку в країні і з першими роками після проголошення незалежності. В цей час формувалася нова еліта, яка існувала поряд зі старою радянською. Нова була рекрутована подіями кінця 80 – х початку 90 – х років минулого століття. Проходила конвертація політичного і адміністративного капіталів старої еліти (працівників партійних, комсомольських організацій, керівників підприємств) в економічний, а також накопичення фінансового капіталу у лідерів злочинних (як економічних так і сугубо кримінальних) угруповань. Одним із най масштабніших механізмів легального перерозподілу власності стала ваучерізація. На цьому етапі розпочалось різке зубожіння основної маси населення.

Другий етап: 1994-1999 рр. Проходить накопичення капіталу у всіх трьох групах еліти – старої правлячої, нової правлячої і нової кримінальної. Розростається тіньова економіка, укореняється мафія, її верхівка вливається у правлячу еліту. Розгортається протиборство регіональних еліт. Сходять з політичної арени дисиденти.

Третій етап: 2000-2004 рр. формуються потужні олігархічно-кланові угрупування, побудовані за принципом зрощення влади з власністю. Проходить перерозподіл владного ресурсу, формується нова контреліта, укріплюються позиції правої контреліти в парламенті.

Четвертий етап: з кінця 2004 р.-2010 р. Фактично розпочався після інавгурації президента В. Ющенко на початку 2005 р. Під час президентських виборів поглибився розділ владної еліти, розпочалось протистояння регіональних еліт. Відбулася після виборна масова рекрутація еліти, яка не забезпечила повноцінної зміни еліти і в результаті призвела до різкого сплеску управлінської некомпетентності органів виконавчої влади.

Характерною рисою є неповна зміна еліт, що наступила в результаті «Помаранчевої революції», внаслідок зрощення бізнесу і політики, демократичний імпульс революції не призвів до якісних змін в політичній еліті. Як наслідок, розпочата боротьба за владу внутрі лідерів «помаранчевої революції» дозволило сформувати нову коаліцію на чолі з Партією регіонів, яка домоглася закріпитися з обранням президентом України у 2010 р. В. Януковича. Особливості політичного режиму засвідчили впровадження керованості державного управління згори, адміністративним шляхом, то б то повернення до жорстокої бюрократії.

Сучасний етап – триває з 2013 р., відзначається загостренням проблеми політичного лідерства і черговою хвилею трансформації еліт. Події 2013 – 2014 рр., під час Майдану, зумовили радикалізації частини суспільства, використання владою силових структур проти населення. Наслідком стало усунення з посади Президента України – В. Януковича, прихід до влади нових еліт. Проте, виклики соціально-політичного життя сьогодення, зумовлені веденням антитерористичноїоперації, тимчасової втратою Криму та окупацією значної частини території Донбасу посиліють негативні тенденції соціально-економічного розвитку держави, ставлячи перед політичною елітою завдання не лише порозумітися один з одним а і забезпечити єдність українського народу. Відкритим для українськогосуспільствазалишається питання пошуку лідерів здатних взяти відповідальність на себе, консолідувати і повести за собою людей.

**Завдання для самостійної роботи**

**Завдання 8.1**

Вивчіть представлені нижче характерні риси різних систем рекрутування еліт. Встановіть, які з них відносяться до системи гільдій, а які – до антрепренерської системі.

|  |  |
| --- | --- |
| 1 | Закритість, відбір претендентів на більш високі посади з нижчих верств самої еліти, поступове просування по сходинках службової ієрархії. |
| 2 | Невелика кількість формальних вимог до кандидата |
| 3 | Невеликий, закритий коло селектората (людей, що здійснюють відбір) |
| 4 | Відкритість, можливість для представників різних груп претендувати на заняття лідируючих позицій. |
| 5 | Наявність високих вимог для заняття посад (напр., вік, стаж роботи, освіта, партійність і т. д.) |
| 6 | Першочергова значимість особистих якостей, громадська активність, вміння захопити привабливими ідеями і програмами |
| 7 | Кооптація, призначення зверху як головний спосіб зайняття керівних посад. |
| 8 | Можливість досягнення певної пропорційності представлення в еліті різних соціальних груп населення, політичних партій і рухів. |

Запишіть в таблицю нижче вибрані цифри, які відповідають тим чи іншим систем рекрутування плит:

|  |  |
| --- | --- |
| Для системи ***гільдій*** характерні: |  |
| Для ***антрепренерской***системи характерні: |  |

**Завдання 8.2**

Установіть відповідність між підставами класифікації політичних еліт і самими окремими видами еліт

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| А | Залежно від рівня компетенції | 1. Відкрита  Закрита |
| Б | Залежно від місця в системі влади | 2. Національна  Регіональна  Місцева |
| В | Залежно від обсягу владних повноважень | 3. Вища   Середня  Адміністративна |
| Г | Залежно від способу відтворення еліт | 4. Правляча  Опозиційна |

Запишіть у таблицю вибрані цифри під відповідними літерами

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| А | Б | В | Г |
|  |  |  |  |

**Завдання 8.3**

Назвiть і запишіть у таблицю вiдомих Вам полiтичнихлiдерів

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Традиційного типу | Раціонально-легального типу | Харизматичного типу |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |

**Завдання 8. 4**

Установіть відповідність між підставами типологізації політичного лідерства і самими типами

|  |  |
| --- | --- |
| А) Залежно від соціальної природи авторитету (за М. Вебером) | 1. Консервативний  Реформаторський  Революційний |
| Б) Залежно від цілей лідерів й їхнього впливу на суспільство | 2. Авторитарний  Демократичний |
| В) В залежності від методів управління | 3. Традиційний Раціонально-легальний  Харизматичний |

Запишіть у таблицю вибрані цифри під відповідними літерами

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| А | Б | В |
|  |  |  |

**Завдання 8. 5**

Якими якостями, на Ваш погляд, повинен володіти сучасний лідер?

***Тестові питання:***

1. **Політична еліта – це:**

а) влада невеликої групи багатих людей;

б) група, що представляє інтереси громадянського суспільства й прагне до захоплення політичної влади;

в) верства керівників-професіоналів;

г) привілейована група, що здійснює владу й керування в суспільстві.

**2. Яке визначення у найбільші мірі відповідає поняттю політичної еліти:**

а) особи, що одержують матеріальні й нематеріальні цінності в максимальному розмірі;

б) особи, що мають високий соціальний стан, владу й багатство, активні в політичній і іншій сферах діяльності;

в) особи, що займають вище місце в суспільстві завдяки своєму біологічному й генетичному походженню;

г) особи, спільне етнічне походження.

**3. По обсягу владних повноважень політична еліта ділиться на:**

а) вищу, середню, нижчу;

б) вищу, середню, адміністративну;

в) першу, другу, третю;

г) місцеву, національну.

**4. Основною характеристикою системи гільдій є:**

а) швидке просування кандидата нагору по щаблях влади;

б) мінімум формальних вимог до кандидатів;

в) закритий відбір вузьким колом осіб;

г) слабка передбачуваність наступного політичного поводження кандидата.

**5. Основною характеристикою антрепренерської системи є:**

а) обмежені можливості для претендентів;

б) мала ймовірність внутрішніх конфліктів;

в) висока конкурентність відбору;

г) бюрократизм.

**6. Політичне лідерство – це:**

а) професійне керування;

б) необмежена влада однієї особи або групи;

в) особистісний вплив лідера на розуми, волю, енергію, політичну активність громадян;

г) форма представництва інтересів громадянського суспільства.

**7. Який тип лідерства виділяють залежно від методів керування?**

а) харизматичний;

б) авторитарний;

в) консервативний;

г) реформаторський.

**8. Лідерів, які ставлять метою перехід до принципово іншої суспільної системи, називають:**

а) реформаторами;

б) революціонерами;

в) консерваторами;

г) тиранами.

**9. Лідерів, які направляють всю свою активність і всі свої дії на обґрунтування необхідності збереження суспільства в його сучасному виді називають:**

а) демократами;

б) реформаторами;

в) революціонерами;

г) консерваторами.

**10. Імідж лідера – це:**

а) набір особистісних якостей лідера;

б) образ, що цілеспрямовано формується;

в) сліпе поклоніння мас;

г) авторитетний вплив на маси.

**Список рекомендованих джерел (**наскрізна нумерація)

*Основні*

1. Воронянський О. В., Кулішенко Т. Ю., Скубій І. В. Політологія: підручник. Харків, ХНТУСГ імені Петра Василенка, 2017. 180с.

2. Баранівський В.Ф. Політологія : підручник. Київ : НАУ, 2016. 235 с.

3. Гелей С.Д., Рутар С.М. Політологія: навч. посіб. К.: Центр учбової літератури, 2019. - 348 с.

4. Неліпа Д.В. Системний аналіз політології: підручник. К.: Центр учбової літератури, 2019. - 304 с.

5. Піча В. М. Політологія : навчальний посібник / В. М. Піча, Н. М. Хома; за ред. В. М. Пічі. – Львів : Магнолія, 2018. – 303 с.

6. Політологія : навчальний посібник / І. Г. Дробінка, Т. М. Кришталь, Ю. В. Підгородецький. – Київ : Центр учбової літератури, 2019. – 290 с

7. Семке Н.М. Політологія Модульний курс [текст] : навч. посібник / Н. М. Семке. — Х. : Торсінг плюс, 2009. 384 с.

8. Тетарчук І.В. Політологія. Навчальний посібник для підготовки до іспитів. К.: Центр учбової літератури, 2019. - 160 с.

9 Політологія: підручник / М. П. Требін, Л. М. Герасіна, І. О. Поліщук, Г. Ю. Васильєв,В. Я. Зимогляд; ред.: М. П. Требін; Нац. ун-т "Юрид. акад. Україниім. Ярослава Мудрого". - Х.: Право, 2013. - 414 с.

*Додаткові*

10. Бебик В. М. Політологія. Наука і навчальна дисципліна: підруч. для студ. вищ. навч. закл. / В. М. Бебик. – К.: Каравела, 2012. - 495 с.

11. Бебик В. М. Політологія: теорія, методологія, практика : Підручник / В. М. Бебик. – Київ : МАУП, 2017. – 248 с.

12. Головатий М.Ф. Людина і політика: підруч. для студ. вищ. навч. закл. / Микола Головатий К. : Персонал, 2012. – 351 с.

13. Головатий М. Ф. Соціологія політики : навчальний посібник для студентів вищих навчальних закладів / М. Ф. Головатий. – Київ : Міжрегіональна академія управління персоналом, 2018. – 504 с.

14. Погорілий Д. Є. Політологія: 100 питань – 100 відповідей [навч. посіб. для студ. вищ. навч. закл.] / Д. Є. Погорілий. – Київ : Інкос, 2014. – 232с.

15. Політологічний енциклопедичний словник / За ред. М.П. Требіна. – К,: Право, 2015.- 816 с.

16. Політична влада і опозиція в Україні: порівняльний аналіз із зарубіжними країнами / За заг.ред. Ф.М. Рудича. – К.: ІПіЕНД ім. І.Ф. Кураса.2016. – 488 с.

17 Требін М.П. Соціально-політичні студії / М. П. Требин. – Х.: Право, 2017. – 696 с.

18. Шляхтун П.П. Політологія: історія та теорія: Підручник. К.: Центр учбової літератури, 2020. 500 с.

19. Arblaster A. Democracy / A. Arblaster. – BuckinghamyPhiladelphia: Open

UniversityPress, 2016. – 380 p.

20. Clark I. GlobalizationandInternationalRelationsTheory / I. Clark. –Oxford, 2015. – 780 p.

21. Diamond L. DevelopingDemocracy. TowardConsalidation. – Baltimore –London: TheJohn’sHopkinsUniversityPress, 2010. – 563 р.

22. UTA: UsedTruckAssociation [Електронний ресурс] : [сайт асоціації]. –Режим доступу: www.uta.org – Станом на 05.01.2021. – Назва з екрана. ратури, 2019. – 472 с

**Глосарій**

**Політологія** (від грецького politike – державні справи і logos – вчення) – це наука про політику, закономірності розвитку політичного процесу, про функціонування політичної системи і влади, про сутність, форми і методи діяльності суб’єктів політики, проблеми міжнародних відносин.

**Категорії політології** – найбільш загальні поняття, що розкривають сутність предмета політології.

**Методи політології** – це прийоми й способи досягнення певних результатів у практичній і пізнавальній діяльності.

**Об’єкт політології** – сфера політики, політична діяльність, політичне життя особи і суспільства, політичні доктрини, події, прогнози, технології політичних процесів.

**Предмет політології –** система знань про тенденції та закони функціонування і розвитку політичного життя соціальних спільнот, що відбивають реальний процес їх включення у діяльність з реалізації політичної влади та політичних інтересів.

**Політологія прикладна** – сукупність теоретичних моделей, методологічних принципів, методів і процедур дослідження, а також політологічних технологій, конкретних програм і рекомендацій, орієнтованих на практичне застосування, досягнення реального політичного ефекту і завжди проблемно-орієнтована на „клієнта” (замовника-політика).

**Політика** – галузь відносин між соціальними суб’єктами (класами, соціальними групами, політичними партіями, окремими особами, національними спільнотами, державами) щодо здійснення (використання, розподілу, завоювання) політичної влади.

**Політична влада –** це здатність і можливість здійснювати свою волю, впливати на діяльність, поведінку людей за допомогою різного роду засобів – права, авторитету, примуса, переконання, насильства.

Л**егітимність** – визнання суспільством законності, правомірності офіційної влади.

**Легальність** – прийняття політичного явища чи події, його відповідність чинним законам, незважаючи на те, що вони можуть комусь не подобатись.

**Ресурси влади** – сукупність методів і засобів для досягнення цілей політичними суб’єктами, укріплення і розширення політичної влади.

**Харизма** (від *грец.* charisma – милість, благодать, божий дар) – особливий тип легітимності, організації влади і лідерства, що ґрунтується на виняткових якостях тієї чи іншої особистості, головним чином релігійного або політичного діяча, які дозволяють йому здійснювати в суспільстві функції пророка, вождя чи реформатора.

**Політична організація:** 1) система стійкої взаємодії різнорідних за своїм походженням компонентів, заради досягнення загальної соціальної мети політичними засобами; 2) об’єднання людей, які ставлять перед собою завдання досягти загальної політичної мети на основі співробітництва у межах цього об’єднання.

**Політичний конфлікт –** зіткнення протилежних сил, поглядів, інтересів, яке зумовлене взаємодією політичних інтересів і цілей.

**Політичний страйк** – найвища форма страйкового руху, колективна відмова страйкарів продовжувати роботу до задоволення політичних вимог.

**Повстання** – масовий відкритий збройний виступ певного класу або соціальної групи проти існуючого ладу, панівних класів і груп, національного і релігійного гноблення.

**Путч** – специфічна форма збройної боротьби за владу, що спирається на військових, частину армії, які виступають безпосереднім інструментом захоплення влади або засобом психологічного тиску на уряд.

**Демонстрація** – публічне вираження громадських настроїв (вимог, солідарності або протесту) шляхом організації масових мітингів.

**Демарш** – дипломатичний виступ з метою вираження протесту, прохання, адресованого уряду, владі, державі. Може бути виражене в ноті, меморандумі, заяві.

**Переворот** – докорінні зміни в державному устрої, персональні зміни в центрі, що приймає політичні рішення.

**Політична боротьба –** стан, суперництво в політичному житті та діяльності протилежних сил, партій, рухів.

**Політичний лад (устрій)** – закріплене в сучасній політичній науці позначення політичної структури суспільства і політичного режиму. Це змістовна характеристика суспільства і держави. Формальне структурне тлумачення політичного ладу включає характеристику відносин держави і його інституційних (політичних та громадсько-політичних організацій) та квазіінституційних утворень (політичних кланів), де суб’єкти політики існують як її несистемни елементи.

**Громадянське суспільство** – це сукупність природних форм громадської життєдіяльності індивідів, покликаних забезпечувати, задовольняти їх потреби та інтереси, головним чином недержавними і неполітичними методами.

**Політичний плюралізм** – це визнання множинності соціальних інтересів та способів їх виразу в політиці, показник та результат зрілості процесу становлення демократичної політичної системи.

**Політична система *–*** сукупність політичних інститутів, суспільних структур, норм і цінностей, а також їхніх взаємодій, у яких реалізується політична влада й здійснюється політичний вплив.

**Політична сфера** – взаємодія в політичному процесі великих і малих соціальних груп, об’єднань громадян, окремих індивідів; соціально-політичні інститути та організації.

**Політичне життя** – частина суспільного життя, пов’язаного з політичною владою і реалізацією соціальних інтересів, основним змістом якої є свідома і цілеспрямована політична діяльність людей.

**Політична участь** – невід’ємна якість політичної та будь-якої іншої управлінської діяльності людей, яка слугує одним із засобів виразу і досягнення їх інтересів.

**Політичне керівництво –** керівництво державою, діяльністю партійно-громадських організацій, погодження діяльності соціальних груп та інститутів, усіх членів суспільства.

**Політичні відносини -** зв’язки, які виникають між різними політичними інститутами та організаціями, соціальними групами та індивідуумами у сфері завоювань і практичної реалізації політичної влади, втілення певних суспільних інтересів.

**Політичний режим**– це система прийомів, методів, способів здійснення політичної влади в суспільстві.

**Анархізм** – ідейно-політичний рух, центральною тезою якого є заперечення будь-якої влади в суспільстві.

**Держава *–*** політичний інститут, який має суверенітет і здійснює владу на всій території за допомогою спеціального апарату.

**Етатизм** (від франц. ***etat* –** держава) – система політичних уявлень, зміст яких скріплюється позитивною оцінкою ціннісної предметності держави як „блага”.

**Теократична держава –** форма державного правління, за якої політична влада в державі належить духовенству, а глава держави є водночас і главою церкви.

**Монархія**– це форма правління, при якій влада повністю або частково зосереджена в руках одноособового глави держави – монарха.

**Республіка** *–* це форма правління, при якій верховна державна влада здійснюється виборними органами, що обираються населенням на певний термін.

**Унітарна держава** – це проста, єдина держава, частини якої є адміністративно-територіальними одиницями й не мають ознак державного суверенітету.

**Федеративна держава**– це складна, союзна держава, частини якої є державними утвореннями й мають певну політичну самостійність й інші ознаки державності.

**Конфедерація *–*** цесоюз декількох суверенних держав, що поєднуються для проведення єдиної політики в певних цілях.

**Політична партія –** це безперервно діюча організація, що існує як на загальнонаціональному, так і на місцевому рівнях, націлена на одержання й відправлення влади й прагнуча із цією метою до народної підтримки.

**Партійна система**– це сукупність всіх політичних партій, що діють у рамках певної політичної системи й відносин між ними.

**Багатопартійна система –** цілісне утворення, що формується всередині політичної системи суспільства на основі усталених зв’язків між політичними партіями, які різняться між собою програмними настановами, тактикою, внутрішньою структурою.

**Однопартійна система –** неконкурентний тип партійної системи. Що складається з представників або членів однієї політичної партії.

**Біпартизм –** партійна система, в якій визначальну роль відіграють дві основні політичні партії, які, перемагаючи на виборах, змінюють одна одну при владі.

**Політична генерація –** політична спільність людей приблизно однієї вікової категорії, які мають спільний соціальний досвід, здобутий у період її соціалізації.

**Громадські організації та рухи –** добровільні масові об’єднання громадян, що виникають внаслідок їхнього вільного волевиявлення на основі спільних інтересів і завдань.

**Групи інтересів –** об’єднання людей, які, виходячи з певних інтересів та потреб, висувають вимоги до інших груп суспільства чи суспільства в цілому з метою підтримання або поліпшення своєї позиції, досягнення певних цілей.

**Групи тиску –** суспільно-політичні об’єднання, які прагнуть задоволення власних інтересів засобом впливу на державну владу або політичні партії.

**Партократія –** прошарок партійного апарату, який обюрократився і в умовах монополії на владу зосереджує в своїх руках усі важелі господарського, адміністративного та політичного управління.

**Політичний рух –** відносно цілеспрямована й організована діяльність значних груп людей, які мають спільні інтереси й борються за їх реалізацію, впливають на політичну владу.

**Виборча система**– це сукупність правил, прийомів, процесів, що забезпечують і регулюють легітимне формування органів політичної влади.

**Мажоритарна виборча система** характеризується тим, що обраним у той або інший виборний орган вважається кандидат (або список кандидатів), що набрав передбачене законом більшість голосів.

**Пропорційна система**припускає розподіл мандатів пропорційно голосам, отриманим партіями або партійними блоками.

**Абсентеїзм –** байдуже ставлення громадян до виконання своїх громадянських і політичних прав та обов’язків; насамперед відмова від участі у виборах.

**Політична культура** – це сукупність позицій, моделей поведінки, орієнтацій через які здійснюється входження індивіда до політики та його діяльність в ній.

**Політична свідомість**– це система політичних знань, цінностей й ідейно-політичних переконань людей, на основі яких виробляються найбільш стійкі й значимі політичні орієнтації й установки людей відносно політичної системи і їхнього місця в даній системі.

**Політична поведінка** – це практична взаємодія людини з політичним середовищем, що виражається в тій або іншій формі політичної участі

**Політична еліта** *–* це певна група, прошарок суспільства, що концентрує у своїх руках державну владу й займає командні пости, управляючи суспільством*.*

**Контреліта –** це опозиційна щодо панівної еліти частина бюрократії, соціальна група, яка виборює право на входження в еліту або на створення нової еліти.

**Політичний елітизм** – поділ суспільства на вибрану активну меншість (еліту) і пасивну більшість (маси).

**Елітократія** – влада еліти обраних, що належить до певних верств суспільства.

**Політичний лідер –** це учасник політичного процесу, який незалежно від формального статусу, намагається і здатний консолідувати зусилля людей, активно впливати на цей процес для досягнення висунутих ним цілей.

**Популізм –** діяльність, що має за мету забезпечити популярність у масах ціною обіцянок, демагогічних гасел.

**Зовнішня політика** – це діяльність держави й інших політичних інститутів суспільства по здійсненню своїх інтересів і потреб на міжнародній арені*.*

**Міжнародні відносини –** система економічних, політичних, ідеологічних, дипломатичних, воєнних та інших зв’язків і відносин між народами, державами, основними соціальними, політичними та економічними силами та організаціями, які діють на міжнародній арені.

**Міжнародна політика –** це система історично визначених форм інтеграційних тенденцій, що відбуваються в розвитку людського співтовариства, форма взаємодії, взаємозв’язку його частин.

**Міжнародна організація –** це об’єднання держав, утворене на основі міжнародного договору для досягнення певних цілей, що мають відповідну систему постійно діючих органів, володіють міжнародною правосуб’єктністю та утворені згідно з міжнародним правом.

**Глобалізація** – цезагальносвітові,політичні, правові, економічні, соціальні, загальнокультурні та інші глобальні процеси, в ході яких формується новий порядок взаємовідносин у міжнародному співтоваристві.

**Дипломатія –** це засіб здійснення зовнішньої політики держави, що являє собою сукупність мирних заходів, пов’язаних із здійсненням міжнародних відносин; офіційна діяльність державних органів, що здійснюють функцію представництва держави, спрямованої на реалізацію своєї зовнішньої політики.