

МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ

НАЦІОНАЛЬНИЙ ТЕХНІЧНИЙ УНІВЕРСИТЕТ  
«ХАРКІВСЬКИЙ ПОЛІТЕХНІЧНИЙ ІНСТИТУТ»

## **АНАЛІЗ ПУБЛІЧНОЇ ПОЛІТИКИ**

Конспект лекцій

для студентів третього (доктор філософії) рівня вищої освіти  
спеціальності 281 «Публічне управління та адміністрування»  
денної та заочної форм навчання

Затверджено редакційно-  
видавничою радою університету,  
протокол № від 2024 р.

Харків  
НТУ «ХПІ»  
2024

Конспект лекцій з дисципліни «Аналіз публічної політики» для студентів третього (доктор філософії) рівня вищої освіти спеціальності 281 «Публічне управління та адміністрування» денної та заочної форм навчання / уклад. В. В. Круглов, В. М. Мороз, Д. А. Терещенко – Харків : НТУ «ХПІ», 2024. – 38 с.

Укладачі: В. В. Круглов

В. М. Мороз

Д. А. Терещенко

Рецензент: Л. М. Грень

Кафедра соціології і публічного управління

## ВСТУП

У сучасному складному глобальному середовищі ефективний аналіз публічної політики відіграє ключову роль у вирішенні суспільних викликів, сприянні сталому розвитку та підвищенні добробуту громадян. Використовуючи чіткі аналітичні рамки та підходи, що ґрунтуються на фактах, аналіз публічної політики сприяє формулюванню, впровадженню та оцінці політики, яка формує майбутнє націй та громад.

Значення аналізу публічної політики полягає в його здатності надавати обґрунтовані рекомендації особам, які приймають рішення, допомагаючи їм орієнтуватися в складних політичних питаннях, передбачати потенційні наслідки та розробляти заходи, що відповідають суспільним потребам та державним інтересам. Дисципліна охоплює широкий спектр сфер, включаючи економічний розвиток, охорону здоров'я, освіту, захист довкілля, соціальний захист і національну безпеку, які мають далекосяжні наслідки для життя людей і функціонування суспільства в цілому.

Застосовуючи аналіз публічної політики, держава та інституції можуть систематично вивчати політичні альтернативи, оцінювати їхню реалістичність та потенційний вплив на різні зацікавлені сторони. Інтегруючи різні точки зору, емпіричні дані та теоретичні засади, аналітики можуть запропонувати глибокі рекомендації, які збалансують конкуруючі пріоритети, зменшують ризики та максимізують позитивні результати для загального блага.

Метою вивчення аналізу публічної політики є надання знань, навичок та аналітичних інструментів, необхідних для критичного оцінювання та сприяння процесу вироблення політики, підготовка студентів до роботи на державній службі, в органах публічної влади, неурядових організаціях та аналітичних центрах, де аналіз політики відіграє вирішальну роль у формуванні майбутнього громад та націй.

Цілі вивчення аналізу публічної політики включають:

Розвиток комплексного розуміння теоретичних засад, методологій та аналітичних рамок, що використовуються в аналізі публічної політики.

Вивчення методів формулювання, впровадження, моніторингу та оцінки політики.

Аналіз ролі стейкхолдерів, груп інтересів та громадської думки у процесі вироблення політики.

Вивчення етичних міркувань, правових рамок та механізмів підзвітності, притаманних публічній політиці.

Проведення тематичних досліджень та практичних вправ для застосування інструментів аналізу політики до реальних сценаріїв.

Розвиток критичного мислення, навичок вирішення проблем та прийняття рішень у контексті публічної політики.

Підготовка студентів до професійної діяльності на посадах, пов'язаних з розробкою політики в різних секторах.

Застосовуючи аналітичні методи та сприяючи глибокому розумінню процесу вироблення політики, аналіз публічної політики дає можливість державі, органам влади та зацікавленим сторонам приймати обґрунтовані рішення, вирішувати складні виклики та сприяти покращенню суспільства. Завдяки безперервному навчанню, співпраці та прагненню формувати політику на основі фактичних даних, аналіз публічної політики слугує драйвером позитивних змін, сприяючи ефективному врядуванню та сталому розвитку для нинішнього та майбутніх поколінь.

## **ТЕМА 1. ТЕОРЕТИЧНІ ТА МЕТОДОЛОГІЧНІ ЗАСАДИ ОСНОВИ АНАЛІЗУ ПУБЛІЧНОЇ ПОЛІТИКИ**

*Сутність аналізу публічної політики. Об'єкт та предмет дисципліни. Мета та завдання аналізу публічної політики. Основні теоретичні підходи до аналізу державної політики. Оцінювання: загальна модель. Методи оцінювання публічної політики.*

Аналіз публічної політики є відносно новою сферою наукових досліджень, яка сформувалася на межі політичної науки, соціології, економіки, права. Дисципліна вивчає процеси формування, реалізації та оцінювання публічної політики з метою визначення її ефективності та результативності в контексті вирішення суспільно значущих проблем.

Об'єктом вивчення є публічна політика та механізми її формування і реалізації. Предмет вивчення становлять закономірності, принципи, фактори та умови формування і функціонування публічної політики.

Основною метою аналізу публічної політики є оцінка того, наскільки ефективно вирішуються актуальні суспільні проблеми в процесі формування і реалізації певного політичного курсу.

Головними завданнями при цьому є: дослідити сам процес формування публічної політики, виявити політичні, економічні, соціальні чинники та умови, що впливають на цей процес; проаналізувати можливі альтернативи політичного вибору та обґрунтування прийняття конкретних рішень; здійснити оцінку безпосередньої реалізації обраної політики.

Основні функції аналізу публічної політики:

пояснювальна – розкриття причинно-наслідкових зв'язків у процесі формування і функціонування публічної політики;

прогностична – передбачення можливих наслідків конкретних політичних рішень;

нормативна – розробка рекомендацій щодо формування оптимальної публічної політики;

інструментальна – забезпечення суб'єктів політичного процесу методиками й технологіями ефективного управління суспільним розвитком.

Аналіз публічної політики тісно пов'язаний з іншими суспільними науками – насамперед з політологією, соціологією, економікою, оскільки спирається на їхні теоретико-методологічні напрацювання та результати емпіричних досліджень у відповідних сферах.

У процесі дослідження публічної політики застосовується широкий спектр наукових підходів, серед яких:

Системний підхід розглядає публічну політику як складну соціальну систему з певною структурою та функціями.

Структурно-функціональний аналіз зосереджується на вивченні компонентів політичної системи та їх ролі у процесах вироблення і реалізації публічної політики.

Інституціональний підхід акцентує увагу на офіційних та неофіційних інститутах, що беруть участь у політичному процесі, а також на формальних і неформальних «правилах гри».

Біхевіористський підхід зосереджується на вивченні політичної поведінки та мотивації ключових акторів, які приймають рішення або впливають на політику.

Основними категоріями аналізу публічної політики є:

Публічна політика – сфера діяльності державних інститутів з вироблення та реалізації управлінських рішень, спрямованих на розв'язання суспільних проблем.

Політичний процес – сукупна діяльність суб'єктів політичного життя з формування й функціонування політичних інститутів та здійснення політичної влади в суспільстві.

Політичне рішення – офіційно прийнятий державними інституціями політичний курс дій, спрямований на розв'язання певної суспільної проблеми.

Політична програма – документ, що містить завдання, пріоритети та заходи реалізації певного політичного курсу.

Політичний інтерес – усвідомлені потреби соціальних груп у досягненні політичних цілей.

Публічна політика реалізується через прийняття та виконання політико-управлінських рішень. Вона може розглядатися як на макрорівні (загальнопублічна політика), так і на мезорівні (галузева політика) та мікрорівні (політика окремих організацій).

Публічна політика має певні функції:

Регулятивна – упорядкування суспільних відносин шляхом встановлення певних норм, правил, обмежень.

Стабілізаційна – підтримання соціальної рівноваги, громадського порядку і безпеки.

Інтеграційна – об'єднання громадян навколо спільних цінностей, цілей розвитку.

Основні напрями публічної політики в сучасних умовах:

Економічна політика (податки, бюджет, фінанси, інвестиції тощо).

Соціальна політика (освіта, медицина, соціальний захист, зайнятість тощо).

Гуманітарна політика (освіта, культура, наука, молодіжна політика тощо).

Інформаційна політика (ЗМІ, інтернет, телекомунікації тощо).

Зовнішня політика (міжнародні відносини, безпека, оборона тощо).

Основними інструментами реалізації публічної політики є:

Правові (закони, підзаконні акти, нормативи).

Економічні (бюджет, податки, пільги, штрафи).

Адміністративні (державні органи, посадовці, процедури).

Інформаційні та PR (ЗМІ, соцмережі, реклама).

Основними етапами процесу публічної політики є:

Формулювання проблеми. Визначення актуальної суспільної проблеми, яка потребує втручання держави.

Розробка альтернатив. Вироблення різних варіантів вирішення проблеми.  
Аналіз переваг і недоліків кожної альтернативи.

Прийняття політичного курсу. Затвердження на законодавчому рівні певного набору заходів публічної політики у конкретній сфері.

Реалізація/впровадження політики. Безпосередня практична робота державних органів та посадових осіб щодо виконання прийнятих рішень.

Оцінка результатів політики. Аналіз того, як реалізація публічної політики вплинула на вирішення проблеми.

Коригування політики. Внесення необхідних змін у політичний курс на основі виявлених проблем його реалізації.

Результати публічної політики проявляються, насамперед, у відчутних змінах умов життєдіяльності громадян, стану економічних і соціальних інститутів.

Наслідки реалізації політики можуть бути як позитивними (вирішення проблеми), так і негативними (погіршення ситуації). Тому аналіз політики має важливе значення для вдосконалення державного управління.

## **ТЕМА 2 ОСНОВНІ ЕТАПИ РОЗВИТКУ АНАЛІЗУ ПУБЛІЧНОЇ ПОЛІТИКИ.**

*Сутність наукової парадигми аналізу публічної політики. Історіографічний доробок вчених. Становлення аналізу публічної політики як окремої сфери дослідження. Сутність джерельної бази з аналізу державної політики. Види джерел з аналізу публічної політики. Вітчизняні джерела з аналізу публічної політики. Зарубіжні джерела з аналізу публічної політики.*

Наукова парадигма аналізу публічної політики формувалася поступово протягом тривалого періоду. Ще у працях античних мислителів Платона та Аристотеля трапляються окремі роздуми щодо сутності та призначення



політичної влади, форм правління, взаємовідносин держави і громадянського суспільства.

У період Середньовіччя та Відродження подальший розвиток отримало вчення про державне управління. Зокрема, Н. Макіавеллі сформулював ряд практичних порад щодо ефективного здійснення влади монархом.

Наприкінці XVII - на початку XVIII ст. починає формуватися державознавство як система знань про закономірності та принципи функціонування публічної влади. З'являються концепції суспільного договору, розподілу влади, прав людини.

Проте лише у XX столітті аналіз публічної політики остаточно конститується в якості окремої галузі наукового знання на перетині політології, економіки, соціології та теорії управління.

У 20-30-х роках у США починають створюватися перші дослідницькі центри, що спеціалізуються на вивченні та оцінці реалізації конкретних напрямів публічної політики.

Після Другої світової війни у західних університетах запроваджуються програми підготовки фахівців з аналізу публічної політики. Починають виходити спеціалізовані наукові видання.

В Україні політичний аналіз державно-управлінських процесів набув розвитку після здобуття незалежності. З'являються дослідження В. Тертички, Ю. Ковбасюка, В. Ребкала, В. Горбатенка та інших науковців, присвячені модернізації публічного управління.

Джерельною базою сучасного аналізу публічної політики є широке коло матеріалів. Серед них можна виділити:

Законодавчі та нормативно-правові акти органів публічної влади й місцевого самоврядування.

Статистичні дані про соціально-економічний розвиток країни та регіонів.

Аналітичні доповіді, звіти державних інституцій.

Монографії, підручники, статті у наукових виданнях з проблем державного управління.

Матеріали соціологічних досліджень громадської думки щодо ефективності влади.

Серед найбільш відомих вітчизняних джерел з аналізу публічної політики можна виділити праці В. Бакуменка, М. Білінської, О. Кілієвич, В. Князева, Ю. Ковбасюка, В. Корженка, Н. Нижник, Ю. Сурміна та ін.

Серед зарубіжних науковців, що заклали основи політичного аналізу, слід згадати Г. Лассуела, Ч. Ліндблома, Г. Саймона, П. Сабатьє, А. Уайлдафського.

Аналіз публічної політики пройшов тривалий шлях становлення як самостійної галузі наукового знання та навчальної дисципліни. На цей процес вплинули як зарубіжні, так і вітчизняні теоретичні розробки та прикладні дослідження.

Основні етапи розвитку аналізу публічної політики можна визначити так:

Зародження окремих ідей щодо сутності та механізмів здійснення публічної влади (Античність, Середньовіччя).

Формування концепцій суспільного договору, поділу влад, прав людини (XVII-XVIII ст.).

Виникнення державознавства як систематизованих знань про державне управління (XVIII - поч. XX ст.).

Становлення аналізу публічної політики як окремої галузі міждисциплінарних досліджень (середина XX ст.).

Інституалізація аналізу публічної політики в системі вищої освіти та наукових установах (друга половина XX ст.).

Поширення теоретико-прикладних досліджень публічної політики у різних країнах світу (кінець XX - початок XXI ст.).

В Україні ці процеси набули інтенсивного розвитку після здобуття незалежності у 1991 році. З'явилися ґрунтовні напрацювання з модернізації публічного управління, євроінтеграції, регіональної політики.

Отже, сучасний аналіз публічної політики ґрунтується на потужній теоретико-методологічній базі та практичному досвіді зарубіжних і вітчизняних фахівців.

## **ТЕМА 3 ПУБЛІЧНА ПОЛІТИКА ЯК ПРЕДМЕТ ПОЛІТИЧНОГО АНАЛІЗУ**

*Публічна політика: сутність, функції, напрямки. Інструменти публічної політики. Законодавчі акти. Послуги. Економічні важелі. Основні етапи процесу публічної політики. Здійснення політики. Оцінювання політики.*

Публічна політика є однією з ключових складових сучасного суспільства. Її роль і вплив охоплюють всі сфери життя громадян, від економіки та соціальної сфери до законодавства та зовнішніх відносин. Важливість вивчення та аналізу публічної політики неперспективна, оскільки вона визначає розвиток суспільства і формує основні цінності та принципи функціонування держави. У цьому тексті буде здійснено детальний аналіз теми "Публічна політика як предмет аналізу" з урахуванням ключових аспектів та підходів до її розгляду.

Публічна політика – це система рішень, заходів та стратегій, призначених для досягнення конкретних цілей у суспільстві. Вона відображає волю держави та управлінські механізми, спрямовані на забезпечення стабільності, розвитку та задоволення потреб громадян. Публічна політика визначається системою цілей, які можуть стосуватися економічного зростання, соціальної справедливості, забезпечення безпеки чи підтримки національної культури.

Перед аналізом публічної політики необхідно розглянути її визначення та складові частини. Перш за все, публічна політика включає в себе формулювання цілей та завдань, розробку стратегій для їх досягнення, а також вибір конкретних інструментів та механізмів для реалізації прийнятих рішень. Іншими словами, це система планування та впровадження дій, спрямованих на розв'язання конкретних суспільних проблем.

Однією з ключових характеристик публічної політики є спрямованість на загальне благо. Оскільки публічна влада призначена для обслуговування громадян, публічна політика має сприяти підвищенню рівня життя, забезпеченню прав та свобод громадян, а також розвитку суспільства в цілому.

Аналіз публічної політики вимагає врахування того, наскільки успішно вона вирішує ці завдання та досягає поставлені цілі.

Однак важливо розуміти, що публічна політика не є одноразовим рішенням, а складною та динамічною системою, що постійно змінюється відповідно до внутрішніх і зовнішніх умов. Динамічність та адаптивність є ключовими аспектами, які необхідно враховувати при аналізі публічної політики. Це означає, що успіх чи невдача конкретної стратегії може залежати від широкого спектру факторів, включаючи економічні умови, суспільну підтримку, міжнародний контекст та інші.

Однією з ключових складових публічної політики є економічна політика. Вона визначає стратегії та заходи держави у сфері економіки, спрямовані на забезпечення сталого розвитку та зростання благосостояння громадян. Економічна політика може включати в себе регулювання господарської діяльності, фіскальну політику, монетарну політику та інші аспекти, які впливають на економічний розвиток країни.

Другою важливою галуззю є соціальна політика, яка спрямована на забезпечення соціальної справедливості та підтримку потреб громадян. Соціальна політика включає в себе такі аспекти, як охорона здоров'я, освіта, соціальне забезпечення, житлова політика та інші заходи, спрямовані на поліпшення якості життя населення.

Публічна політика також охоплює сферу безпеки та оборони. Забезпечення національної безпеки та оборони вимагає розробки ефективної стратегії та використання відповідних ресурсів для захисту території, суверенітету та інтересів країни. Це також може включати участь у міжнародних відносинах та співпрацю з іншими країнами для забезпечення світової стабільності.

Окремо слід враховувати зовнішню політику як важливий аспект публічної політики. Зовнішньополітична стратегія визначає відносини країни з іншими державами, участь у міжнародних організаціях та регулювання конфліктів. Аналіз зовнішньої політики дозволяє розуміти місце країни в

світовому співтоваристві, її роль у розв'язанні міжнародних проблем та ставлення до ключових геополітичних питань.

Важливо враховувати, що публічна політика не може бути розглянута в ізоляції від громадської думки та участі громадян у прийнятті рішень. У демократичних суспільствах громадяни грають активну роль у формуванні публічної політики через участь у виборчих процесах, громадських обговореннях та інших механізмах впливу.

Під час аналізу публічної політики важливо враховувати ефективність прийнятих заходів та їх вплив на суспільство. Оцінка результатів реалізації політичних стратегій дозволяє визначити успіхи та невдачі, а також внести корективи у майбутні дії.

Один із методів аналізу публічної політики - це порівняльний аналіз, який дозволяє вивчити досвід інших країн та визначити найкращі практики. Спостереження за тим, як інші країни вирішують схожі проблеми, може надати цінний досвід та ідеї для вдосконалення власної політики.

Також важливим елементом аналізу є врахування контексту та темпоральних аспектів. Зміни в економіці, технологіях, соціокультурних тенденціях та інших сферах можуть впливати на ефективність публічної політики, і аналіз повинен враховувати ці динамічні фактори.

Можна зазначити, що аналіз публічної політики є невід'ємною частиною розвитку сучасного суспільства. Вивчення прийнятих стратегій, їх впливу та результатів дозволяє покращувати управлінські рішення та сприяє сталому розвитку країни. Публічна політика, як предмет аналізу, відкриває широкий простір для досліджень та дискусій, спрямованих на забезпечення оптимального функціонування держави в інтересах її громадян.

Основними напрямками реалізації сучасної публічної політики є:

Економічна політика (податки, бюджет, інвестиції тощо).

Соціальна політика (освіта, охорона здоров'я, зайнятість тощо).

Гуманітарна політика (культура, наука, релігія тощо).

Інформаційна політика (ЗМІ, інтернет, телебачення тощо).

Екологічна політика (збереження довкілля, альтернативна енергетика тощо).

Публічна політика реалізується через використання певних інструментів, основними з яких є:

Правові інструменти - закони, підзаконні акти, розпорядження.

Економічні інструменти - бюджет, податки, фінансування програм.

Адміністративні інструменти - робота держапарату, процедури.

Інформаційні та PR інструменти - ЗМІ, соцмережі, освітня діяльність.

Публічна політика являє собою цілісний управлінський цикл, до складу якого входять такі етапи:

Формулювання проблеми, що потребує вирішення.

Розробка та аналіз політичних альтернатив.

Прийняття рішень щодо конкретного варіанту державних дій.

Безпосереднє впровадження та реалізація обраної політики.

Оцінка результатів, наслідків публічної політики.

Коригування, оновлення політичного курсу з урахуванням здобутого досвіду.

Результати публічної політики виявляються насамперед у конкретних змінах умов життєдіяльності населення, функціонування економічних та суспільних інститутів.

Позитивні результати полягають у вирішенні або пом'якшенні гостроти наявних суспільних проблем, поліпшенні якості життя громадян.

Негативні результати можуть виявлятися у загостренні проблем, посиленні соціальної напруженості, погіршенні становища певних верств населення через невдалі рішення влади.

Наслідки публічної політики можуть бути:

Передбачуваними та бажаними (цільовий вплив на раніше окреслену проблему).

Непередбачуваними, але закономірними (побічний ефект внаслідок взаємозв'язку процесів).

Непередбачуваними і стихійними (небажані, негативні непрямі наслідки прийнятих рішень).

Отже, аналіз ефективності та суспільної результативності публічної політики є надзвичайно важливим напрямом наукового дослідження і практичної роботи державних органів та посадових осіб.

## **ТЕМА 4 ПРОЦЕС І ТЕХНОЛОГІЇ АНАЛІЗУ ПУБЛІЧНОЇ ПОЛІТИКИ**

*Класифікація підходів до аналізу публічної політики. Характеристика аналізу публічної політики. Форми аналізу публічної політики. Основні етапи аналізу публічної політики. Демократична політика та аналіз політики.*

В сучасних умовах глибоких змін у суспільстві, економіці та політиці аналіз публічної політики стає ключовим елементом для забезпечення ефективного управління та розвитку країни. Тема присвячена розгляду процесів і технологій, що використовуються у сфері аналізу публічної політики. Буде проведений детальний огляд методів, інструментів та технік, які дозволяють досліджувати та оцінювати політичні стратегії та їхні наслідки для суспільства.

Перед тим як перейти до конкретних аспектів процесу аналізу, важливо розглянути загальну мету цього процесу. Аналіз публічної політики спрямований на розуміння та оцінку ефективності ухвалених рішень та їхнього впливу на різні сфери життя громадян. В процесі аналізу вивчаються цільові показники, здійснюється оцінка ризиків та можливостей, а також розглядаються можливі альтернативи для поліпшення стратегій.

7Один з ключових етапів аналізу публічної політики - це збір та аналіз інформації. Цей етап передбачає збирання даних про реалізацію політичних заходів, їхній вплив на різні групи населення, а також загальний стан

суспільства. Використання сучасних інформаційних технологій, таких як бази даних, соціальні мережі та аналітичні інструменти, дозволяє здійснювати цей етап більш ефективно та оперативно.

На етапі збору інформації важливо враховувати різноманітність джерел та їхню достовірність. Зокрема, офіційна статистика, експертні оцінки, опитування громадян та інші джерела надають можливість отримати повний та об'єктивний образ ситуації.

Після збору інформації проводиться аналіз, який включає в себе обробку даних, визначення закономірностей та встановлення зв'язків між різними факторами. Для ефективного аналізу використовуються статистичні методи, математичні моделі, економічні та соціологічні підходи. Важливо враховувати інтердисциплінарний характер аналізу публічної політики, що передбачає залучення фахівців з різних галузей для комплексного розгляду питань.

Окремо слід виділити роль експертів у процесі аналізу. Експертні оцінки та консультації забезпечують додатковий рівень кваліфікації та об'єктивності при оцінці ефективності політичних стратегій. Впровадження методів експертного аналізу дозволяє отримати не лише кількісні, але й якісні оцінки впливу рішень на суспільство.

Додатковим етапом аналізу публічної політики є оцінка ефективності та результативності прийнятих рішень. Для цього використовуються ключові показники ефективності, такі як соціально-економічні показники, рівень задоволеності громадян, динаміка соціальних показників та інші. Особливу увагу слід звертати на індикатор відповідності прийнятих стратегій визначеним цілям та завданням. Аналіз результатів може включати в себе порівняльну оцінку з попередніми періодами, вивчення динаміки показників та визначення факторів, що впливають на успішність реалізації політики.

Також, важливим елементом процесу аналізу є врахування соціокультурних та історичних контекстів. Суспільні та культурні особливості можуть впливати на сприйняття та ефективність заходів, тому необхідно враховувати ці фактори при формулюванні та оцінці політичних стратегій.



Важливо також зазначити, що аналіз публічної політики не є статичним процесом, і він повинен бути неперервним та адаптивним. Зміни в суспільстві, економіці, технологіях та інших сферах вимагають постійного оновлення методів та підходів до аналізу. Використання сучасних технологій, таких як аналітичні платформи, штучний інтелект, та інші, може покращити ефективність аналізу та надати нові можливості для виявлення та реагування на суспільні виклики.

Технології аналізу публічної політики також пов'язані зі здійсненням прогнозів та сценаріїв розвитку. Використання прогностичних методів дозволяє передбачити можливі наслідки рішень та визначити оптимальні стратегії для досягнення майбутніх цілей. Це може бути особливо важливим в умовах швидких та непередбачуваних змін.

Крім того, важливо враховувати роль громадськості у процесі аналізу публічної політики. Залучення громадськості до обговорення та оцінки політичних стратегій може забезпечити більшу легітимність та підтримку для ухвалених рішень. Сучасні комунікаційні технології, зокрема, соціальні мережі, дозволяють організовувати публічні обговорення та збирати відгуки громадян.

Також, у контексті теми процесу та технологій аналізу публічної політики, важливо висвітлити питання оцінки ризиків та розробки стратегій управління ризиками. Аналіз можливих негативних наслідків вирішень, розробка планів дій у разі виникнення непередбачених ситуацій та визначення ключових ризиків є необхідним етапом у процесі прийняття політичних рішень.

Можна зазначити, що процес і технології аналізу публічної політики є складним та багатогранним завданням, яке вимагає поєднання традиційних та інноваційних методів. Відповідальне та компетентне використання інструментів аналізу дозволяє ефективно вдосконалювати політичні стратегії, сприяючи сталому розвитку та покращенню якості життя громадян. Застосування передових технологій та інновацій в аналізі є ключовим фактором у забезпеченні актуальності та реалізації ефективних державних політик у сучасному світі. р

## ТЕМА 5 ТИПОЛОГІЯ ПУБЛІЧНОЇ ПОЛІТИКИ ТА МОДЕЛЬНИЙ АНАЛІЗ ПУБЛІЧНО-ПОЛІТИЧНИХ ПРОЦЕСІВ

*Сутність типології публічної політики. Дослідження типів публічної політики. Інформаційно-аналітичні процеси в аналізі державної політики. Модельний аналіз публічно-політичних процесів. Моделі досягнення публічно-політичних процесів. Раціональна модель досягнення публічно-політичних рішень. Інкрементальна (нарощувальна) модель. Елітна модель досягнення публічно-політичних рішень.*

Вивчення публічної політики та аналіз її процесів є складною та важливою задачею для розуміння функціонування сучасного суспільства. Тема спрямована на розгляд типології публічної політики та модельного аналізу публічно-політичних процесів. У цьому тексті буде проведений докладний огляд ключових підходів та моделей, які дозволяють класифікувати та аналізувати різні аспекти публічної політики.

Однією з перших і найважливіших задач у вивченні публічної політики є розробка типології. Типологія, у контексті політичних наук, є системою класифікації, яка дозволяє групувати різні види публічної політики в залежності від різноманітних характеристик та критеріїв. Однією з таких характеристик може бути спрямованість політики, наприклад, економічна, соціальна, екологічна тощо.

Економічна політика, як один з видів публічної політики, може бути класифікована за різними критеріями. Наприклад, за формою управління економікою – політика лібералізації чи інтервенціонізму. Іншим критерієм може бути рівень регулювання: високий, низький чи комбінований. Оцінка впливу економічної політики здійснюється через аналіз ключових економічних показників, таких як ВВП, рівень безробіття, інфляція та інші.

Соціальна політика також може бути об'єктом типології, основаної на спрямованості та заходах, спрямованих на забезпечення соціальної

справедливості та добробуту. Класифікація може включати політику забезпечення соціального захисту, політику охорони здоров'я, освітню політику та інші аспекти, що визначають якість життя громадян.

Екологічна політика також є важливою складовою публічної політики, оскільки вона визначає заходи для збереження природних ресурсів, енергоефективності та зменшення впливу на довкілля. Типологія може базуватися на ступені відповідальності за природний капітал, інноваційність або технологічний прогрес у сфері екології.

Політика безпеки та оборони може бути класифікована в залежності від геополітичного контексту, обсягів оборонних витрат та форм взаємодії з іншими країнами. Також, важливим аспектом може бути співвідношення між цивільною та військовою складовими політики.

Важливо враховувати, що публічна політика може бути інтегрованою, тобто включати елементи різних видів політики. Такий підхід називається синергетичним та передбачає взаємодію різних напрямків з метою досягнення комплексних цілей.

Модельний аналіз публічно-політичних процесів є ще однією важливою галуззю в політології та соціології. Модель – це узагальнений образ реального процесу або явища, який дозволяє вченим та дослідникам спростити та розуміти складні взаємозв'язки та динаміку політичних процесів. Модельний аналіз допомагає створювати абстракції, які є ключовим інструментом для розуміння та передбачення різноманітних аспектів державно-політичної діяльності.

Однією з основних моделей є системна модель. Ця модель розглядає державу як складну систему, що складається з різноманітних елементів, таких як влада, суспільство, економіка, та інші, які взаємодіють між собою. Аналіз системних взаємозв'язків дозволяє зрозуміти, які зміни в одній частині можуть вплинути на інші, що важливо для прогнозування та управління політичними процесами.

Іншою важливою моделлю є модель прийняття рішень. Ця модель вивчає механізми, за якими влада та інші актори приймають стратегічні рішення. Вона

включає в себе етапи визначення проблем, пошук альтернатив, оцінку ризиків, прийняття рішення та його виконання. Розуміння цього процесу дозволяє досліджувати, як формулюються та реалізуються політичні стратегії.

Модель взаємодії акторів в політичному процесі також важлива для розуміння та передбачення політичних явищ. Актори, такі як політичні партії, громадські об'єднання, міжнародні організації, взаємодіють між собою, конфліктують чи співпрацюють. Аналіз взаємодії акторів дозволяє визначити ключові впливові групи та динаміку їхніх взаємин.

Культурна модель політики дозволяє враховувати вплив культурних та ідентичних аспектів на політичні процеси. Вивчення цього аспекту дозволяє розуміти, які цінності, традиції та культурні особливості впливають на формування політичних переконань та участь громадян у політичному житті.

Також важливо враховувати модель політичного розвитку, яка визначає етапи та напрями розвитку політичної системи. Ця модель допомагає врахувати історичний контекст та передбачити можливі напрямки політичного розвитку в майбутньому.

Модель політичної кризи є важливою для розуміння та аналізу ситуацій, коли існуючий політичний порядок стає невстійким. Аналіз факторів, що спричиняють політичні кризи та можливі шляхи їх вирішення, дозволяє передбачати та уникати подібних ситуацій.

Дослідження та аналіз типології публічної політики та публічно-політичних процесів вимагає використання різноманітних методів дослідження, включаючи кейс-стаді, анкетування, аналіз документів та статистики, математичні моделі та інші. Застосування цих методів дозволяє отримати комплексне розуміння політичних явищ та розвиток ефективних стратегій управління.

Можна сказати, що типологія публічної політики та модельний аналіз публічно-політичних процесів є невід'ємною частиною сучасних політологічних досліджень. Вони дозволяють систематизувати та розуміти різноманітні аспекти політичного життя, надаючи можливість кращого

розуміння та аналізу державних політичних явищ. Типологія публічної політики, враховуючи різноманіття її напрямів, дозволяє встановлювати зв'язки між різними сферами життя суспільства та визначати їхні впливи на розвиток країни. Модельний аналіз публічно-політичних процесів надає інструментарій для вивчення та прогнозування різних сценаріїв політичної діяльності.

При вивченні типології публічної політики, слід враховувати гнучкість та динаміку політичних систем, адже їхні характеристики можуть змінюватися в залежності від часу, суспільних та економічних умов. Застосування типологічних підходів допомагає створити систему класифікації, яка відображає різноманітність політичних реалій та сприяє розумінню їхньої природи.

У сучасному світі важливим елементом типології публічної політики є розрізнення між демократичними та авторитарними системами. Аналіз політичних режимів, їхніх принципів та функціонування дозволяє краще зрозуміти особливості публічної влади та її взаємодію з громадянами.

Також, важливо звернути увагу на глобальні виклики та їхні впливи на типологію публічної політики. Глобалізація, тероризм, кліматичні зміни та інші глобальні явища формують нові виклики для політичних систем та вимагають адаптації стратегій державного управління.

Однією з важливих моделей аналізу є модель прийняття рішень. Ця модель є необхідною для розкриття внутрішніх механізмів формування та реалізації політичних стратегій. Врахування етапів визначення проблем, пошуку альтернатив, прийняття рішень та їхнього виконання надає можливість краще зрозуміти процес ухвалення ключових політичних рішень.

Дослідження взаємодії акторів в політичному процесі надає можливість виявити ключові гравці, їхні мотивації та взаємини. Врахування цих динамік допомагає передбачити розвиток подій та реагувати на зміни в політичному середовищі.

Вивчення культурної моделі політики є важливим для розуміння впливу культурних чинників на формування політичних переконань та цінностей.

Розкриття цього взаємозв'язку сприяє розумінню того, як культурні особливості впливають на ставлення громадян до політичного процесу.

Також, модель політичного розвитку дозволяє враховувати історичний контекст та різноманітні шляхи розвитку політичної системи. Розуміння етапів та чинників, що впливають на політичний розвиток, надає можливість передбачити можливі тенденції та напрямки в майбутньому.

Важливим елементом є також модель політичної кризи, яка дозволяє розуміти механізми виникнення та розв'язання критичних ситуацій в політиці. Аналіз факторів, які призводять до політичної нестабільності та можливих стратегій управління кризою, є ключовим для попередження подібних сценаріїв у майбутньому.

Значущим елементом в модельному аналізі є також вивчення політичних та соціальних інновацій. Розуміння процесів впровадження нових ідей, технологій чи стратегій може визначати успіх реформ та розвиток політичної системи.

У контексті типології та модельного аналізу важливо враховувати не лише внутрішні фактори, але й зовнішні впливи на публічну політику. Глобалізація та міжнародні відносини мають значущий вплив на політичні стратегії країн, їхню економіку та безпеку. Моделі аналізу міжнародних відносин допомагають розуміти взаємодію держав у глобальному контексті.

Невід'ємною частиною типології публічної політики є також вивчення публічної політики. Аналіз програм, стратегій та ініціатив у сфері громадського управління дозволяє визначити ефективність державних заходів та їхній вплив на розвиток суспільства.

Застосування математичних та статистичних моделей є важливим етапом в модельному аналізі публічно-політичних процесів. Вони дозволяють об'єктивно вимірювати різні показники, проводити кількісний аналіз та робити прогнози на основі наукових даних.

Необхідно також враховувати роль інформаційних технологій у сучасному аналізі публічної політики. Використання аналітичних платформ,

штучного інтелекту та великих даних надає нові можливості для більш точного та швидкого аналізу політичних процесів.

Слід зазначити, що типологія публічної політики та модельний аналіз публічно-політичних процесів є невід'ємними елементами політологічних досліджень. Вони дозволяють вченим, політологам та приймачам рішень отримувати глибше розуміння політичних явищ, виявляти тенденції та розробляти ефективні стратегії для вдосконалення політичного управління. Враховуючи постійні зміни в суспільстві, економіці та технологіях, важливо підтримувати актуальність методів та підходів до аналізу, адаптуючи їх до сучасних реалій.

## **ТЕМА 6 ТЕОРЕТИЧНІ ЗАСАДИ ДОСЛІДЖЕННЯ ПУБЛІЧНО-ПОЛІТИЧНИХ РІШЕНЬ**

*Публічно-політичні рішення: сутність та функції. Основні наукові підходи до визначення процесу прийняття рішень. Сучасні публічно-політичні рішення.*

В сучасному політичному дискурсі дослідження публічно-політичних рішень виявляється як ключовий аспект аналізу функціонування політичних систем та визначення їхньої ефективності. Тема присвячена теоретичним засадам дослідження публічно-політичних рішень, включаючи підходи до аналізу, теорії рішень та взаємодії ключових акторів в процесі ухвалення рішень. Розглянемо важливі теоретичні концепції та методи дослідження, які допомагають розглядати державно-політичні рішення як складний процес з багатьма аспектами та взаємозв'язками.

Однією з основних теорій, яка допомагає вивчати державно-політичні рішення, є теорія раціонального вибору. Цей підхід базується на ідеї, що учасники політичного процесу – це раціональні індивіди, які максимізують

свою користь при прийнятті рішень. Вони розглядають альтернативи, оцінюють їхні наслідки та обирають той варіант, який призводить до найбільш вигідних результатів для них. Такий підхід дозволяє аналізувати дії політичних лідерів, враховуючи їхні особисті інтереси та стратегії.

Іншою важливою теорією є теорія інституціоналізму, яка розглядає вплив інституцій на процес прийняття рішень. За цією концепцією, інституції, такі як парламенти, уряди та інші публічні органи, визначають правила гри, які формують рішення та дії політичних акторів. Дослідження інституціональних механізмів дозволяє зрозуміти, які фактори впливають на прийняття рішень та чому вони приймаються саме в такий спосіб.

Теорія груп взаємодії та теорія еліт розглядають політичні рішення через призму взаємодії різних груп чи еліт в суспільстві. Груповий підхід вказує на те, що інтереси та погляди груп впливають на формування політичних рішень. Елітний підхід висуває ідею, що обмежений кількісною групою людей, що мають значний вплив, ухвалюють стратегічні рішення, формуючи політичний процес.

Теорія соціального конструктивізму вказує на те, що значення та інтерпретації різних акторів у політичному процесі формуються соціальним контекстом та взаємодією. За цим підходом, рішення утворюються через соціальний конструкт, а не об'єктивно існуючі обставини.

Одним з ключових аспектів дослідження публічно-політичних рішень є питання взаємодії між різними рівнями влади. Мультирівневий підхід вказує на те, що рішення можуть утворюватися на різних рівнях влади – від місцевого до міжнародного. Дослідження цього аспекту дозволяє зрозуміти, як взаємодіють та впливають один на одного різні рівні ухвалення рішень та які взаємовідносини існують між ними в політичному процесі.

Однією з концепцій, яка допомагає розглядати взаємодію різних рівнів влади, є теорія поліархії. За цією теорією, влада розподілена між різними акторами на різних рівнях суспільства, і це призводить до становлення поліархічної системи, де різні групи мають вплив на прийняття рішень.



Дослідження поліархії надає можливість зрозуміти, як різні інтереси та групи взаємодіють на різних рівнях влади, впливаючи на політичні рішення.

Значущою теорією є також теорія діалогу та комунікації в політичному процесі. Цей підхід визначає важливість відкритого та ефективного спілкування між різними учасниками політичного процесу. Дослідження комунікації дозволяє розглядати, як інформація передається, сприймається та впливає на прийняття рішень.

Теоретичні підходи до дослідження публічно-політичних рішень також включають в себе концепції прийняття групових рішень. Тут важливим стає розуміння взаємодії учасників групи, процесу прийняття колективних рішень та вирішення конфліктів у груповому середовищі. Дослідження групового рішення допомагає зрозуміти, як колективні рішення формуються та як їх приймають у різних групах, від політичних комітетів до громадських об'єднань.

Окрім того, теоретичні засади дослідження публічно-політичних рішень включають в себе аналіз ролі лідерів у прийнятті рішень. Теорія лідерства в політиці розглядає, як особистість лідера впливає на процес ухвалення рішень та як лідерські якості можуть визначати напрями політичної стратегії.

Теорія впливу та лобіювання в політиці розглядає, як інтереси різних груп та лобістів можуть впливати на ухвалення рішень. Вивчення лобіювання допомагає розкрити механізми впливу окремих груп на формування політичних стратегій та прийняття рішень.

Однією з ключових аспектів є також теорія публічної політики. Вона вивчає вплив держави на прийняття рішень та реалізацію політичних стратегій. Публічна політика може включати в себе різні аспекти, такі як економічна політика, соціальна політика, зовнішньополітичні відносини та інші. Дослідження цієї теорії дозволяє зрозуміти, як держава взаємодіє з різними сферами життя та впливає на політичні рішення.

Важливим аспектом дослідження публічно-політичних рішень є врахування глобальних викликів. Теорія глобального управління та міжнародних відносин допомагає враховувати вплив світових подій та трендів

на ухвалення рішень на різних рівнях. Аналіз глобальних факторів важливий для розуміння сучасних викликів та можливостей у політичному вирі.

Деякі з теоретичних підходів до дослідження публічно-політичних рішень включають в себе інтердисциплінарні підходи. Наприклад, соціально-когнітивний підхід розглядає сприйняття та розуміння індивідами політичних рішень, враховуючи когнітивні процеси та соціокультурний контекст.

Також важливим елементом є теорія ризиків та управління кризами в політиці. Ця теорія допомагає розуміти, як ухвалення рішень пов'язано зі сприйняттям та управлінням ризиками, зокрема у ситуаціях кризового характеру. Аналіз кризових ситуацій надає можливість розробити стратегії для подолання складних викликів, що можуть виникнути в процесі ухвалення рішень.

Також, етика в політиці є важливим компонентом теоретичних засад дослідження публічно-політичних рішень. Аналіз етичних аспектів дозволяє розуміти моральні та правові обмеження, які повинні керувати державними лідерами та учасниками політичного процесу.

У світлі сучасних технологій, теорія інформаційного впливу та кібербезпеки також набуває великого значення. Аналіз впливу інформаційних технологій на процес ухвалення рішень та захист від кіберзагроз допомагає розробляти стратегії, спрямовані на забезпечення надійності та ефективності публічно-політичних рішень.

Вивчення теоретичних засад дослідження публічно-політичних рішень сприяє не лише розумінню внутрішніх механізмів політичного процесу, але і розробці нових методів аналізу та прогнозування. Застосування теоретичних підходів в політологічних дослідженнях важливе для вдосконалення якісних та кількісних методів оцінки політичних рішень.

Необхідно враховувати, що сучасний політичний ландшафт постійно змінюється, і тому теоретичні засади дослідження публічно-політичних рішень повинні адаптуватися до нових викликів та реалій. Зокрема, з урахуванням розвитку глобалізації, технологічних інновацій та суспільних трансформацій,

дослідники повинні шукати нові підходи та інструменти для вивчення виниклих явищ та тенденцій у світі політики.

Таким чином, теоретичні засади дослідження публічно-політичних рішень є невід'ємною частиною політологічної науки, яка сприяє розвитку знань та розумінню складного і динамічного характеру політичного процесу.

## **ТЕМА 7 ВИРОБЛЕННЯ ТА АНАЛІЗ АЛЬТЕРНАТИВ РІШЕННЯ**

*Організаційні складові процесу вироблення альтернатив. Описовий підхід. Сценарний підхід. Вибір альтернатив. Метод «мозкового штурму». Метод «Дельфі».*

Процес вироблення та аналізу альтернатив рішення в сучасній політичній науці та практиці є невід'ємною частиною прийняття політичних рішень. Ця тема важлива в контексті ефективного функціонування політичних систем та сприяє розвитку стратегічного мислення в політиці. У даному тексті розглянемо теоретичні підходи, методи та важливі аспекти вироблення та аналізу альтернатив рішення у політичному контексті.

Один із ключових аспектів вироблення альтернатив рішення - це врахування різноманітності можливих шляхів дії. Такий підхід базується на усвідомленні того, що існує не один єдиний шлях до досягнення мети, а різні альтернативи, які можуть впливати на результат політичного рішення. Важливо визначити та дослідити ці альтернативи для вибору оптимального рішення.

Одним із теоретичних підходів до вироблення альтернатив є теорія раціонального вибору. Згідно з цією теорією, учасники політичного процесу раціонально обирають ті альтернативи, які найбільш відповідають їхнім інтересам та метам. Аналіз раціонального вибору дозволяє враховувати індивідуальні та колективні інтереси у процесі формування альтернативних рішень.

Теорія раціонального вибору також враховує концепцію корисності. Учасники політичного процесу оцінюють різні альтернативи з точки зору їхньої корисності та обирають ті, які пропонують найвигідніший результат. Цей підхід дозволяє краще розуміти мотивації та обґрунтованість рішень, які приймаються в політиці.

Також важливою теорією в цьому контексті є теорія соціального вибору. Вона вивчає вибір, який робить колективність, враховуючи інтереси та пріоритети різних індивідів. Теорія соціального вибору акцентує увагу на процесах колективного прийняття рішень та розробці стратегій для досягнення консенсусу або компромісу.

Ключовим етапом в процесі вироблення альтернатив рішення є збір та аналіз інформації. Політичні рішення повинні базуватися на надійних даних та аналізі ситуації. Використання методів дослідження, опитувань, статистичних аналізів та інших інструментів дозволяє отримувати об'єктивну інформацію для ефективного вироблення альтернативних варіантів рішень.

Сучасні технології, зокрема аналіз великих даних, також відіграють важливу роль у виробленні та аналізі альтернатив рішень. Великі обсяги інформації можуть бути оброблені за допомогою алгоритмів та штучного інтелекту для виявлення закономірностей та тенденцій, що допомагає забезпечити науково-обґрунтовані альтернативи.

Необхідним елементом вироблення альтернатив є залучення різних зацікавлених сторін та експертів у процес прийняття рішень. Концепція відкритого уряду та широкого обговорення питань дозволяє залучити різноманітні погляди та досвід до процесу прийняття рішень, що сприяє більш обґрунтованим та легітимним результатам. Широке обговорення також дозволяє враховувати різноманітні потреби та думки різних груп населення, забезпечуючи більшу представництво в прийнятті рішень.

Політичні рішення часто стикаються з невизначеністю та невизначеністю. Такі умови можуть ускладнити вироблення та аналіз альтернатив рішень. Теорія невизначеності вказує на те, що інформація може бути неповною чи

неоднозначною, і учасники політичного процесу повинні враховувати цей фактор при виборі альтернатив.

Ще однією важливою концепцією є теорія групового вирішення проблем. Вона вивчає процеси прийняття рішень в групі та вплив групової динаміки на вироблення альтернатив. Врахування індивідуальних поглядів, конфліктів та спільної роботи в групі може допомогти вибрати оптимальне рішення, що задовольняє інтереси всіх членів.

Додатково, теорія інклюзивного прийняття рішень підкреслює важливість врахування різних соціальних, економічних та культурних перспектив у процесі вироблення альтернатив рішень. Цей підхід сприяє створенню політичних стратегій, які враховують різноманіття та відображають потреби різних груп населення.

Важливою складовою є етичний аспект вироблення альтернатив рішення. Прийняття політичних рішень повинно ґрунтуватися на етичних принципах та відповідати моральним стандартам суспільства. Етичний аналіз допомагає уникнути негативних наслідків та забезпечує високий ступінь відповідальності у виробленні рішень.

Аналіз альтернатив рішення також включає в себе врахування можливих наслідків та ризиків. Теорія ризиків вказує на те, що рішення повинно бути обґрунтованим із рахунком ймовірних наслідків та ризиків, що можуть виникнути в результаті його прийняття.

Особливо важливо враховувати та аналізувати взаємодію зовнішніх факторів та впливів. Зокрема, теорія міжнародних відносин вказує на те, що політичні рішення не завжди є самодостатніми і можуть бути обумовлені глобальними подіями та відносинами міжнародної спільноти.

Важливим етапом вироблення альтернатив рішення є їхнє тестування та моделювання. Використання сучасних технік моделювання дозволяє оцінити ефективність та прийняття рішень в різних сценаріях. Моделювання може допомогти ідентифікувати потенційні проблеми та визначити найбільш оптимальні стратегії дії.

Застосування інноваційних підходів, таких як гейміфікація або методи проектного управління, також може зробити процес вироблення альтернатив рішення більш ефективним та захоплюючим. Гейміфікація, наприклад, може стимулювати творчий підходом та залучення учасників, роблячи процес вироблення альтернатив рішення більш взаємодійним та цікавим.

У контексті сучасних викликів, таких як глобальні проблеми зміни клімату, соціальні нерівності та кризи в геополітичному середовищі, вироблення альтернатив рішення стає особливо актуальним завданням. Такі складні виклики вимагають інноваційних підходів та широкого спектру альтернативних стратегій для їхнього вирішення.

Важливим елементом аналізу альтернатив рішення є ефективне управління ресурсами. Врахування обмежених ресурсів, таких як фінансові, людські чи природні ресурси, дозволяє розробляти реалістичні та ефективні стратегії. Також слід враховувати довгострокові та короткострокові наслідки прийняття рішень, щоб уникнути потенційних проблем у майбутньому.

Однією з актуальних тем у сучасному виробленні альтернатив є інклюзивність та розгляд різних поглядів та потреб. У зв'язку з цим, концепція "включеного вирішення проблем" набуває великого значення. Це передбачає залучення представників різних соціальних груп, міноритетів та громадськості до процесу формування рішень для того, щоб враховувати різноманітні перспективи та забезпечити справедливий та рівний доступ до ресурсів та можливостей.

У контексті регіонального чи глобального масштабу вироблення альтернатив рішення, важливо також розглядати принципи субсидіарності та мультилінгвізму. Субсидіарність передбачає вирішення питань на найбільш нижчому рівні, що сприяє ефективності та гнучкості рішень. Мультилінгвізм підкреслює важливість врахування різних мов та культур у процесі вироблення альтернатив рішення для забезпечення глобальної співпраці та взаєморозуміння.

Важливим етапом є також оцінка соціального та економічного впливу альтернативних рішень. Соціальна відповідальність та сталість стають ключовими пріоритетами, особливо в умовах зростаючої уваги до екологічних питань та корпоративної соціальної відповідальності.

Вироблення альтернатив рішення в політиці також пов'язане з вивченням інституційних аспектів. Здатність впроваджувати та виконувати обрані стратегії залежить від ефективності інституційних механізмів та правового середовища.

Важливо визначити, що вироблення та аналіз альтернатив рішень є складним та динамічним процесом, який вимагає комбінації теоретичних знань, емпіричних досліджень та креативного підходу. Цей процес є важливим елементом будь-якої політичної системи та допомагає забезпечити ефективне та раціональне прийняття рішень в умовах невизначеності та змін.

## **ТЕМА 8 ВПРОВАДЖЕННЯ ПУБЛІЧНО-ПОЛІТИЧНИХ РІШЕНЬ**

*Сутність та структура впровадження політики. Інструменти та методи реалізації політичних рішень. Організаційно-розпорядчі методи. Методи опосередкованого впливу. Соціально-психологічні методи. Моделі впровадження політики.*

Впровадження публічно-політичних рішень є ключовим етапом в політичному процесі, визначаючи успіх чи невдачу обраної стратегії. Вказана тема націлена на вивчення теоретичних та практичних аспектів впровадження політичних рішень, враховуючи вплив різноманітних факторів на цей складний процес.

Слід визначити саме поняття «впровадження публічно-політичних рішень», що означає процес реалізації ухвалених політичних стратегій та рішень у життя, забезпечення їхньої конкретної реалізації в діяльності державних органів та суспільства. Впровадження включає в себе визначення

кроків для виконання рішень, взаємодію різних структур та вироблення необхідних ресурсів для здійснення прийнятих рішень.

Одним із важливих аспектів впровадження публічно-політичних рішень є забезпечення координації та співпраці між різними рівнями влади та галузями управління. Крім того, необхідно враховувати інституційний контекст та правові рамки, що регулюють відносини між різними структурами влади. Забезпечення взаємодії та вирішення можливих конфліктів між відомствами допомагає підвищити ефективність впровадження рішень.

Важливо визначити, що успішність впровадження публічно-політичних рішень визначається не лише їхньою логічністю та обґрунтованістю, але й рівнем готовності та сприйняття суспільства. Сприйняття громадян політичних ініціатив, їхня підтримка та активна участь є важливими факторами впровадження будь-яких рішень.

Ще однією ключовою складовою є ресурсне забезпечення впровадження. Державні програми та рішення часто вимагають фінансових, технічних та інших ресурсів для свого успішного втілення. Планування та забезпечення достатніх ресурсів є важливим етапом в реалізації політичних стратегій.

Важливим аспектом є залучення громадянського суспільства та експертної громадськості у процес впровадження рішень. Організації громадянського суспільства та експерти можуть бути важливими партнерами у реалізації та моніторингу державних ініціатив.

Однією з теорій, яка допомагає зрозуміти процес впровадження рішень, є теорія зміни. Згідно з цією теорією, ефективне впровадження вимагає взаємодії різних агентів зміни, врахування їхніх інтересів та впливу на весь процес. Також важливо враховувати культурні та інституційні особливості, оскільки вони можуть впливати на швидкість та успішність впровадження.

Процес впровадження також пов'язаний із виміром та оцінкою результатів. Моніторинг та аналіз впливу дозволяють визначити, наскільки досягнуті цілі та завдання, які були визначені в політичних рішеннях. Важливо



визначити ефективність стратегій та виявити можливі невдачі чи несподівані наслідки.

Для забезпечення якісної оцінки впровадження публічно-політичних рішень використання індикаторів та метрик грає ключову роль. Ці інструменти дозволяють конкретизувати результати та встановлювати конкретні числові показники для вимірювання успіху чи невдачі. Індикатори можуть включати економічні, соціальні, екологічні та інші параметри, що відображають різні аспекти впровадження рішень.

Іншим важливим аспектом є врахування інноваційних технологій у впровадженні публічно-політичних рішень. Використання цифрових технологій, штучного інтелекту та аналітики даних може сприяти ефективнішому впровадженню та моніторингу рішень. Це може включати в себе впровадження електронних систем управління, онлайн-платформ для звітності та інші інновації, які полегшують взаємодію між різними агентами.

Також важливо враховувати соціокультурний контекст та унікальні особливості суспільства при впровадженні рішень. Інклюзивний підхід, який враховує потреби та думки різних груп населення, сприяє більш ефективному та легітимному впровадженню.

Крім того, розгляд аспектів управління змінами важливий для успішного впровадження політичних рішень. Питання комунікації, залучення спільноти та вирішення конфліктів є важливими аспектами управління змінами. Забезпечення взаємодії та обміну інформацією між різними стейкхолдерами є ключовим для підтримки суспільства та організацій під час реалізації рішень.

Суттєвим фактором є існування ефективної системи моніторингу та оцінки впровадження. Система моніторингу дозволяє вчасно виявляти проблеми та коригувати стратегії впровадження для досягнення запланованих результатів. Також важливо проводити експостфакто оцінку, щоб визначити та проаналізувати причини успіху чи невдачі впровадження.

Загальний успіх впровадження рішень також залежить від рівня лідерства та управлінської компетентності. Ефективні керівники повинні бути здатні

організувати та мотивувати свій колектив, враховуючи різноманітність інтересів та підходів до реалізації стратегій.

Успішне впровадження публічно-політичних рішень також вимагає визначення та реалізації механізмів взаємодії з міжнародними партнерами та участь у міжнародних ініціативах. Співпраця на міжнародному рівні може забезпечити обмін досвідом, технологіями та ресурсами, що сприяє більш успішній імплементації стратегій.

Важливим етапом впровадження публічно-політичних рішень є також забезпечення сталості та тривалості результатів. Це може включати в себе розробку довгострокових стратегій, залучення громадян та стейкхолдерів до процесу моніторингу й оцінювання, а також впровадження заходів для збереження та підтримки досягнутих результатів в майбутньому.

Важливим викликом у впровадженні публічно-політичних рішень є забезпечення участі громадян у процесі від прийняття рішень до їхнього впровадження. Узгодженість та підтримка суспільства стає критичною для успішного впровадження, адже дії, які забезпечують легітимність та підтримку громадськості, можуть визначати подальший успіх політичних стратегій.

Однією з важливих складових впровадження є інформаційна політика. Забезпечення прозорості, доступу до інформації та відкритості є ключовими елементами для впровадження ефективних політичних рішень. Громадяни повинні мати можливість отримувати об'єктивну та достовірну інформацію про прийняті рішення, їхні цілі та очікувані результати.

Етап впровадження публічно-політичних рішень також включає у себе розгляд питань управління ризиками. Це важливо для визначення можливих труднощів та визначення шляхів їхнього уникнення чи зменшення впливу. Управління ризиками може включати в себе ретельне планування, аналіз потенційних загроз та розробку стратегій їх подолання.

Необхідно також враховувати етичні аспекти впровадження. Прийняття рішень, які враховують інтереси суспільства, дотримуються норм етики та прав

людини, є важливим етапом для забезпечення легітимності та прийняття політичних стратегій громадянами.

На практиці, успішне впровадження може вимагати залучення та мобілізації різних соціальних груп, бізнес-структур, активістських організацій та інших стейкхолдерів. Співпраця та консенсус дозволяють створювати позитивний синергетичний ефект, який підсилює можливість досягнення високих результатів.

Важливим аспектом є також здатність адаптуватися до змін у ході впровадження. Гнучкість та здатність вносити корективи до стратегій на основі отриманих результатів та з обставин дозволяють забезпечити адаптацію до реального середовища.

Успішне впровадження публічно-політичних рішень обумовлене також розвитком та впровадженням нових технологій. Сучасні інформаційні та комунікаційні технології можуть значно полегшити моніторинг, звітність та взаємодію між різними агентами.

Важливим етапом впровадження рішень є розробка системи ефективного контролю та відповідальності. Забезпечення відкритості результатів, аудиту та контролю дозволяє підтримувати високий рівень довіри громадськості та стейкхолдерів.

Загалом, впровадження публічно-політичних рішень визначається комплексністю, системністю та взаємодією різних аспектів. При цьому важливо поєднувати теоретичні підходи до управління з практичною реалізацією, враховуючи конкретні умови та потреби суспільства.

## СПИСОК ЛІТЕРАТУРИ

1. Аналіз публічної політики та прийняття рішень парламентом України у здійсненні конституційних функцій: Посібник / В. А. Гошовська, П. В. Мироненко, М. М. Газізов, О.З. Босак. К. : НАДУ, 2010. 88 с.

2. Бакуменко В. Д., Усаченко Л. М., Червякова О. В. Теоретичні засади державного управління : навч. посіб.; за заг. ред. Л. М. Усаченко. К. : ТОВ «НВП «Інтерсервіс», 2013. 174 с.

3. Бодров, В. Г., Сафронова О. М., Балдич Н. І. Державне регулювання економіки та економічна політика: навч. посіб. К. : Академвидав, 2010. 520 с.

4. Вступ до публічної політики : навч. посіб. / П. Г. Радько, С. М. Приходько, Т. А. Непокупна та ін. ; 3-тє вид., перероб. і доп. Полтава : ПНПУ імені В. Г. Короленка, 2022. 188 с.

5. Державна політика : підручник / Нац. акад. держ. упр. при Президентові України ; ред. кол. : Ю. В. Ковбасюк (голова), К. О. Ващенко (заст. голови), Ю. П. Сурмін (заст. голови) [та ін.]. К. : НАДУ, 2014. 448 с.

6. Державна економічна політика регіонального розвитку : навчальний посібник [М. А. Латинін, О. Ю. Бобровська, Г. О. Дорошенко та ін. ; за заг. ред. проф. М. А. Латиніна, проф. В. Б. Родченка]. Х. : Вид-во ХНУ ім. В. Н. Каразіна, 2016. 420 с.

7. Здійснення публічної регуляторної політики органами місцевого самоврядування : практич. посіб. / О. В. Літвінов, Н. М. Літвінова, Н. В. Стаднічук [та ін.]; за заг. ред. О. В. Літвінова. Д. : МОНОЛІА, 2012. 100 с.

8. Кайлюк Є. М., Гриненко В.В. Публічне адміністрування. Підручник для студентів спеціальності «Менеджмент і адміністрування (за видами економічної діяльності)». Харк. нац. акад. міськ. госп-ва. Х.: ХНАМГ, 2013. 200 с.

9. Кривоконь Н. І. Проблеми соціальної роботи та соціальної політики в Україні : навч. посіб. для студ. вищ. навч. закл. Черніг. держ. технол. ун-т. Чернігів : ЧДТУ, 2012. 319 с.

10. Кузнецов А. Концептуальні підходи до формування понятійного апарату в сфері публічного управління. Понятійно-категоріальний апарат публічного управління. К. : НАДУ, 2010. С. 38 – 43.

11. Малімон В. І. Соціальна і гуманітарна політика : навчальний посібник. Івано-Франківськ : Місто НВ, 2012. 352 с.

12. Мамонтова Е. В., Краснопольська Т. М. Публічна політика : навчально-методичний посібник для студентів вищих навчальних закладів. Одеса : Фенікс, 2020. 84 с.

13. Навчальний дистанційний курс «Аналіз публічної політики». Київ, 2020. 144 с.

14. Неділько А.І., Задорожний В.П., Бойко В.В. Публічна політика: навчальний посібник. Полтава: ПолтНТУ, 2018. 225с.

15. Новакова О.В., Пашина Н.П. Аналіз державної політики: навчальний посібник. Вид. 2-е, перероб. і доп. Маріуполь: Вид-во Маріупольського державного університету, 2017. 304 с.

16. Hill M., Varone F. The Public Policy Process. Routledge. 2021. 400 p.

17. Weimer D., Vining A. Policy Analysis. Concepts and Practice. Routledge. 2017. 502 p.

## ЗМІСТ

|   |    |
|---|----|
| Вступ   | 2  |
| Тема 1. Теоретичні та методологічні основи аналізу публічної політики                 | 4  |
| Тема 2. Основні етапи розвитку аналізу публічної політики                             | 7  |
| Тема 3. Публічна політика як предмет політичного аналізу                              | 10 |
| Тема 4. Процес і технології аналізу публічної політики                                | 14 |
| Тема 5. Типологія публічної політики та модельний аналіз публічно-політичних процесів | 17 |
| Тема 6. Особливості дослідження публічно-політичних рішень                            | 22 |
| Тема 7. Вироблення та аналіз альтернатив публічно-управлінського рішення              | 26 |
| Тема 8. Впровадження публічно-політичних рішень                                       | 30 |
| Список літератури   | 35 |

Навчальне видання

## АНАЛІЗ ПУБЛІЧНОЇ ПОЛІТИКИ

Конспект лекцій

для студентів третього (доктор філософії) рівня вищої освіти  
спеціальності 281 «Публічне управління та адміністрування»  
денної та заочної форм навчання

Укладачі: КРУГЛОВ Віталій Вікторович, МОРОЗ Володимир  
Михайлович, ТЕРЕЩЕНКО Діна Акрамівна

Відповідальний за випуск проф. Мороз В. М.  
Роботу до видання рекомендував проф. Кіпенський А. В.  
В авторській редакції

План 2024 р, поз. 22.

Підп. до друку . 2024. Формат 60x84 1/12. Папір офсет.  
Друк – різнографія. Гарнітура Times New Roman. Ум. друк. арк. 2,5.  
Обл.вид. арк.      Наклад 50 прим. Зам. №      . Ціна договірна.

---

Видавничий центр НТУ «ХПІ».

Свідоцтво про державну реєстрацію ДК № 5478 від 21.08.2017 р.  
61002, Харків, вул. Кирпичова, 2 Виготовлювач: ФОП Панов А.М.

---

Свідоцтво ДК № 4847 від 06.02.2015 р.  
Харків, вул. Жон Мироносець, 10, оф. 6  
Тел. +38 (057) 714-06-74, +30 (050) 976-32-87  
copy@vlavke.com