



## Силабус освітнього компонента Програма навчальної дисципліни



# Організаційно-правові засади публічного управління

Шифр та назва спеціальності 281 – Публічне управління та адміністрування	Інститут ННІ соціально-гуманітарних технологій
Освітня програма Цифрове врядування	Кафедра Соціології і публічного управління (305)
Рівень освіти Бакалавр	Тип дисципліни Спеціальна (фахова), Обов'язкова
Семестр 3,4	Мова викладання Українська

## Викладачі, розробники



### Круглов Віталій Вікторович

[Vitalii.Kruhlov@khp.edu.ua](mailto:Vitalii.Kruhlov@khp.edu.ua)

Доктор наук з державного управління, доцент, професор кафедри соціології і публічного управління

Науково-педагогічний стаж - понад 10 років. Досвід роботи в органах державної влади - 20 років. Автор понад 200 наукових та навчально-методичних праць.

[Детальніше про викладача на сайті кафедри](https://web.kpi.kharkov.ua/sp/kruglov-vitalij-viktorovich/)

<https://web.kpi.kharkov.ua/sp/kruglov-vitalij-viktorovich/>

## Загальна інформація

### Анотація

Курс «Організаційно-правові засади публічного управління» має сформувати передумови для вивчення здобувачами наукової думки і практики конституційних і організаційно-правових основ публічного управління, надати с знання про публічну владу з огляду норм Конституції України, забезпечити засвоєння ними базових теоретичних засад щодо становлення, формування та перспектив подальшого розвитку публічної влади в рамках правових норм, опанування методики правового аналізу норм реалізації публічного управління, набуття необхідної науково-методологічної підготовки, яка забезпечить бачення проблем законодавства і практики його застосування, шляхів їх розв'язання, формування навичок прийняття юридичних рішень.

### Мета та цілі дисципліни

Навчальна дисципліна спрямована на формування у здобувачів сучасних знань, умінь і навичок щодо правового регулювання публічного управління та адміністрування, формування вмінь щодо застосування понятійно-категоріального апарату права в публічному управлінні, збагачення знань здобувачів щодо правової системи України та найважливіших тенденцій її сучасного розвитку.

### Формат занять

Лекції, практичні заняття, консультації. Індивідуальне розрахункове завдання. Підсумковий контроль - екзамен.

## Компетентності

ЗК 3. Здатність зберігати та примножувати моральні, культурні, наукові цінності і досягнення суспільства на основі розуміння історії та закономірностей розвитку предметної області, її місця у загальній системі знань про природу і суспільство та у розвитку суспільства, техніки і технологій, використовувати різні види та форми рухової активності для активного відпочинку та ведення здорового способу життя.

ЗК 5. Здатність до адаптації та дії в новій ситуації.

СК1. Здатність до соціальної взаємодії, до співробітництва й розв'язання конфліктів.

СК3. Здатність забезпечувати дотримання нормативно-правових та морально-етичних норм поведінки.

СК 14. Здатність визначати стан електронної готовності щодо впровадження електронного урядування на місцевому, регіональному та загальнодержавному рівнях.

СК17. Здатність до організації ділової комунікації; оперувати спеціальною термінологією для розв'язання професійних завдань публічного управління та адміністрування.

## Результати навчання

РН3. Уміти усно і письмово спілкуватися іноземною мовою.

РН4. Знати структуру та особливості функціонування сфери публічного управління та адміністрування.

РН6. Знати основні нормативно-правові акти та положення законодавства у сфері публічного управління та адміністрування.

## Обсяг дисципліни

Загальний обсяг дисципліни 270 год. (9 кредити ECTS): лекції – 64 год., практичні заняття – 48 год., самостійна робота – 158 год.

## Передумови вивчення дисципліни (пререквізити)

Для успішного проходження курсу необхідно мати знання та практичні навички з наступних дисциплін: "Державне та регіональне управління, "Вступ до фаху".

## Особливості дисципліни, методи та технології навчання

Лекції проводяться інтерактивно з використанням мультимедійних технологій. На практичних заняттях використовується проєктний підхід до навчання, ігрові методи, акцентується увага на застосуванні інформаційних технологій в організаційно-правових засадах публічного управління.

## Програма навчальної дисципліни

### Теми лекційних занять

#### Тема 1. Конституційна модель публічного управління в Україні

Основні положення Конституції України про поділ влади. Поняття, система і види органів державної влади в Україні. Зміст взаємовідносин між гілками влади.

#### Тема 2. Правове регулювання публічного управління

Акти публічного управління та їх класифікація. Галузь законодавства. Предмет і методи правового регулювання.

#### Тема 3. Законність у публічному управлінні

Зміст законності в публічному управлінні. Забезпечення законності в публічному управлінні. Відповідальність особи щодо забезпечення законності в публічному управлінні.

#### Тема 4. Функціональна структура публічного управління

Функції публічного управління: основні поняття та класифікація. Функціональна структура публічного управління.

#### Тема 5. Сутнісні характеристики організаційної структури державного управління

Організаційна структура публічного управління: основні поняття. Елементи та зв'язки організаційної структури.

## **Тема 6. Основи побудови організаційної структури публічного управління**

Основні вимоги до організаційної структури управління. Класифікація організаційних структур управління. Характеристика різних видів організаційних структур управління.

## **Тема 7. Реформування організаційної структури публічного управління в Україні**

Реформи організаційної структури публічного управління в Україні у період незалежності країни. Зарубіжний досвід реформування систем публічного управління. Напрями реформування організаційної структури публічного управління в Україні в сучасних умовах.

## **Тема 8. Основи внутрішньої організації органів публічного управління**

Особливості організаційної структури органу публічної влади. Підходи та методи побудови організаційних структур органу публічної влади. Структурно-функціональна характеристика підрозділу, що забезпечує роботу органів публічної влади.

## **Теми практичних занять**

### **Тема 1. Конституційна модель публічного врядування**

Аналіз конституційного статусу суб'єктів публічної влади. Співвідношення публічного та приватного права в управлінських відносинах. Доктрина верховенства права як обмежувач адміністративного розсуду.

### **Тема 2. Джерела права та нормативне забезпечення управління**

Ієрархія нормативно-правових актів у публічному управлінні. Правовий моніторинг та експертиза проектів рішень. Проблеми адаптації українського законодавства до стандартів EU Acquis.

### **Тема 3. Принцип законності та адміністративна процедура**

Юридичні межі діяльності органів влади. Загальна адміністративна процедура: права учасників та обов'язки органу влади. Дискреційні повноваження: правова природа та межі судового контролю.

### **Тема 4. Функціональна архітектура органів публічної влади.**

Класифікація функцій публічного управління: регулятивні, контрольно-наглядові, надання послуг. Типологізація міністерств, агентств, служб та інспекцій. Розподіл повноважень.

### **Тема 5. Інституційний дизайн та ієрархічні зв'язки**

Сутність лінійної та функціональної підпорядкованості. Система стримувань і противаг у відносинах «Президент - Кабінет Міністрів». Правовий статус центральних органів виконавчої влади (ЦОВВ).

### **Тема 6. Правові форми та акти публічної адміністрації.**

Класифікація та юридична сила актів управління. Процедура державної реєстрації нормативних актів. Правові наслідки прийняття протиправних індивідуальних актів (скасування, відкликання).

### **Тема 7. Реформування та правовий захист у врядуванні.**

Стратегія реформування державного управління (SIGMA). Адміністративна юстиція: порядок вирішення публічно-правових спорів. Відповідальність держави за шкоду, завдану незаконними рішеннями.

### **Тема 8 Правове регулювання публічної служби.**

Юридичний статус державного службовця та посадової особи місцевого самоврядування. Засади професійної етики та запобігання конфлікту інтересів. Дисциплінарна відповідальність у публічному секторі.

## **Теми лабораторних робіт**

Лабораторні роботи в рамках дисципліни не передбачені.

## **Самостійна робота**

Студентам також рекомендуються додаткові матеріали (відео, статті, нормативно-правові акти) для самостійного вивчення та аналізу.

## **Література та навчальні матеріали**

### **Основна література**

1. Конституція України: Закон України від 28.06.1996 р. № 254к/96-ВР. URL: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/254k/96-вр>.

2. Вороніна Ю. Є. Теорія та практика публічного управління та адміністрування: навчальний посібник. Мелітополь : ТОВ «Колор Принт», 2020. 204 с.
3. Кульчій І.О. Право в публічному управлінні: навч. посіб. Полтава: ПолтНТУ, 2018. 140 с.
4. Організаційно-правові засади публічного управління та адміністрування: конспект лекцій для здобувачів вищої освіти третього освітньо-наукового рівня «доктор філософії» зі спеціальності 281 «Публічне управління та адміністрування» / Укладач С.В. Майстро. Х. : НУЦЗУ, 2020. 55 с.
5. Організаційно-правові засади публічного управління та адміністрування: навч. посіб. / Укладачі: О. В. Надьон, І. М. Хмиров, Т. О. Луценко. Х.: НУЦЗУ, 2020. 175 с.
5. Покатаєв П. С. Основи публічного управління та адміністрування : навч. посіб. для здобувачів спеціальності 281 «Публічне управління та адміністрування» / П. С. Покатаєв, М. А. Латинін, С. В. Степаненко, Г. П. Пасемко, О. М. Таран. Харків : ТОВ «Оберіг», 2024. 240 с.
6. Право в публічному управлінні: Конспект лекцій / Л.Ю.Величко, О.Г.Рогова; Нац. акад. держ. упр. при Президенті України, Харків. регіон. ін-т держ. упр. Х. : ХарРІ НАДУ "Магістр", 2020. 111 с.
7. Право в публічному управлінні: навч. посіб. / В. Баштанник, А. Новак, Є. Бородін та ін. / За заг. редакцією В.В. Баштанника. Дніпро: Грані, 2018. 258с.
8. Право в публічному управлінні: навч. посіб. [Н.Г. Плахотнюк, В.І. Мельниченко, С.Д. Дубенко та ін.]. К.: НАДУ, 2018. 240 с.
9. Сергєєва Л. М., Дубовик К.Є. Конституційне право: навчальна програма та методичні вказівки для студентів денної і заочної форм навчання напряму підготовки 281 «Публічне управління та адміністрування»: Харків : ХарРІ НАДУ. 2019. 42 с.
10. Ситник Г. П., Зубчик О. А., Орел М. Г., Штельмашенко М. Г. Політико-правове забезпечення публічного управління та адміністрування: підручник / за ред. Г. П. Ситника. Вінниця: ФОП Кушнір Ю. В., 2020. 504 с.

#### Додаткова література

1. Адміністративне право України. Повний курс : підручник / Галуцько В., Діхтієвський П., Кузьменко О., Стеценко С. та ін. Херсон : ОЛДІ-ПЛЮС, 2018. 446 с.
2. Карпа М.І. Розвиток публічної служби в Україні: компетенційний підхід: монографія. Львів: ЛРІДУ НАДУ, 2018. 264 с.
3. Методичні підходи до організації діяльності з публічного адміністрування : наукова розробка / уклад. Н.М. Мельтюхова, Л.В.Набока. К. : НАДУ.2016. 48 с.
4. Методичні рекомендації щодо підготовки до семінарських занять з навчальної дисципліни «Організаційно-правові засади публічної служби в Україні» / Укладачі: С. Шевченко, Н. Сидоренко. Дніпро, 2022. 60 с.
5. Особливості публічного управління та адміністрування : Навчальний посібник / Бакуменко В. Д., Бондар І.С., Горник В. Г., Шпачук В. В. К. : КНУКіМ, 2016. 167 с.
6. Організаційно-правові засади публічного управління та адміністрування: навч. посіб. / Укладачі: О. В. Надьон, І. М. Хмиров, Т. О. Луценко. Х.: НУЦЗУ, 2020. 175 с.
7. Правові засади публічної служби в Україні. Методичні вказівки до семінарських занять та самостійної роботи для здобувачів вищої освіти спеціальності 081 «Право», освітньої програми «Трудове право та правове забезпечення управлінської діяльності» денної форми навчання освітнього ступеня «Бакалавр» / Укл.: Селецький О.В. Чернігів: ЧНТУ. 2019. 30 с.
8. Публічне управління України в умовах інституційних змін : колективна монографія / За наук. редакції д. держ. упр. Р. В. Войтович та П.В. Ворони Київ, 2019. 482 с.

## Система оцінювання

### Критерії оцінювання успішності студента та розподіл балів

100% підсумкової оцінки складаються з результатів оцінювання у вигляді екзамену (40%) та поточного оцінювання (60%).

Поточне оцінювання: 8 онлайн тестів за темами (40%), індивідуальне завдання (20%) та контрольна робота (20%)

### Шкала оцінювання

Сума балів	Національна оцінка	ECTS
90–100	Відмінно	A
82–89	Добре	B
75–81	Добре	C
64–74	Задовільно	D
60–63	Задовільно	E
35–59	Незадовільно (потрібне додаткове вивчення)	FX
1–34	Незадовільно (потрібне повторне вивчення)	F

## Норми академічної етики і політика курсу

Студент повинен дотримуватися «Кодексу етики академічних взаємовідносин та доброчесності НТУ «ХПІ»: виявляти дисциплінованість, вихованість, доброзичливість, чесність, відповідальність. Конфліктні ситуації повинні відкрито обговорюватися в навчальних групах з викладачем, а при неможливості вирішення конфлікту – доводитися до відома співробітників дирекції інституту. Нормативно-правове забезпечення впровадження принципів академічної доброчесності НТУ «ХПІ» розміщено на сайті: <http://blogs.kpi.kharkov.ua/v2/nv/akademichna-dobrochesnist/>

## Погодження

Силабус погоджено

Дата погодження, підпис

Завідувач кафедри  
Володимир МОРОЗ

28.06.2024

Дата погодження, підпис

Гарант ОП  
Діна ТЕРЕЩЕНКО

28.06.2024